

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «АС-Строй» (вх. № 020173)

«13» января 2016 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Баранов Д.Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Ваганова Е. Д., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Трутнева Е. П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу ООО «АС-Строй» (вх. № 020173) (далее – заявитель) на действия МАДОУ «Детский сад № 404» г. Перми (далее – заказчик, организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на текущий ремонт ограждения по адресу: ул. Профессора Дедюкина, 6 а, извещение № 31502956987 опубликовано официальном сайте РФ для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее также – официальный сайт) (далее также – торги, закупка, конкурс),

УСТАНОВИЛА:

28.12.2015 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика при организации и проведении торгов. В жалобе в частности указано на незаконность не допуска заявителя к участию в торгах.

Организатор торгов с доводами заявителя не согласен, представил возражения, в которых указывает на законность и обоснованность процедуры торгов.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок и условия проведения процедур закупок товаров, работ и услуг автономными учреждениями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, согласно ч.ч. 1, 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, осуществляемых в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязан руководствоваться, в т.ч. утверждённым наблюдательным советом и размещённым на официальном сайте Положением о закупках, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

Частью 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

В случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений (п. 9 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 N 932).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

На основании ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

Действующее Положение о закупках заказчика утверждено решением Наблюдательного совета от 13.11.2015 г. (протокол №17) и в тот же день размещено на официальном сайте. Подпунктом 1 пункта 5.1 Положения предусмотрено проведение закупок способом – конкурс.

12.01.2015 г. на официальном сайте опубликован план закупок заказчика на 2015 г. Доказательств включения в него информации о рассматриваемой закупке не представлено.

13.11.2015 г. на официальном сайте размещены извещение о торгах, конкурсная документация, в т.ч. проект договора, сметная документация, формы документов. Датой окончания срока подачи заявок и вскрытия конвертов указано 17.12.2015 г. Рассмотрение заявок назначено на 18.12.2015 г., подведение итогов на 19.12.2015 г.

Пунктом 7 раздела 4 документации установлено, что к заявке на участие в торгах необходимо приложить решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника открытого конкурса поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. В случае если одобрение крупной сделки не требуется в соответствии с законодательством либо учредительными документами участника, то предоставляется справка с обоснованием отсутствия необходимости согласования сделок, заключаемых в рамках настоящего открытого конкурса, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Согласно раздела 11 документации для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки на участие в конкурсе по следующим критериям:

1. Цена договора;

2. Квалификация участника конкурса (Количество выполненных за 2014-2015 годы в срок работ по строительству, реконструкции, капитальному или текущему ремонту объектов капитального строительства, стоимость каждого из которых (контрактов, договоров) составляет не менее чем начальная (максимальная) цена договора).

В случае несоответствия заявки требованиям к содержанию, составу, оформлению и форме заявки, установления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных участником открытого конкурса, установления факта несоответствия участника открытого конкурса основным требованиям, устанавливаемым в соответствии с п.2-5 раздела III конкурсной документации, заказчик, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения (раздел 10 конкурсная документация).

10.12.2015 г., 14.12.2015 г. на официальном сайте были размещены протоколы торгов, согласно которых победителем признано ООО «Колибри», заявка заявителя отклонена, в связи с отсутствием в решении об одобрении сделки

сведений о цене, предмете и лицах являющихся участниками конкурса.

Комиссия Пермского УФАС России не может согласиться с законностью и обоснованностью такого порядка рассмотрения заявки заявителя, поскольку к заявке заявителя приложены все документы и информация, предоставление которых является обязательным. При этом, заказчиком не представлено доказательств наличия у конкурсной комиссии права давать оценку содержанию протокола об одобрении крупной сделки на предмет легитимности корпоративного одобрения сделки.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Комиссия Пермского УФАС России считает возможным в рассматриваемом случае не выдавать предписание об отмене протоколов торгов и проведению повторной процедуры оценки заявок поскольку из анализа материалов жалобы не следует, что изменится результат торгов (Согласно заявки заявителя предложенная им цена договора выше цены победителя конкурса, а количество представленных договоров меньше).

Антимонопольным органом учтены положения ст. 22 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

- 1.** Признать жалобу ООО «АС-Строй» (вх. № 020173) на действия МАДОУ «Детский сад № 404» г. Перми при организации и проведении открытого конкурса на текущий ремонт ограждения по адресу: ул. Профессора Дедюкина, 6 а, извещение № 31502956987 опубликовано официальном сайте РФ для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» обоснованной.
- 2.** Признать в действиях МАДОУ «Детский сад № 404» г. Перми факт нарушения ч. 6 ст. 3, ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- 3.** Выдать МАДОУ «Детский сад № 404» г. Перми обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на недопущение аналогичных нарушений в будущем.

**Заместитель Председателя Комиссии
Баранов**

Д. Е.

Члены Комиссии
Ваганова

Е. Д.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе ООО «АС-Строй» (вх. № 020173)

«13» января 2016 г.
Пермь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Баранов Д.Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Ваганова Е. Д., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Трутнева Е. П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

на основании своего решения от 13.01.2016 г. по жалобе ООО «АС-Строй» (вх. № 020173)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МАДОУ «Детский сад № 404» г. Перми **в срок до 20.02.2016 г.** совершить действия, направленные на предупреждение и недопущение в будущем нарушений антимонопольного законодательства при проведении закупок путем издания

внутреннего распорядительного акта (приказа, инструкции и т.п.), содержащего указание соответствующим ответственным сотрудникам на обязательность соблюдения запретов, установленных Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. **В срок до 25.02.2016 г.** представить в Пермское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечет ответственность, предусмотренную статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Заместитель Председателя Комиссии
Баранов**

Д. Е.

**Члены Комиссии
Ваганова**

Е. Д.

Е. П. Трутнева

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке
в течение трех месяцев со дня его принятия.

Д. Е. Баранов, (342) 235-10-36.

Е. П. Трутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Д. Е. Баранов, (342) 235-10-36.