Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрев дело № 40-ФАС22-ОВ/06-09 по признакам нарушения администрацией Х. района Алтайского края абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения анализа конкурентной среды на рынке оборота алкогольной продукции управлением ФАС по Алтайскому краю установлено, что в апреле 2009г. администрацией Х. района Алтайского края в адрес предприятий района направлены письменные обращения об особенностях реализации на территории района алкогольной продукции.

Заместитель главы Х. района Алтайского края обратилась к предприятиям торговли «не закупать и не продавать на территории района дешевую водочную продукцию, ввезенную преимущественно из республик С.-К. региона». Руководителям торговых предприятий предложено «рассмотреть вопросы увеличения объемов закупа алтайской алкогольной продукции, расширения ее ассортимента формирования доступных цен, а также размещения продукции на наиболее удобных для просмотра покупателей полках». Данное письмо получили 13 торговых предприятий, осуществляющих розничную реализацию алкогольной продукции в Х. районе, а именно: ООО «М», Х. ЦПО, ООО «Е», ООО «ЛД», ООО «АПК Г», ООО «М», ООО «Н», ООО «Ф», ПО «К», ООО «А», ООО «Е», ООО «О», ООО «ХА».

По данному факту УФАС по Алтайскому краю на основании приказа №224 от 18.06.2009г. в отношении администрации Х. района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №40-ФАС22-ОВ/06-09.

На заседании комиссии представитель администрации Х. района Б-й пояснил, что на заседании межведомственной комиссии по контролю за оборотом алкогольной продукции, нефти и нефтепродуктов, лома черных и цветных металлов (согласно поступившего письма из управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры от 10.04.2009г. №01-07/07-989) комиссией было принято решение направить руководителям предприятий Х. района, осуществляющих розничную реализацию алкогольной продукции, обращение с предложением о рассмотрении вопроса по увеличению объемов продаж качественной алкогольной продукции алтайских производителей. В настоящее время администрацией Х. района в адрес руководителей предприятий Х. района, осуществляющих розничную реализацию алкогольной продукции, направлено уведомление об отзыве обращения направленного в апреле 2009г.

Представитель управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры И-ов пояснил, что в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов края в апреле 2009г. было направлено письмо с предложением провести работу с руководителями торговых

предприятий, реализующих алкогольную продукцию. Организация данной работы в крае вызвана озабоченностью региональных властей в связи с ухудшением качества алкогольной продукции, низкие цены на которую обеспечивают высокий спрос, что негативно сказывается на здоровье населения.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации Х. района Алтайского края нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Согласно абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия администрации Х. района по направлению обращения в адрес хозяйствующих субъектов ограничивает право последних на продажу (покупку) товаров, происходящих из других регионов Российской Федерации, ограничивает конкуренцию между хозяйствующими субъектами, реализующими алкогольную продукцию алтайских производителей и производителей других регионов Российской Федерации, препятствует свободному перемещению товаров в рамках единого экономического пространства Российской Федерации.

Таким образом, действия органа местного самоуправления – администрации Х. района Алтайского края, выразившиеся в направлении в апреле 2009г. хозяйствующим субъектам обращения об особенностях реализации на территории района алкогольной продукции в зависимости от места ее происхождения, создания наилучших условий для реализации Алтайской продукции являются нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации, а именно – абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Учитывая, что на момент рассмотрения дела отсутствуют доказательства получения уведомления органом местного самоуправления об отзыве обращения ООО «М», ООО «Н», ООО «Е» администрации Х. района необходимо выдать предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Х. района Алтайского края, выразившиеся в направлении обращения хозяйствующим субъектам об особенностях реализации на территории района алкогольной продукции, нарушившими требования абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции на рынке оборота алкогольной продукции.

2. Выдать администрации Х. района Алтайского края предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.