

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 25.10.2021г.

Решение в полном объеме изготовлено 28.10.2021г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: ;

при участии представителей заявителя — ООО «Азия Сиб» - (доверенность), (генеральный директор)(специалист), (специалист);

при участии представителя оператора электронной площадки АО «ОТС» — (доверенность);

при участии представителя заказчика — ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр» — (доверенность);

в отсутствие представителя уполномоченного органа - Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Азия Сиб» с жалобой на действия оператора электронной торговой площадки – АО «ОТС» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования для отдела эндоскопии, извещение № 32110625851 (19-АЭФ/21).

Заявитель считает, что оператор электронной площадки не обеспечил

бесперебойное функционирование электронной торговой площадки (далее - ЭТП), в связи с чем ООО «Азия Сиб» было лишено возможности подать ценовое предложение в аукционе. По мнению заявителя, оператором электронной торговой площадки допущено нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Оператором ЭТП АО «ОТС» (далее - оператор) представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что Оператор считает доводы жалобы необоснованными.

ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр» представлены пояснения, согласно которым заказчик заключил договор с ООО «ОСК», поскольку общество подало единственное ценовое предложение при проведении аукциона, предложения от ООО «Азия Сиб» не поступало.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок -www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32110625851 о проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования для отдела эндоскопии.

Ознакомившись с указанной информацией ООО «Азия Сиб» была подана заявка на участие.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 01.10.2021г. заявка ООО «Азия Сиб» была признана соответствующей требованиям аукционной документации, общество допущено до участия в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 11.4 извещения о проведении аукциона в электронной форме дата проведения аукциона установлена «05» октября 2021г. Время начала проведения аукциона устанавливается с 12 час. 00 мин. (по местному времени).

Как указывает заявитель, во время проведения аукциона ООО «Азия Сиб» было лишено возможности подать ценовое предложение ввиду возникновения технической ошибки на ЭТП.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Оператор обеспечивает техническую поддержку электронной площадки «ОТС-tender» при проведении закупочных процедур в соответствии с Регламентом работы электронной площадки «ОТС-tender» АО «ОТС», (далее – Регламент)

В соответствии с пунктом 2.10. Регламента при совершении действий с использованием ЭТП (в том числе при объявлении ставки) Лицензиату необходимо учитывать настройки персонального компьютера, с которого производятся действия с использованием ЭТП, количество времени, необходимое для передачи данных по сети «Интернет» (скорость передачи данных), а также работоспособность канала передачи данных сети «Интернет», обеспечиваемых провайдером

Лицензиата. Данные процессы находятся вне контроля Оператора.

На сайте Оператора (otc.ru) для неограниченного круга лиц опубликована информация, связанная с эксплуатацией ЭТП пользователями, в том числе информация о настройках персонального компьютера, необходимая при работе с ЭТП, которая, в соответствии с пунктом 2.2. Регламента, является его неотъемлемой частью.

Как указывает заявитель жалобы, 05.10.2021г. во время проведения аукциона ООО «Азия Сиб» не смогло подать предложение о цене по причине сбоя в работе сайта Оператора, а именно: в связи с возникновением ошибки «Невозможно подать заявку. Необходимо купить лицензию OTC-tender» на сайте электронной площадки.

Согласно пояснениям заявителя, у ООО «Азия Сиб» имеется лицензия OTC-tender действующая с 04.09.2021 по 04.12.2021, а также подключена «Опция 30-50» позволяющая формировать заявки на участие в одном лоте одной закупки с соответствующим диапазоном НМЦК до 50 миллионов рублей. Лицензия и опция оплачены заявителем заранее, на момент проведения аукциона были действующими. Указанное подтверждается материалами, представленными заявителем на заседание Комиссии Иркутского УФАС (скриншоты личного кабинета ЭТП раздел «Лицензии», счета-фактуры об оплате право использования программного обеспечения «Торговая система OTC»).

Также заявитель указывает, что в связи с возникшей проблемой, сотрудник общества обращался в службу технической поддержки оператора электронной площадки во время проведения аукциона. 05.10.2021г., в 12 часов 06 минут заявитель осуществил звонок с номера +79086485058 на номер +74996535702 (представлена детализация предоставленных услуг по телефону +79086485058) оператором было рекомендовано очистить кэш cookies браузера и вновь зайти на площадку, что было сделано, однако, как указывает заявитель, обществу так и не удалось подать ценовое предложение, при попытке подать предложение о цене контракта вновь возникала ошибка.

Оператором ЭТП на заседание Комиссии Иркутского УФАС представлены возражения, согласно которым проведение аукциона было технически обеспечено Оператором в соответствии с параметрами, установленными организатором, положениями Регламента ЭТП, действующим законодательством РФ.

Представитель Оператора пояснил, что программно-технический комплекс оператора в день проведения аукциона работал в штатном режиме без сбоев. В подтверждение представлена полная история действий по оспариваемой закупке, а также история подачи ценовых

предложений, где не отражена заявленная ООО «Азия Сиб» ошибка.

Кроме того, Комиссия Иркутского УФАС обращает внимание на то, что заявителем не представлены достаточные доказательства, однозначно свидетельствующие о некорректной работе ЭТП. В частности не представлено доказательство возникновения ошибки «Невозможно подать заявку. Необходимо купить лицензию OTC-tender» на сайте ЭТП при попытке подаче обществом ценового предложения.

Также Комиссией установлено, что представленный ООО «Азия Сиб» журнал событий браузера, а также история браузера не содержат информации о факте возникновения ошибки на сайте ЭТП при попытке подаче обществом ценового предложения.

Из представленных ООО «Азия Сиб» скриншотов переписки с технической поддержкой сайта ЭТП и детализации предоставленных услуг по телефону «79086485058» также невозможно сделать однозначный вывод о наличии факта возникновения указанной ошибки на сайте ЭТП.

При этом необходимо отметить, что скриншоты (снимков экрана) не позволяют проверить их достоверность и не могут свидетельствовать о наличии или отсутствии технических неполадок в работе электронной площадки.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу, что ООО «Азия Сиб» не представлены достаточные сведения и доказательства, подтверждающие, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении аукциона.

Учитывая изложенное Комиссия Иркутского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях оператора ЭТП АО «ОТС» нарушений действующего законодательства.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу ООО «Азия Сиб» на действия оператора электронной торговой площадки – АО «ОТС» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования для отдела эндоскопии, извещение № 32110625851 (19-АЭФ/21), необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

