

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/10/18.1-801/2023

г. Якутск «07» июня 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

*** – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

*** – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена комиссии;

При участии в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции:

*** – представителя управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска по доверенности №43 от 13.01.2023;

Без участия заявителя, уведомленного надлежащим образом.

Рассмотрев жалобу №014/10/18.1-801/2023 *** (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) 30 мая 2023 года поступила жалоба *** на действия (бездействие) организатора торгов Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска при проведении аукциона на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Гагаринского округа (лот №4) (извещение №07/23 лот №4; извещение №120557 на электронной торговой площадке <https://www.rts-tender.ru/>) (далее – аукцион), в которой содержится следующее.

Доводы жалобы Заявителя:

«22 мая 2023 года на электронной площадке «РТС-тендер» состоялись торги на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Гагаринского округа, **Лот №4**. На права заключения договора на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети расположенные по адресу: ул. Можайского 14а (напротив поста ГИБДД), площадь 10 кв.м., номер извещения №07/23 (карточка торгов прилагается).

*** ИНН 14359065*** подал заявку на участие в торгах и предоставил все соответствующие документы по требованию согласно 14,15 пунктов Извещения №07/23. Аукцион проходил в два этапа, по первой части был допущен к торгам, торги состоялись 22.05.2023 г., вторую часть рассмотрели 24.05.2023 г и в эту же дату был размещен протокол подведения итогов на площадке РТС-тендер. Заявку *** по итогам рассмотрения второй части отклонили в пояснении: «Не допущен (Непредставление информации и документов, предусмотренных п.7.3.2. Порядка, утвержденного Постановлением ОА г. Якутска от 2 марта 2022 г. № 38п: - копия свидетельства о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя» (копия протокола прилагается).

*** не согласен с причиной отклонения заявки по причине:

1. Постановление №38п от 02.03.2022 г. не существует такого пункта п.7.3.2.
2. В пункте 15 «Состав второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме», в части 2. извещении №07/23 был изменен текст. Согласно утвержденному Постановлению №38п от 02.03.2022 г. пункта 7.2.2., который размещен на официальном сайте Окружной Администрации города Якутска «Свидетельство о государственной регистрации (для юридического лица) участника, копия свидетельства о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя (для физического лица)» на «Свидетельство о государственной регистрации (для юридического лица) участника, копия свидетельства о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя (для физического лица или индивидуального предпринимателя, которые перешли на специальный налоговый режим (налог на профессиональный доход)»», что ввело заблуждение участника при предоставлении документов. Измененный текст несет совсем другой смысл предоставляемым документам, т.е. данная формулировка текста касается предоставления документов для самозанятых.

На основании вышеизложенного:

ПРОШУ:

Признать ИП *** , ИНН 14359065*** допущенным по второй части аукциона и аннулировать протокол подведения итогов второй части по размещению в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Гагаринского округа, **лот №4.**»

Управление муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска представило возражения №20-26/УМЗ от 05.06.2023 в которых указывает на то, что комиссия при рассмотрении заявок и формирования протокола не нарушала порядок рассмотрения заявок, установленного Постановлением Окружной администрации г. Якутска от 02.03.2022 г. №38 и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, изучив материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в иных случаях.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, жалоба ИП *** рассматривалась в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

20.04.2023 г. на сайте Окружной администрации города Якутска (<https://yakutskcity.ru/>) и на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» (<https://torgi.rts-tender.ru/>) размещено Извещение №07/23 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Гагаринского округа.

Согласно Извещению №07/23 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Гагаринского округа:

Дата и время начала подачи заявок на участие 21.04.2023 09:00 (по местному времени);

Дата и время окончания подачи заявок на участие 18.05.2023 17:00 (по местному времени);

Дата и время рассмотрения первых частей заявок 19.05.2023 в 12:00 (по местному времени);

Дата и время проведения аукциона в электронной форме 22.05.2023 в 09:00 (по местному времени);

30 мая 2023 года в Якутское УФАС России поступила жалоба ИП *** на действия (бездействие) Управления муниципальных закупок окружной администрации город Якутск (вх. 4720-ЭП/23).

30 мая 2023 года Заявителю и Организатору торгов направлено уведомление о поступлении жалобы №014/10/18.1-801/2023 и о приостановлении заключения договора до рассмотрения жалобы по существу (исх. №АК/1874/23).

05 июня 2023 года в адрес Якутского УФАС России от организатора торгов поступило возражение по жалобе ИП *** (вх. 5019/2023).

07 июня 2023 года в 15:30 состоялось рассмотрение жалобы, по существу.

Согласно протоколу №U120557-1 по рассмотрению 1-ых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме 19.05.2023 на участие в аукционе по лоту №4 поступило 3 (три) заявки.

Протоколом №07/23 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Гагаринского округа от 24.05.2023 по лоту №4 заявка ИП *** не допущена до участия в аукционе в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных п.7.3.2. Порядка, утвержденного Постановлением ОА г. Якутска от 2 марта 2022 г. № 38п: - копия свидетельства о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с частью 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Порядок организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории городского округа «город Якутск» утвержден Постановлением Окружной администрации г. Якутска от 02.03.2022 № 38п (далее – Порядок).

Постановлением Окружной администрации г. Якутска от 13.02.2023 № 35п в порядок организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории городского округа «город Якутск» внесены изменения.

В силу подпункта 7 пункта 3.1 Порядка заявитель - юридическое лицо, *индивидуальный предприниматель*, а также физическое лицо или индивидуальный

предприниматель, которые перешли на специальный налоговый режим (налог на профессиональный доход), подавшее заявку на участие в электронном аукционе;

Согласно пункту 7.2. Порядка заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 7.2.2. Порядка вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию, перечисленные в пункте 7.3 настоящего Порядка.

Согласно пункту 7.3. Порядка состав документов и информации второй части заявки на участие в электронном аукционе должен содержать следующие электронные документы и (или) электронный образ документов:

7.3.1. Заявление на участие в электронном аукционе по форме размещенной в составе извещения;

7.3.2. Свидетельство о государственной регистрации (для юридического лица) участника, *копия свидетельства о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя* (для физического лица или индивидуального предпринимателя, которые перешли на специальный налоговый режим (налог на профессиональный доход));

7.3.3. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не позднее 30 дней до даты подачи заявки;

7.3.4. Согласие на обработку персональных данных по форме размещенной в составе извещения;

7.3.5. Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не позднее 30 дней до даты подачи заявления;

7.3.6. Декларации (по форме размещенной в составе извещения) о соответствии заявителя следующим требованиям:

7.3.6.1. Неприостановление деятельности заявителя в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки;

7.3.6.2. Отсутствие между заявителем и Уполномоченным органом конфликта интересов;

7.3.6.3. Отсутствие задолженности перед территориальными органами управления по договорам на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории городского округа «город Якутск» на дату подачи заявки;

7.3.6.4. Отсутствие фактов расторжения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети в связи с ненадлежащим исполнением условий, предусмотренных такими договорами, в

том числе по причине нарушения Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», по вине заявителя за предыдущие два года до даты подачи заявки.

ИП *** присвоен номер заявки 218924/295819.

В составе заявки ИП *** предоставлены следующие документы:

- согласие на обработку персональных данных;
- документ удостоверяющий личность – паспорт;
- выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- декларация о соответствии требованиям извещения;
- Заявление на участие на аукционе в электронной форме на право заключения договора в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории городского округа «город Якутск»;
- справка №023-132363 о наличии на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо Единого налогового счета налогоплательщика (по состоянию на «15» мая 2023 г.);
- справка №75316 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с пунктом 10.4. Порядка комиссия рассматривает вторые части заявок до принятия решения о соответствии двух таких заявок на участие в электронном аукционе требованиям, предусмотренным извещением и настоящим Порядком. Рассмотрение вторых частей заявок начинается с заявки, поданной участником электронного аукциона, предложившим наиболее высокую стоимость лота, и осуществляется с учетом ранжирования заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно пункту 10.5 Порядка заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным извещением, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктом 7.2.2 настоящего Порядка;
- 2) наличия в представленных документах и информации, предусмотренных пунктом 7.2.2 настоящего Порядка, недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, в связи с не предоставлением Заявителем в составе заявки на участие в аукционе *свидетельства о государственной регистрации в качестве*

индивидуального предпринимателя (пункт 7.3.2. Порядка) Комиссия Организатора торгов обоснованно не допустила заявку Заявителя (пункт 10.5 Порядка), как не соответствующую требованиям Извещения о проведении аукциона.

На основании вышеизложенного, Комиссия Якутского УФАС России, признает довод Заявителя необоснованным.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП *** (***) на действия (бездействие) организатора торгов Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска (юридический адрес: 677000, РС (Я), г. Якутск, проспект Ленина, д. 15, ИНН 1435133907) при проведении аукциона на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Гагаринского округа (лот №4) (извещение №07/23 лот №4; извещение №120557 на электронной торговой площадке <https://www.rts-tender.ru/>) - **необоснованной**.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.