

1. ОАО «РЖД»

ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1, Москва, 129090

2. ООО «Континент Альфа»

ул. Лисавенко, д. 74, р.п. Тальменка,
р-он Тальменский, Алтайский край, 658032

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-13551/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

16.11.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

в присутствии представителя ОАО «РЖД»,

в отсутствие представителя ООО «Континент Альфа» (уведомлен надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 03.11.2017 № ИШ/56594/17, уведомлением о переносе заседания Комиссии от 09.11.2017 № б/н),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Континент Альфа» (далее — Общество) от заключения договора с ОАО «РЖД» при проведении конкурентного отбора на право заключения договора выполнения работ по ликвидации деревьев, влияющих на работоспособность технических средств (реестровый № 1101/КОТЭ-ЦСС/17) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

24.10.2017 в Московское УФАС России поступило обращение открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее — Заказчик) (вх. № 51700/17) о проведении проверки факта уклонения ООО

«Континент Альфа» от заключения договора на выполнение работ по ликвидации деревьев, влияющих на работоспособность технических средств.

В заседании представитель Заказчика доводы и требования заявления поддержал.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен конкурентный отбор на право заключения договора выполнения работ по ликвидации деревьев, влияющих на работоспособность технических средств (реестровый № 1101/КОТЭ-ЦСС/17).

Согласно представленным материалам и информации, 17.07.2017 на сайте <http://tender.rzd.ru/>, <https://www.fabrikant.ru> размещено извещение о проведении Закупки, Приглашение к участию в конкурентном отборе (далее - Приглашение). Дата подведения итогов — 13.09.2017; начальная (максимальная) цена договора составляет 423 132,00 руб.

Исходя из протокола проведения конкурентного отбора в электронной форме от 13.09.2017 № 1101/КОТЭ-ЦСС/17/1 в связи с поступлением одной заявки ООО «Континент Альфа» с ценовым предложением 423 122,00 руб. конкурентный отбор признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 5.5.2 Приглашения если конкурентный отбор (в том числе в части отдельных лотов) признан несостоявшимся вследствие представления предложения о цене договора (цене лота) только от одного участника, с таким участником может быть заключен договор в порядке, установленном нормативными документами заказчика, по цене, не выше предложенной таким участником при проведении конкурентного отбора.

Пунктом 6.1.2 Приглашения установлено, что победитель должен представить заказчику подписанный им договор в течение 2 (двух) рабочих дней со дня размещения протокола конкурентного отбора на сайтах. Одновременно с договором должны быть представлены сведения в отношении всей цепочки своих собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с приложением подтверждающих документов, а также иные документы, если приглашением к участию в конкурентном отборе предусмотрено их представление на этапе заключения договора.

Согласно пункту 6.1.3 Приглашения в случае если договор заключается с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене или единственным участником, в случаях предусмотренных приглашением к участию в конкурентном отборе, срок для представления заказчику документов, указанных в пункте 6.1.2 приглашения к участию в конкурентном отборе, начинается исчисляться со дня уведомления такого участника о принятии решения о заключении с ним договора.

Согласно представленным сведениям, Заказчиком в соответствии с пунктом 5.5.2 Приглашения посредством электронной почты в адрес Общества 15.09.2017 было направлено письмо от 14.09.2017 № НССДР-487 о решении заключить договор как с единственным участником, сделавшим предложение о цене договора.

Обществом в адрес Заказчика 15.09.2017 направлены реквизиты, ИНН, ОГРН, ЕГРЮЛ, Устав Общества. 18.09.2017 Обществом представлено уведомление о возможности применения упрощенной системы налогообложения, карточка предприятия.

Заказчиком после получения указанных документов включил сведения об Обществе в проект договора. Проект договора был направлен почтой в адрес Общества (письмо от 22.09.2017 № НССДР-515).

При этом Обществом в адрес Заказчика 06.10.2017 был направлено письмо, согласно которому Обществом было рассмотрено письмо Заказчика о намерении заключить договор (от 14.09.2017 № НССДР-487), а также направленный Заказчиком проект договора. Однако при выезде на место выполнения работ было выявлено, что Общество не имеет технической возможности для выполнения данного вида работ (к участкам отсутствуют подъездные дороги), в связи с чем Общество отказывается от заключения договора по результатам Закупки.

В связи с изложенным, в целях заключения договора по итогам проведения Закупки Обществу необходимо в срок, предусмотренный пунктами 6.1.2, 6.1.3 Приглашения представить Заказчику в том числе подписанный со своей стороны проект договора, сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров.

Между тем, при рассмотрении настоящего Обращения, представитель Заказчика сообщил, что в указанные выше сроки Общество не представило Заказчику подписанный проект договора, обеспечение исполнения договора, а также требуемые Котировочной документацией документы.

Доказательств обратного Комиссии не представлено (представитель Общества на заседание Комиссии не явился, письменных пояснений в адрес Управления не направил).

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, Общество, согласившись на условия проведения Закупки, подало соответствующую заявку.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

Согласно пункту 6.1.6 Приглашения договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями приглашения к участию в конкурентном отборе, согласно приложению к приглашению к участию в конкурентном отборе в срок, не превышающий 30 (тридцать) дней с даты размещения протокола конкурентного отбора на сайтах.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заказчика сообщил, что ни в сроки, установленные пунктом 6.1.3 Приглашения, ни в общие сроки заключения договора, участником не был представлен подписанный со своей стороны спорный договор, а также направлен отказ от заключения договора.

Кроме того, Общество на заседание Комиссии не явилось (09.11.2017, 16.11.2017), письменные пояснения по существу Обращения Заказчика не направило, заинтересованность в заключении спорного договора не проявило, в том числе не подтвердило совершение действий по заключению договора, предусмотренных Закупочной документацией.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В действиях ООО «Континент Альфа» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев делового оборота, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус заказчика и проведенную процедуру.

В соответствии с пунктом 6.1.4 Приглашения если подписанный договор либо сведения и документы, указанные в пункте 6.1.2 Приглашения, не представлены в срок, предусмотренный приглашением, победитель, участник конкурентного отбора, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

ООО «Континент Альфа» было осведомлено о наличии подобного порядка.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии от 10.10.2017 № 1101/КОТЭ-ЦСС/17/2 Заказчиком принято решение о признании ООО «Континент Альфа» уклонившимся от заключения спорного договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия считает, что ООО «Континент Альфа» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Подобные действия участника нарушают нормальный ход закупки, поскольку завершение процедуры каким-

либо иным образом, кроме как заключением договора, является неприемлемым, что влечет за собой необходимость обращения Заказчика к административному органу.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Континент Альфа» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Континент Альфа» установлен факт уклонения от заключения договора с ОАО «РЖД».
2. Рекомендовать включить ООО «Континент Альфа» (ИНН: 2277010997, адрес местонахождения: ул. Лисавенко, д. 74, р.п. Тальменка, р-он Тальменский, Алтайский край, 658032) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.