

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в отсутствие представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) и от ООО «Системы комплексной безопасности» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 27.12.2016 вх. № 29995-ЭП/16) ООО «Системы комплексной безопасности» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение инсталляционных работ по организации последней мили для включения услуг связи клиентам Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» в сегменте B2B на период с момента подписания договора по 31 марта 2017 г. (извещение № 31604235596),

УСТАНОВИЛА:

21 октября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604235596 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение инсталляционных работ по организации последней мили для включения услуг связи клиентам Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» в сегменте B2B на период с момента подписания договора по 31 марта 2017 г. (Защита) (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) от 06.09.2016 г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 7 000 000,02 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 21.10.2016 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 14.11.2016 в 08:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время окончания рассмотрения заявок | 02.12.2016 в 17:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения заявок | 350000,г. Краснодар, ул. Красная, д. 59 |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки №

31604235596 был заключен Договор № 0407/25/8-17 от 09.01.2017 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерной оценке и сопоставлении заявок.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов на заседание Комиссии СПб УФАС России не прибыли. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29668/16 от 29.12.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом № 31604235596 от 22.12.2016 по результатам оценки и сопоставления заявок по итогам переторжки участникам были присвоены следующие баллы:

| | Оценка по критериям (рейтинг) | Критерий | Порядковый номер <...> присвоенный |
|--|-------------------------------|----------|---|
| Наименование участника открытого основного | «Величина | «Опыт | Итоговый по мере ухудшения результатов балл |

| запроса предложений | коэффициента снижения цены» | выполнения работы» | основного Закупки | этапа |
|--|-----------------------------------|-----------------------|----------------------|-------|
| ООО «Системы Комплексной Безопасности» | 72,19 | 0,66 | 72,85 | 3 |
| ООО «Нанотехнокомплекс» ИП Зерница | 77,14 | 1,73 | 78,87 | 2 |
| Александр Владимирович | 90 | 10 | 100 | 1 |

Согласно п. 16 Информационной карты Документации установлены следующие порядок оценки и сопоставления заявок, критерии оценки и сопоставления Заявок, величины значимости этих критериев:

| Критерий | Величина значимости критерия (Вес критерия) | Что конкретно оценивается (показатели) |
|---|---|--|
| <p>Величина основного коэффициента снижения цены</p> <p>(Ц)</p> <p>Основным критерием оценки Заявки Участника по цене является критерий «основной коэффициент снижения», выраженный в виде десятичной дроби (например, «0,98» или «0,9» и т.п.) При его использовании цена единицы товара (работы, услуги) определяется путём произведения цены единицы товара (работы, услуги), указанной в Документации на основной коэффициент снижения, предложенный победителем.</p> | <p>$V_{ц} = 90 \%$</p> | <p>Размер основного коэффициента снижения, произведение которого на начальную (максимальную) цену каждой единицы балла, указанной в Документации (Приложение №1 «Техническое задание» о закупке должно привести к снижению цены балла.</p> |
| | | <p>Оценивается опыт участника по совокупной сумме исполненных Договоров на выполнение работ по подключениям ШПД, телефонии и IPTV</p> |

| | | |
|----------------------------|-----------------------|--|
| Опыт выполнения работы (С) | V _с – 10 % | <p>юридическим лицам</p> <p>за 2 года, предшествующие дате публикации Извещения о проведении закупки, руб. с НДС.</p> <p>Подтверждается:</p> <p>Копиями выполненных Договоров, Актов, подтверждающих сумму выполненных работ для юридических лиц, Заказами или другими документами с указанием в них даты подключения, подключенной услуги, наименования клиента, его адреса (нас. пункт), а также перечнем соответствующих Договоров по форме 8 раздела III «ФОРМЫ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ ПРЕТЕНДЕНТАМИ», приведённой в разделе 3 настоящей Документации.</p> |
|----------------------------|-----------------------|--|

Рейтинг Заявки представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по указанным критериям, с учетом величины их значимости (веса критерия).

Оценка и сопоставление Заявок производится следующим образом:

Рейтинг заявки на участие в открытом запросе предложений *i*-го участника открытого запроса предложений определяется по формуле:

$$R_i = R_{Цi} * V_{ц} + R_{Ci} * V_{с}, \text{ где:}$$

V – значимость соответствующего критерия (вес критерия),

$R_{Цi}$ – рейтинг *i*-ой заявки по критерию «Величина основного коэффициента снижения цены балла»;

R_{Ci} (опыт) – рейтинг *i*-ой заявки по критерию «Опыт выполнения работ»;

Совокупная значимость всех критериев равна 100 процентам. Максимальная оценка в баллах по критериям Ц, С (опыт) -100 баллов.

Величина основного коэффициента снижения цены $R_{Цi}$ определяется по формуле:

$$R_{Цi} = C_{\min} / C_i * 100, \text{ где:}$$

Ц_i – предложение о коэффициенте снижения цены i-го Участника.

Ц_{min} - минимальное предложение о коэффициенте снижения из всех представленных Участниками.

Оценка заявок по критерию «Опыт выполнения работ» осуществляется следующим образом:

Под опытом понимаются исполненные договоры по выполнению СМР с указанием суммы выполненных работ по подключению ШПД, телефонии и IPTV

$R_{Ci} = C_i / C_{max} * 100$, где:

R_{Ci} – оценка по критерию «опыт выполнения работ» i-го Участника Открытого запроса предложений, баллы.

C_i – суммы выполненных работ по подключению, в Заявке на участие в Открытом запросе предложений i-го Участника.

C_{max} – максимальная сумма выполненных работ по подключению, из всех представленных заявок участниками Открытого запроса предложений, руб.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок каждой заявке присваивается порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора. Первый номер присваивается заявке, которая набрала наибольшее количество баллов. Если две и более заявки набрали одинаковое количество баллов, то меньший (лучший) порядковый номер присваивается Заявке, которая поступила раньше.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав оригиналы документов, представленные к заседанию Комиссии СПб УФАС России, не усмотрела нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявкам участников правомерно присвоены баллы в соответствии с требованиями, установленными Документацией.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 27.12.2016 вх. № 29995-ЭП/16) ООО «Системы комплексной безопасности» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение инсталляционных работ по организации последней мили для включения услуг связи клиентам Краснодарского филиала ПАО «Ростелеком» в сегменте B2B на период с момента подписания договора по 31 марта 2017 г. (извещение № 31604235596), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.