

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена " 23 " июля 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено " 26 " июля 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области
по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

- старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;
- специалист I разряда отдела контроля органов власти

рассмотрев дело № 10-01-15-03/275 по признакам нарушения главой городского округа города Камышин Волгоградской области (403882, г. Камышин, Волгоградской обл., ул. Октябрьская, 60) части 1 статьи 15 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

22 июня 2010 года в связи с обнаружением Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области признаков нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции Приказом №198 возбуждено дело в отношении главы городского округа города Камышин Волгоградской области.

Глава городского округа города Камышин Волгоградской области извещен надлежащим образом (почтовое уведомление о вручении №40000523028817 от 12.07.2010). Ответчик представил ходатайство (№01-09/647 от 20 августа 2010г.) о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

В соответствии с п. 6 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Глава городского округа города Камышин Волгоградской области действует на основании Устава городского округа - город Камышин Волгоградской области от 28.06.2005 N 56 (далее– Устав). Согласно п.7 ч.1 ст.5 данного Устава, к вопросам местного значения относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа город Камышин.

По вопросам местного значения, согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», могут приниматься нормативные акты.

Исходя из п. 7 ст. 22 Устава, в пределах своих полномочий глава городского округа издает правовые акты в форме постановлений и распоряжений, которые вступают в силу с момента их подписания, если иной порядок не установлен действующим

законодательством, настоящим Уставом или самим актом, и обязательны для исполнения на всей территории городского округа.

Так как организация транспортного обслуживания населения относится к предмету ведения органов местного самоуправления, то соответственно Главой городского округа города Камышин Волгоградской области полномочно принято Постановление главы городского округа - г. Камышин Волгоградской обл. от 10.04.2008 N 514-п "Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на регулярных автобусных маршрутах общего пользования" (далее- Правила), текст документа опубликован в издании "Диалог" N 69-70, от 17.04.2008 и "Диалог" N 71 от 18.04.2008.

Организатором транспортного обслуживания населения в соответствии с абз. 3 п. 1.3 Правил является администрация городского округа - город Камышин в лице комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства, осуществляющая организацию транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом.

Проверив положения Правил на соответствие антимонопольному законодательству, Комиссия пришла к следующим выводам:

1. Пункт 2.2. Правил предусматривает, что при организации нового автобусного маршрута или внесении изменения в схему движения и в сводное маршрутное расписание движения автобусов на действующем маршруте перевозчик представляет организатору, согласно подпункту «в», копию лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров с приложением копий лицензионных карточек на автобусы в количестве согласно проекту расписания движения.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 30.10.2006 №637 "Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек" одновременно с документом, подтверждающим наличие лицензии, на каждое транспортное средство, предполагаемое к использованию для перевозок пассажиров, лицензирующий орган выдает лицензиату лицензионную карточку, в которой указываются номер и дата выдачи лицензии, срок ее действия, марка, модель и государственный регистрационный знак транспортного средства, лицензиат и лицензируемый вид деятельности.

Пункт 12 указанного Постановления предусматривает, что в случае изменения состава транспортных средств, используемых для перевозок пассажиров, лицензиат в 15-дневный срок обязан направить или представить в лицензирующий орган заявление о выдаче дополнительных выписок из документа, подтверждающего наличие лицензии (лицензионных карточек). В этом случае выписки из документа, подтверждающего наличие лицензии (лицензионные карточки), выдаются в течение 10 дней с даты подачи заявления.

Лицензионная карточка подтверждает то, что деятельность по перевозке пассажиров на конкретном транспортном средстве осуществляется при наличии специального разрешения, то есть лицензии.

Требование подпункта «в» пункта 2.2 Правил в части «в количестве согласно проекту расписания движения» на стадии открытия маршрута выполнимо для перевозчиков, у которых в собственности или ином законном основании находится большое число транспортных средств, при этом транспортные средства задействованы на действующих маршрутах. Для перевозчиков, которым необходимо увеличить число автобусов на маршруте за счет приобретения

дополнительных транспортных средств либо заключения договора аренды, оформление лицензионных карточек связано с невозвратными финансовыми потерями, возникшими вследствие простоя транспортных средств в период оформления паспорта маршрута.

Требование подпункта «в» пункта 2.2 не предусмотрено федеральным законодательством и создаёт дискриминационные условия для деятельности перевозчиков. Тем самым противоречит п.2 ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Пунктом 5.4 Правил предусмотрено наличие у водителя автобуса, осуществляющего перевозки на маршруте общего пользования, помимо предусмотренных Правилами дорожного движения заверенной перевозчиком копии паспорта автобусного маршрута, удостоверяющего право работы на маршруте, рабочего маршрутного расписания (графика) движения, путевого листа, схемы опасных участков маршрута, билетно-учетной документации. В силу п.1 ст.20 Закона о безопасности дорожного движения юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения.

Документы, которые водитель транспортного средства обязан иметь при себе и по требованию сотрудников милиции передавать для проверки, перечислены в пункте 2.1.1 Положения дорожного движения РФ. В случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством, иметь и передавать для проверки работникам Федеральной службы по надзору в сфере транспорта лицензионную карточку, путевой лист и товарно-транспортные документы. Кроме того, в соответствии с п. 2.3.6. Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утвержденного Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 №2, владельцы автобусов обязаны обеспечить водителей необходимыми путевыми и иными документами, предусмотренными действующими нормативными правовыми актами. Также согласно п. 5.2.3 указанного Положения владелец автобуса, выполняющего регулярные автобусные перевозки, обязан обеспечить водителя графиком движения на маршруте и схемой маршрута с указанием опасных участков (в случае рейсов большой протяженности). Из системного анализа Правил в его взаимосвязи с положениями федерального законодательства не усматривается смысл документов, поименованных в п.5.4. Правил.

Таким образом, требования п.5.4 Правил из-за правовой неопределенности нормы и возможности неограниченного усмотрения в процессе её правоприменения могут повлечь необоснованное препятствование осуществлению предпринимательской деятельности перевозчиков.

Соответственно пункт 5.4 Правил необоснованно устанавливает не предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к перевозчикам и оказываемым ими услугам, что запрещается п.2 ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, пунктами Правил, а именно пп. «в» п. 2.2, п. 5.4 установлены требования к услугам по перевозке пассажиров и к хозяйствующим субъектам (перевозчикам) не предусмотренные законодательством РФ, что противоречит п. 2 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Исходя из смысла антимонопольного законодательства, акты органов местного самоуправления не должны вступать в противоречие с федеральным

законодательством, ущемлять права и интересы участников гражданского оборота, поэтому Постановление главы городского округа - г. Камышин Волгоградской обл. от 10.04.2008 N 514-п "Об утверждении Правил организации транспортного обслуживания населения на регулярных автобусных маршрутах общего пользования", не может противоречить актам, имеющим большую юридическую силу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Главой городского округа города Камышин Волгоградской области ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в принятии п. «в» п. 2.2, п. 5.4

Постановления главы городского округа - г. Камышин Волгоградской обл. от 10.04.2008 N 514-п, противоречащих п.2 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать Главе городского округа города Камышин Волгоградской области для исполнения Предписание об изменении Правил организации транспортного обслуживания населения на регулярных автобусных маршрутах общего пользования, утвержденных Постановлением главы городского округа - г. Камышин Волгоградской обл. от 10.04.2008 N 514-п, посредством отмены пп. «в» п.2.2, п.5.4 указанных Правил или изменения указанных пунктов в части, нарушающей антимонопольное законодательство.