

## РЕШЕНИЕ

по Делу № 60/01-33/17

6. декабря 2018 г. г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

< >, руководитель Чукотского УФАС России.

Члены Комиссии:

< >, заместитель руководителя Чукотского УФАС России;

< >, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России, рассмотрев дело № 60/01-33/17 возбужденное в отношении: Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству, расположенного по адресу: 683009, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, д. 58, Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства в Чукотском автономном округе по адресу работы Конкурсной комиссии: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Тевлянто, д. 5, по признакам нарушения требований установленных пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие представителей сторон по делу надлежащим образом уведомленных о дате и месте рассмотрения дела,

### УСТАНОВИЛА:

Приказом от «06» марта 2017 г. № 89 Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству утверждена документация о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением

внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Анадырского муниципального района и Билибинского муниципального района Чукотского автономного округа

Организатор конкурса – Северо-Восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству.

Местонахождение и почтовый адрес Организатора конкурса: ул. Академика Королева, д. 58, г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский край, 683009.

Приказом от 08.02.2017г. № 44 Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству «Об утверждении состава и порядка деятельности Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства в Чукотском автономном округе» был утвержден состав (< >) и порядок деятельности Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства в Чукотском автономном округе (далее - Конкурсная комиссия).

Адрес работы Конкурсной комиссии – ул. Тевлянто, д. 5, г. Анадырь, Чукотский автономный округ, 689000.

Извещение и Конкурсная документация опубликованы на официальном сайте в сети интернет [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Заявки на участие в конкурсе в форме электронного документа, подписанные электронной подписью в установленном порядке, принимались по адресу электронной почты [mikhailova@terkamfish.ru](mailto:mikhailova@terkamfish.ru), или с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (при наличии такой услуги).

Заявки на участие в конкурсе на бумажном носителе принимались по адресу: ул. Тевлянто, д. 5, г. Анадырь, Чукотский автономный округ, 689000, с 10.00 часов (по местному времени) с 07 марта 2017 года.

Время приема заявок на участие в Конкурсе (по местному времени) на бумажном носителе установлено: понедельник – пятница с 09.00

до 17.00 часов, перерыв с 12.30 до 13.30 часов.

Дата окончания срока подачи заявок 10.04.2017 10-00 часов.

Вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам, в присутствии заявителей, которые могли принять в этом участие, было установлено в 10.00 ч. по местному времени 10 апреля 2017 года по адресу: ул. Тевлянто, д. 5, г. Анадырь, Чукотский автономный округ, 689000.

Процедура рассмотрения заявок на участие в Конкурсе состоялась в 10.00 ч. по местному времени 14 апреля 2017 года по адресу: ул. Тевлянто, д. 5, г. Анадырь, Чукотский автономный округ, 689000.

После процедуры рассмотрения заявок в Чукотское УФАС России поступили жалобы от участников Конкурса на содержание конкурсной документации, действия Организатора конкурса и Конкурсной комиссии, которые были рассмотрены Комиссией Чукотского УФАС России в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам рассмотрения жалоб были приняты решения: № 29/01-47/17 от 25 апреля 2017 г.; №30/01-47/17 от 25 апреля 2017 г.; № 31/01-47/17 от 25 апреля 2017 г.; № 33/01-47/17 от 26 апреля 2017 г.; № 34/01-47/17 от 26 апреля 2017 г. и выданы обязательные для исполнения предписания о необходимости пересмотра до 31.05.2017г. Протокола рассмотрения заявок от 14 апреля 2017 г.

28.04.2017 в Чукотское УФАС России поступила жалоба от ООО «Чукотка» на действия Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству.

ООО «Чукотка» в своих доводах, указало, что Организатором конкурса нарушены требования части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно уведомлением Чукотского УФАС России от 19.04.2017 Конкурс был приостановлен до рассмотрения жалоб по существу. Однако, не смотря на приостановление Конкурса, 25.04.2017г. ООО «Чукотка» были возвращены задатки по рыбопромысловым участкам, данными действиями Организатор конкурса проигнорировал требование Чукотского УФАС России и нарушил права ООО «Чукотка», как участника рассматриваемого Конкурса.

По итогам рассмотрения жалобы ООО «Чукотка», Чукотским УФАС России было принято решение № 40/01-47/17 от 17.05.2017г. о

признании жалобы обоснованной. В действиях организатора конкурса Северо-Восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (683009, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, д. 58) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Анадырского муниципального района и Билибинского муниципального района Чукотского автономного округа установлены нарушения части 11 статьи 18.1, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Чукотским УФАС России Приказом от 05.06.2017 № 68 в отношении Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству, Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства в Чукотском автономном округе» возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения, требований установленных пунктом 2 частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Рассмотрение дела № 60/01-33/17 неоднократно откладывалось и приостанавливалось в связи с обжалованием решений и предписаний Комиссии Чукотского УФАС России в Арбитражный суд

Чукотского автономного округа (№ 29/01-47/17 от 25 апреля 2017 г.; №30/01-47/17 от 25 апреля 2017 г.; № 31/01-47/17 от 25 апреля 2017 г.; № 33/01-47/17 от 26 апреля 2017 г.; № 34/01-47/17 ). На данное время по арбитражным делам А80-288/2017, А80-293/2017, А80-295/2017, А80-296/2017, А80-297/2017, А80-314/2017, А80-315/2017, А80-316/2017, А80-317/2017, А80-318/2017 приняты окончательные решения, по которым решения и предписания Комиссии Чукотского УФАС России оставлены в силе.

По результатам рассмотрения жалоб ИП < > И.В., ТСО КМНЧ «Ситок», ООО «Эбису», ОАО «Чукотрыбпромхоз», ООО «Чукотка», Чукотским УФАС России вынесены оспоренные решения, которыми жалобы признаны обоснованными в части отказа в допуске к участию в конкурсе самих заявителей, поскольку в заявках последних была указана недостоверная информация и не представлены документы, подтверждающие право на рыбоперерабатывающий завод.

В действиях Конкурсной комиссии решениями № 29/01-47/17 от 25 апреля 2017 г.; №30/01-47/17 от 25 апреля 2017 г.; № 31/01-47/17 от 25 апреля 2017 г.; № 33/01-47/17 от 26 апреля 2017 г.; № 34/01-47/17 установлены признаки нарушения требований, установленных пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В своих решениях Комиссия Чукотского УФАС России пришла к выводу о

том, что при рассмотрении заявок в нарушение требований, установленных пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Конкурсная комиссия создала преимущественные условия для ООО «Дары Чукотки», сельскохозяйственного снабженческо - сбытового кооператива «Дары природы», по отношению к ряду иных участников конкурса.

Комиссией Чукотского УФАС России также установлено, что при рассмотрении заявок по лотам РПУ для промышленного рыболовства участник конкурса ООО «Дары Чукотки» допущен Конкурсной комиссией к конкурсу с нарушениями, за которые другие участники конкурса - индивидуальный предприниматель < > В.В., индивидуальный предприниматель < > Е.Н., индивидуальный предприниматель Андрианов И.В., общество с ограниченной ответственностью «Эбису», ТСО КМНЧ «Ситок», общество с ограниченной ответственностью «Дальневосточная производственно-торговая компания «Чукотка» допущены не были.

Также по лотам РПУ для прибрежного рыболовства участники конкурса ООО «Дары Чукотки» и сельскохозяйственный снабженческо - сбытовой кооператив «Дары природы» допущены конкурсной комиссией к конкурсу с нарушениями, за которые другие участники конкурса - ТСО КМНЧ «Ситок», общество с ограниченной ответственностью «Эбису», общество с ограниченной ответственностью «Восточный берег», общество с ограниченной ответственностью «Чукотская сельскохозяйственная компания» допущены не были, что квалифицировано как нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в создании участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам преимущественных условий.

Конкурсная комиссия СВТУ Росрыболовства рассматривая заявки участников конкурса допустила не равный подход к их оценке, то есть создала ООО «Дары Чукотки», Сельскохозяйственного снабженческо - сбытового кооператива «Дары природы» преимущественные условия участия в торгах путем допуска одних участников при прочих равных условиях несоответствия требованиям конкурсной документации всех участников конкурса, что свидетельствует о нарушении пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Арбитражные суды в ходе рассмотрения дел А80-288/2017, А80-293/2017, А80-295/2017, А80-296/2017, А80-297/2017 поддержали вывод антимонопольного органа о наличии в действиях СВТУ Росрыболовство (его конкурсной комиссии) признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Правилами № 264 определено, что организаторы конкурса формируют комиссию по проведению конкурса, определяют порядок ее деятельности и утверждают состав комиссии; председателем комиссии назначается представитель организатора конкурса; основными принципами деятельности комиссии являются: создание для заявителей равных условий участия в конкурсе; добросовестная конкуренция; эффективное использование водных биологических ресурсов; доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

По итогам рассмотрения заявок, комиссия принимает решение, определяет победителя конкурса, совершает иные действия, связанные с проведением конкурса. То есть, комиссия по

проведению конкурса является органом образованным организатором конкурса для целей работы с участниками, оценки и сопоставления заявок, определения победителей, тогда как в полномочия организатора входит определение предмета конкурса, срока его проведения (определение даты отдельных этапов), подготовка и утверждение конкурсной документации.

В части необоснованного возврата ООО «Чукотка» залоговых денежных средств Организатор конкурса признается нарушившим требования части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», не смотря на приостановление Конкурса, 25.04.2017г. ООО «Чукотка» были возвращены задатки по рыбопромысловым участкам, данными действиями Организатор конкурса проигнорировал требование Чукотского УФАС России и нарушил права ООО «Чукотка», как участника рассматриваемого Конкурса до исполнения Предписаний Чукотского УФАС России либо принятия по ним окончательного решения судами.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству (ИНН:4101115252), расположенного по адресу: 683009, Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, д. 58, Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства в Чукотском автономном округе по адресу работы Конкурсной комиссии: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Тевлянто, д. 5 нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрению вопроса о привлечение должностных лиц Конкурсной комиссии к административной ответственности.

Председатель Комиссии < >

Члены Комиссии < >

< >