

## РЕШЕНИЕ

«04» октября 2021г.

Резолютивная часть решения оглашена «29» сентября 2021г.

г.

Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «04» октября 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя  
комиссии: заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;  
Членов комиссии: начальника отдела контроля в сфере закупок;  
ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере  
закупок,

рассмотрев дело № 042/06/33-1715/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Новокузнецка законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0139300001521000019 «Выполнение работ по восстановлению сетей наружного освещения г. Новокузнецка, шоссе Бызовское», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

22.09.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. № 6577э от 22.09.2021), (далее – Заявитель) на действия заказчика – Управления дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Новокузнецка, нарушающего, по мнению заявителя, требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона № 0139300001521000019 «Выполнение работ по восстановлению сетей наружного освещения г. Новокузнецка, шоссе Бызовское».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.09.2020г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – Управлением дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Новокузнецка были размещены извещение о проведении электронного аукциона в электронной форме № 0139300001521000019 «Выполнение работ по восстановлению сетей наружного освещения г. Новокузнецка, шоссе Бызовское» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 9 611 634,00 рублей.

Согласно требованиям части 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Письмом Минфина России от 15.04.2019 № 24-02-05/26879 разъясняется, что Приказ № 126н принят для реализации полномочий по установлению условий допуска для целей осуществления закупок исключительно товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, что следует из его наименования, пункта 1 Приказа N 126н, утвержденного приложения, содержащего исключительно товары.

Таким образом, Приказ N 126н применяется исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае, если предметом контракта является поставка товара), не регулирует закупки работ, услуг, в связи с чем пункт 3 Приказа N 126н не может повлечь невозможность объединения в один лот товаров, а также работ, услуг.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована аукционная документация и установлено, что в Техническом задании указан перечень мероприятий направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования тепловой энергии. Среди перечисленных мероприятий указаны характеристики оборудования и материалов, которые будут использоваться при выполнении работ по закупке № 0139300001521000019.

Комплекс мероприятий предусматривает использование большого перечня материалов и оборудования:

№	Наименование работ, требования к товарам, поставляемым заказчику при выполнении работ, оказании услуг, требования к качеству, техническим характеристикам товара, поставляемого при выполнении работ, оказании услуг	Ед. из.	Кол-во, объем
1	Копание ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2	100 м3 грунта	0,035
2	Демонтаж светильников, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	1 шт.	5
3	Демонтаж кронштейнов светильников сварные	1 шт	5



43	Соединительная коробка	шт	10
44	Металлические конструкции (установка новых крышек)	1 т	0,03
45	Копание ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2	100 м3 грунта	0,091
46	Демонтаж светильников, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	1 шт.	13
47	Демонтаж кронштейнов светильников сварные металлические, количество рожков: 1	1 шт.	13
48	Демонтаж стальных опор промежуточных: свободностоящих, одностоечных массой до 2 т	1 т опор	2,509
49	Установка стальных опор промежуточных	1 т опор	2,509
51	Монтаж светильников	1 шт.	13
52	Монтаж кронштейнов светильников	1 шт.	13
53	Разработка грунта в отвал экскаваторами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,105
54	Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м бульдозерами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,105
55	Устройство трубопроводов	1 километр трубопровода	0,3
56	Поставка и установка стоек для знаков дорожных (марка стали Ст2; Ст3)	1 шт.	4
57	Устройство кабеля в проложенных трубах, блоках и коробах	100 м кабеля	4,8
58	Устройство кабеля в проложенных трубах, блоках и коробах	100 м кабеля	0,4
59	Заделка концевая сухая	1 шт.	13
60	Демонтаж щитков осветительные, устанавливаемые на стене	1 шт.	13
61	Щитки осветительные	1 шт.	13
62	Соединительная коробка	шт	13
63	Металлические конструкции (установка новых крышек)	1 т	0,039
64	Копание ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2	100 м3 грунта	0,42
65	Демонтаж светильников, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	1 шт.	60
66	Демонтаж кронштейнов светильников сварные металлические, количество рожков: 1	1 шт.	60
67	Демонтаж стальных опор промежуточных: свободностоящих, одностоечных массой до 2 т	1 т опор	11,58
68	Установка стальных опор промежуточных	1 т опор	11,58
69	Кронштейны специальные на опорах для светильников	1 шт.	60
70	Монтаж светильников, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	1 шт.	60
71	Разработка грунта в отвал экскаваторами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,21
72	Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м бульдозерами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,21

73	Устройство трубопроводов из полиэтиленовых труб	1 километр трубопровода	0,6
74	Трубы полиэтиленовые низкого давления	м	-600
75	Трубы гибкие гофрированные	10 м	60
76	Кабель	100 м кабеля	6,4
77	Кабель	1000 м	0,5712
78	Кабели контрольные	1000 м	0,0816
79	Кабель	100 м кабеля	23,5
80	Кабель силовой	1000 м	1,5912
81	Кабель силовой	1000 м	0,765
82	Кабель силовой	1000 м	0,0408
83	Заделка концевая сухая	1 шт.	54
84	Заделка концевая сухая	1 шт.	2
85	Заделка концевая сухая	1 шт.	4
86	Прокладка сигнальной ленты.	1 км кабеля	0,04
87	Лента сигнальная	100 м	0,4
88	Подвеска изолированных проводов	1 км изолированного провода с несколькими жилами при 30 опорах	0,11
89	Провода самонесущие изолированные	1000 м	0,1122
90	Демонтаж щитков осветительные, устанавливаемые на стене: болтами на конструкции, масса щитка до 6 кг	1 шт.	60
91	Щитки осветительные, устанавливаемые на стене: болтами на конструкции	1 шт.	60
92	Соединительная коробка	шт	60
93	Металлические конструкции (установка новых крышек)	1 т	0,18

Перечень и объем выполняемых работ, сведения о поставляемых товарах:

№	Наименование работ, требования к товарам, поставляемым заказчику при выполнении работ, оказании услуг, требования к качеству, техническим характеристикам товара, поставляемого при выполнении работ, оказании услуг	Ед. из.	Кол-во, объем
1	Копание ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2	100 м3 грунта	0,035
2	Демонтаж светильников, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	1 шт.	5
3	Демонтаж кронштейнов светильников сварные металлические, количество рожков: 1	1 шт.	5
4	Демонтаж стальных опор промежуточных: свободностоящих, одностоечных массой до 2 т	1 т опор	0,965
5	Установка стальных опор промежуточных	1 т опор	0,965
6	Поставка и установка знаков дорожных	1 шт.	4
7	Монтаж кронштейнов светильников	1 шт.	5

8	Светильник, устанавливаемый вне зданий с лампами	1 шт.	5
9	Кабель в проложенных трубах, блоках и коробах	100 м кабеля	0,15
11	Заделка концевая сухая для контрольного	1 шт.	2
12	Кабель в проложенных трубах, блоках и коробах	100 м кабеля	1,5
13	Кабель силовой	1000 м	0,153
14	Заделка концевая сухая для 3-4-жильного кабеля	1 шт.	5
15	Демонтаж щитков осветительные, устанавливаемые на стене: болтами на конструкции, масса щитка до 6 кг	1 шт.	5
16	Щитки осветительные, устанавливаемые на стене	1 шт.	5
17	Соединительная коробка	шт	5
18	Металлические конструкции (установка новых крышек)	1 т	0,015
19	Копание ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2	100 м3 грунта	0,07
20	Демонтаж светильников, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	1 шт.	10
21	Демонтаж кронштейнов светильников сварные металлические, количество рожков: 1	1 шт.	10
22	Демонтаж стальных опор промежуточных: свободностоящих, одностоечных массой до 2 т	1 т опор	1,93
23	Установка стальных опор промежуточных	1 т опор	1,93
25	Монтаж кронштейнов	1 шт.	10
26	Светильник, устанавливаемый вне зданий с лампами	1 шт.	10
27	Разработка грунта в отвал экскаваторами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,035
28	Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м бульдозерами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,035
29	Устройство трубопроводов	1 километр трубопровода	0,1
31	Трубы	10 м	10
32	Кабель в проложенных трубах, блоках и коробах	100 м кабеля	0,4
33	Кабель силовой	1000 м	0,0408
34	Кабель в проложенных трубах, блоках и коробах	100 м кабеля	4,4
35	Кабель силовой	1000 м	0,1632
36	Кабель силовой	1000 м	0,2856
37	Заделка концевая сухая	1 шт.	4
38	Заделка концевая сухая	1 шт.	4
39	Прокладка сигнальной ленты. Прокладка волоконно-оптических кабелей в траншее	1 км кабеля	0,28
41	Демонтаж щитков осветительные, устанавливаемые на стене: болтами на конструкции, масса щитка до 6 кг	1 шт.	10
43	Соединительная коробка	шт	10
44	Металлические конструкции (установка новых крышек)	1 т	0,03
45	Копание ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2	100 м3 грунта	0,091
46	Демонтаж светильников, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	1 шт.	13

47	Демонтаж кронштейновя светильников сварные металлические, количество рожков: 1	1 шт.	13
48	Демонтаж стальных опор промежуточных: свободностоящих, одностоечных массой до 2 т	1 т опор	2,509
49	Установка стальных опор промежуточных	1 т опор	2,509
51	Монтаж светильников	1 шт.	13
52	Монтаж кронштейновя светильников	1 шт.	13
53	Разработка грунта в отвал экскаваторами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,105
54	Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м бульдозерами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,105
55	Устройство трубопроводов	1 каналок километр трубопровода	0,3
56	Поставка и установка стоек для знаков дорожных (марка стали Ст2; Ст3)	1 шт.	4
57	Устройство кабеля в проложенных трубах, блоках и коробах	100 м кабеля	4,8
58	Устройство кабеля в проложенных трубах, блоках и коробах	100 м кабеля	0,4
59	Заделка концевая сухая	1 шт.	13
60	Демонтаж щитков осветительные, устанавливаемые на стене	1 шт.	13
61	Щитки осветительные	1 шт.	13
62	Соединительная коробка	шт	13
63	Металлические конструкции (установка новых крышек)	1 т	0,039
64	Копание ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2	100 м3 грунта	0,42
65	Демонтаж светильников, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	1 шт.	60
66	Демонтаж кронштейновя светильников сварные металлические, количество рожков: 1	1 шт.	60
67	Демонтаж стальных опор промежуточных: свободностоящих, одностоечных массой до 2 т	1 т опор	11,58
68	Установка стальных опор промежуточных	1 т опор	11,58
69	Кронштейны специальные на опорах для светильников	1 шт.	60
70	Монтаж светильников, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	1 шт.	60
71	Разработка грунта в отвал экскаваторами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,21
72	Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м бульдозерами, группа грунтов 2	1000 м3 грунта	0,21
73	Устройство трубопроводов из полиэтиленовых труб	1 каналок километр трубопровода	0,6
74	Трубы полиэтиленовые низкого давления	м	-600
75	Трубы гибкие гофрированные	10 м	60
76	Кабель	100 м кабеля	6,4

77 Кабель	1000 м	0,5712
78 Кабели контрольные	1000 м	0,0816
79 Кабель	100 м кабеля	23,5
80 Кабель силовой	1000 м	1,5912
81 Кабель силовой	1000 м	0,765
82 Кабель силовой	1000 м	0,0408
83 Заделка концевая сухая	1 шт.	54
84 Заделка концевая сухая	1 шт.	2
85 Заделка концевая сухая	1 шт.	4
86 Прокладка сигнальной ленты.	1 км кабеля	0,04
87 Лента сигнальная	100 м	0,4
	1 км	
88 Подвеска изолированных проводов	изолированного провода с несколькими жилами при 30 опорах	0,11
89 Провода самонесущие изолированные	1000 м	0,1122
90 Демонтаж щитков осветительные, устанавливаемые на стене: болтами на конструкции, масса щитка до 6 кг	1 шт.	60
91 Щитки осветительные, устанавливаемые на стене: болтами на конструкции	1 шт.	60
92 Соединительная коробка	шт	60
93 Металлические конструкции (установка новых крышек)	1 т	0,18

В Приложении № 1 к Приказу № 126н указан код ОКПД 2 - 26.51 (за исключением 26.51.33, 26.51.6, 26.51.9) «Оборудование для измерения, испытаний и навигации».

На основании изложенного Приказ № 126н не применяется при осуществлении закупок работ, услуг (в случае, если предметом контракта является выполнение работ, оказание услуг), в том числе для выполнения, оказания которых поставляется и используется товар.

Поскольку товар указанный в Техническом задании будет использоваться при выполнении работ по закупке № 0139300001521000019, неустановление заказчиком ограничения, предусмотренного Приказом № 126н является соблюдением требований части 4 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика – Управление дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г.Новокузнецка при проведении электронного аукциона № 0139300001521000019 «Выполнение работ по восстановлению сетей наружного освещения г. Новокузнецка, шоссе Бызовское» необоснованной.



2. Производство по делу № 042/06/33-1715/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Члены Комиссии: