

Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Исполнительного комитета муниципального образования города Казани

Исх.№РХ-06/10251 от 25.07.2016 г.

В адрес Татарстанского УФАС России поступило обращение поступило обращение юридического лица (вх.№750/ж от 11.05.2016г.), указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, в части нарушения порядка организации и проведения публичных слушаний в г. Казани, по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков по ул. Лебедева – производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности.

Для полного и всестороннего рассмотрения данного обращения Татарстанским УФАС России были направлены соответствующие запросы информации.

По итогам рассмотрения указанного обращения, а также изучения представленных документов, Татарстанским УФАС России установлены следующие обстоятельства.

На основании постановления должностного лица г.Казани от 13.10.2015 г. №148 «О назначении публичных слушаний в г.Казани по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков по ул. Лебедева - производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности», опубликованного в Сборнике документов и правовых актов муниципального образования города Казани №41 от 20.10.2015 г., было назначено проведение публичных слушаний на 09.11.2015 г. в 16.30 по предложению ОАО «Генерирующая компания» о предоставлении ему разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков кадастровый номер <...> :50:080503:1 площадью 8663 кв.м.и кадастровый номер <...> :50:000000:18548 площадью 52005 кв.м. по ул. Лебедева - производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности (код 6.7 — размещение топливных станций и других электростанций, размещение обслуживающих и вспомогательных для электростанций сооружений (золотоотвалов, гидротехнических сооружений); размещение объектов электросетевого хозяйства, за исключением объектов энергетики, размещение которых предусмотрено содержанием вида разрешенного использования с кодом 3.1) — для Казанской ТЭЦ-1 в зоне предприятий незначительного отрицательного воздействия на среду (V класса опасности) (П1).

09.11.2015 г. в отношении данной территории, Управлением архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани проведены публичные слушания, по результатам которых, изменение условно разрешенного вида использования данных земельных участков под производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности было поддержано большинством голосов участников публичных слушаний, в ходе публичных слушаний замечаний и предложений не поступало.

Заключение по результатам данных слушаний было опубликовано 19.11.2015 г. Сборнике документов и правовых актов муниципального образования города Казани №45 (326) от 19.11.2015 г.

На основании проведенных вышеуказанных публичных слушаний Исполнительным комитетом г.Казани принято постановление № 4445 от 18.12.2015 г. «О предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков по ул.Лебедева — производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности», которым ОАО «Генерирующая компания» предоставлено разрешение на условно разрешенный вид использования земельных участков участка кадастровый номер <...> :50:080503:1 площадью 8663 кв.м.и кадастровый номер <...> :50:000000:18548 площадью 52005 кв.м. по ул. Лебедева для Казанской ТЭЦ-1 в зоне предприятий незначительного отрицательного воздействия на среду (V класса опасности) (П1).

Изменение разрешенного вида использования земельного участка на «производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности» предполагает строительство в зоне предприятий незначительного отрицательного воздействия на среду топливных станций и других электростанций, размещение обслуживающих и вспомогательных для электростанций сооружений (золотоотвалов, гидротехнических сооружений); размещение объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с частью 6 статьи 37 Градостроительного кодекса РФ предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 39 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно части 1 статьи 39 Градостроительного кодекса РФ физическое или юридическое лицо, заинтересованное в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (далее - разрешение на условно разрешенный вид использования), направляет заявление о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования в комиссию.

Вопрос о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования подлежит обсуждению на публичных слушаниях. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений настоящей статьи.

На основании части 3 статьи 39 Градостроительного кодекса РФ в целях соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства публичные слушания по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования проводятся с участием граждан, проживающих в пределах территориальной зоны, в границах которой расположен земельный участок или объект капитального строительства, применительно к которым запрашивается разрешение. В случае, если условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства может оказать негативное воздействие на окружающую среду, публичные слушания проводятся с участием правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, подверженных риску такого негативного воздействия.

Согласно части 4 статьи 39 Градостроительного кодекса РФ комиссия направляет сообщения о проведении публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования правообладателям земельных участков, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашивается данное разрешение, правообладателям объектов капитального строительства, расположенных на земельных участках, имеющих общие границы с земельным участком, применительно к которому запрашивается данное разрешение, и правообладателям помещений, являющихся частью объекта капитального строительства, применительно к которому запрашивается данное разрешение. Указанные сообщения направляются не позднее чем через десять дней со дня поступления заявления заинтересованного лица о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования.

Участники публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования вправе представить в комиссию свои предложения и замечания, касающиеся указанного вопроса, для включения их в протокол публичных слушаний.

Заключение о результатах публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, и размещается на официальном сайте муниципального образования (при наличии официального сайта муниципального образования) в сети «Интернет».

Постановлением Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 18.12.2015 г. №4445 «О предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков по ул. Лебедева — производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности» открытому акционерному обществу «Генерирующая компания» предоставлено разрешение на условно разрешенный вид использования земельных участков кадастровый номер <...> :50:080503:1 площадью 8663 кв.м. и кадастровый номер <...> :50:000000:18548 площадью 52005 кв.м. по ул. Лебедева - производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности (код 6.7 — размещение топливных станций и других электростанций, размещение обслуживающих и вспомогательных для электростанций сооружений (золотоотвалов, гидротехнических сооружений); размещение объектов электросетевого хозяйства, за исключением объектов энергетики, размещение которых предусмотрено содержанием вида разрешенного использования с кодом 3.1) — для Казанской ТЭЦ-1 в зоне предприятий незначительного отрицательного воздействия на среду (V класса опасности) (П1).

Согласно постановлению должностного лица г.Казани от 13.10.2015 г. №148 «О назначении публичных слушаний в г.Казани по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков по ул. Лебедева - производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности» дата проведения публичных слушаний назначена на 09.11.2015 г. в 16.30.

В соответствии со ст. 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации информация о проведении публичных слушаний направляется правообладателям

земельных участков, имеющих общую границу с земельным участком на котором планируется осуществить размещение или реконструкцию объекта капитального строительства.

Управлением архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета муниципального образования города Казани 05.11.2015 г. курьерской службой в адрес ЗАО «ОМ и К» было направлено письмо от 03.11.2015 г. №15/03-05-15549 о том, что 09.11.2015 г. в 16.30. состоится публичные слушания по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков по ул. Лебедева - производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности.

Однако указанное письмо получено заявителем лишь 10.11.2015 г., то есть после проведения публичных слушаний, таким образом, ЗАО «ОМ и К» было лишено возможности участвовать в публичных слушаниях 09.11.2015 г.

На основании вышеизложенного следует, что поскольку указанное извещение получено правообладателем смежного земельного участка после проведения публичных слушаний, то в рассматриваемом случае имеет место нарушение установленного действующим законодательством РФ десятидневного срока уведомления, что является недопустимым в силу положений части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения статьи 15 настоящего Федерального закона.

В связи с наличием в действиях Исполнительного комитета муниципального образования города Казани признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка организации и проведения публичных слушаний в г. Казани, по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков по ул. Лебедева – производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости аннулирования результатов публичных слушаний по вопросу предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков с кадастровыми номерами 16:50:080503:1 и 16:50:000000:18548, а также о необходимости отмены принятого по результатам публичных слушаний постановления Исполнительного комитета муниципального образования г. Казани от 18.12.2015 г. №4445 «О предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков по ул. Лебедева — производственные и промышленные предприятия более высокого класса опасности».

Предупреждение исполнить в срок **до 10 августа 2016 года**.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.