

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/07/3-594/2022 (07-16/2022-017)

Дата оглашения решения: 13 декабря 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 16 декабря 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Центр профилактической медицины» на действия филиала «Ивэнерго» ПАО «Россети Центр и Приволжье» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований работников филиала "Ивэнерго" ПАО "Россети Центр и Приволжье" (извещение 32211799688), в соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

02.12.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Центр профилактической

медицины» на действия филиала «Ивэнерго» ПАО «Россети Центр и Приволжье» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований работников филиала "Ивэнерго" ПАО "Россети Центр и Приволжье" (извещение 32211799688).

Согласно жалобе Заявителя, действия организатора закупки по оценке заявки ООО «Авеста» в качестве соответствующей условиям запроса предложений являются незаконными, необоснованными в силу того, что единственным имеющим соответствующую лицензию медицинским учреждением в Ивановской области, уполномоченным для проведения обязательного психиатрического освидетельствования работников, осуществляющих отдельные виды деятельности, является ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское». Только данное медицинское учреждение может быть привлечено в качестве соисполнителя в части оказания услуг по психиатрическому освидетельствованию на территории Ивановской области. Заявитель полагает, что у ООО «Авеста» нет, как сведений о наличии медицинской лицензии на проведение психиатрического освидетельствования, так и нет сведений о привлечении на основании гражданско-правового договора ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» в качестве соисполнителя.

Ознакомившись с возражениями Заказчика, Общество заявило дополнения к жалобе. Так, согласно возражениям Заказчика, ООО «Авеста» в составе заявки представлено соглашение о намерениях заключить договор подряда по психиатрическому освидетельствованию от 31.10.2022 между ООО «Авеста» и ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России. Также, представлен договор между ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России и ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» №182/22 от 31.03.2022. Вместе с тем, Заявитель полагает, что каких-либо доказательств осведомленности ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» о привлечении его в качестве соисполнителя, а также его согласия с выделяемым перечнем, объемом, сроками и стоимостью выполнения работ, в виде соглашения о намерениях, что запрашивается в документации о закупке, ООО «Авеста» в своей заявке не представило. Также, Заявитель полагает, что не представлены документы и сведения обо всех соисполнителях, а именно об ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское».

Филиал «Ивэнерго» ПАО «Россети Центр и Приволжье» в своих возражениях на жалобу указал, что представленных документов, а именно договора между ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России и ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» №182/22 от 31.03.2022, а также

соглашения о намерениях заключить договор подряда по психиатрическому освидетельствованию от 31.10.2022 между ООО «Авеста» и ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России было достаточно для признания заявки ООО «Авеста» соответствующей документации о закупке и Закону о закупках, нарушений при проведении закупки допущено не было.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные филиалом «Ивэнерго» ПАО «Россети Центр и Приволжье» и ООО «Центр профилактической медицины», Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети (Положение о закупке) (далее – Положение).

24.11.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение 32211799688 о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований работников филиала "Ивэнерго" ПАО "Россети Центр и Приволжье", а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколами, составленными в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена договора: 3 560 000,00 руб.;

- дата и время окончания подачи заявок: 08.11.2022 12:00;

- дата подведения итогов: 05.12.2022;

- в соответствии с протоколом очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению общих частей заявок участников №0201-ИВ-22-1 от 15.11.2022 до окончания срока подачи заявок на участие в закупке поступило три заявки, общие части двух из которых (ООО «Авеста» и ООО «Центр профилактической медицины») были признаны соответствующими документации о закупке и Закону о закупках. Заявка ООО «Клиника медицинских экспертиз» была отклонена на участия в закупке ввиду несоответствия её документации о закупке;

- согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению ценовых предложений участников №0201-ИВ-22-2 от 29.11.2022 поступили следующие ценовые предложения:

№п/п	Сведения об Участниках закупки	Общая цена заявки		Дата и время регистрации заявки на ЭТП
		Без учета НДС	С учетом НДС	
1.	ООО «Авеста»	3 386 670, 00	НДС не облагается	06.11.2022 13:00:37
2.	ООО «Центр профилактической медицины»	3 457 000, 00	НДС не облагается	08.11.2022 11:44:28

Ценовые предложения признаны соответствующими условиям запроса предложений.

- согласно протоколу очно-заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры №0201-ИВ-22-3 от 05.12.2022 победителем закупки было признано ООО «Авеста».

Согласно п. 1.6.1-1.6.3 документации о закупке «Требования к участникам закупки» участник закупки вправе привлечь к исполнению договора соисполнителей (субподрядчиков) в случае, если возможность привлечения соисполнителя (субподрядчика) допускается положениями Гражданского кодекса Российской Федерации для соответствующего предмету договора виду гражданско-правового договора и установлена в пункте 12 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». При этом должны соблюдаться следующие условия:

а) Участник должен выполнять не менее 30% монтажных работ (без учета стоимости поставляемой продукции) с использованием собственных ресурсов (включая ресурсы ДЗО).

б) При необходимости выполнения наладочных работ по РЗА и АСУ ТП, данные наладочные работы должны выполняться одной наладочной организацией.

Участник должен доказать Организатору, что каждый из привлекаемых им соисполнителей (субподрядчиков) (т.е. выполняющих более 5% объема поставок, работ, услуг):

а) осведомлен о привлечении его в качестве соисполнителя (субподрядчика);

б) согласен с выделяемым ему перечнем, объемами, сроками и стоимостью выполнения работ;

в) отвечает требованиям настоящей Документации, изложенным в пункте 15 (пп. а) - ж) части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» в объеме выполняемых соисполнителем работ.

В связи с вышеизложенным Участник готовит Заявку с учетом следующих дополнительных требований:

а) в Заявку включаются копии подписанных с двух сторон соглашений о намерениях заключить Договор, в случае признания Участника Победителем, между Участником и каждым привлекаемым соисполнителем, с указанием перечня, объема в процентном выражении от стоимости заключаемого Договора (при этом стоимость заключаемого Договора не указывается) и сроков выполнения возлагаемых на соисполнителя работ;

б) Заявка должна включать для каждого соисполнителя (субподрядчика) все документы, формы, информацию и сведения, указанные в пункте 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») с учетом выполняемых соисполнителем (субподрядчиком) работ/поставок/услуг;

с) Заявка дополнительно должна включать сведения о распределении объемов по Договору между Участником и соисполнителями (субподрядчиками) по установленной в настоящей Документации форме (План распределения объемов по Договору между Участником и соисполнителями (субподрядчиками) часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»). Указанная форма должна быть подготовлена отдельно по каждому из лотов с указанием номера и названия лота.

В соответствии с п. 16 части IV Информационная карта закупки информация о документах и сведениях для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 15 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» изложена в приложении №2 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

В соответствии с п. 15 ч. IV Информационная карта закупки требования к участникам закупки изложены в приложении №1 к части IV

«ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»).

В соответствии с приложением №1 к ч. IV Информационная карта закупки чтобы претендовать на победу в закупке и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник закупки должен отвечать следующим требованиям:

а) должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке);

б) не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, должно отсутствовать вступившее в законную силу решение арбитражного суда о признании Участника банкротом и об открытии конкурсного производства, на имущество Участника не должен быть наложен арест, экономическая деятельность Участника не должна быть приостановлена (для юридического лица, индивидуального предпринимателя);

в) отсутствие в отношении лиц, осуществляющих функции исполнительного органа управления участника, лиц, входящих в совет директоров (наблюдательный совет) участника административного наказания в виде дисквалификации; отсутствие сведений об участнике закупки в реестре розыска по исполнительным производствам на электронном портале <http://fssprus.ru/>; непривлечение участника закупки - юридического лица в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

г) не быть включенным в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» либо в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в случае, если данное требование установлено в п. 17 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»);

д) не должен иметь за последние 24 (двадцать четыре) месяца, включая месяц окончания подачи заявок, вступивших в законную силу судебных решений по искам ПАО «Россети» и (или) ДЗО ПАО «Россети» в размере более 20% от суммы начальной (максимальной) стоимости данной закупки (суммарно) не в пользу Участника закупки / члена коллективного Участника / соисполнителя (субподрядчика) вследствие неисполнения и/или ненадлежащего исполнения договорных обязательств по договорам подряда / оказания услуг / поставки, по которым Участник / член коллективного Участника / соисполнитель (субподрядчик) являлся Подрядчиком/Исполнителем/Поставщиком (При проверке соответствия

Участника закупки данному требованию, Организатор закупки (Заказчик), помимо сведений, указанных Участником закупки в своей заявке, вправе провести дополнительную проверку достоверности сведений, содержащихся в заявке участника путем анализа сведений содержащихся в официальных открытых источниках (например по Картотеке арбитражных дел (kad.arbitr.ru));

е) не должен иметь задолженностей по налоговым и иным платежам в бюджет (Наличие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято);

ж) должен ознакомиться и выразить согласие с принимаемыми Заказчиком антикоррупционными мерами;

з) Дополнительные требования к Участникам, наличию документов, подтверждающих их соответствие требованиям Технического(их) задания(й), изложены в Приложении №1 (Техническом(их) задании(ях)). При несоблюдении требований Технического(их) задания(й) закупочная комиссия отклонит Заявку Участника.

и) обладать необходимыми профессиональными знаниями и репутацией, иметь ресурсные возможности:

численные и квалификационные параметры минимального состава по кадровым ресурсам изложены в Техническом(их) задании(ях) Приложение №1 к закупочной документации;

численные и качественные параметры минимального состава по материально-техническим ресурсам изложены в Техническом(их) задании(ях) Приложение №1 к закупочной документации;

к) должен иметь соответствующие разрешающие документы на выполнение

видов деятельности в рамках Договора (в случае, если наличие данных разрешающих документов необходимо для выполнения работ/оказания услуг, указанных в пункте 3 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» и пункте 8.1.1 части II. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ», в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации);

л) в случае если предметом Договора являются работы/услуги в области выполнения инженерных изысканий / подготовки проектной документации / осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства должны выполняться следующие требования:

Участник должен быть членом соответствующей саморегулируемой организации (СРО), с соблюдением всех норм действующего законодательства РФ;

саморегулируемая организация, в которой состоит Участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств и возмещения вреда;

уровень ответственности участника в компенсационных фондах обеспечения договорных обязательств и возмещения вреда должен быть не ниже первого.

Согласно документам, представленным АО «РАД», ООО «Авеста» в своей заявке представила документы, в том числе:

- Сведения о намерениях заключить договор подряда от 31.10.2022 между ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России и ООО «Авеста»;

- договор на оказание медицинских услуг №182/22 от 31.03.2022 между ФГБУЗ МЦ «Решма» ФМБА России и ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское», в который включены обязательства по психиатрическому освидетельствованию;

- план распределения объемов по договору между участником и соисполнителями (субподрядчиками). Согласно указанному плану, ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» не включено в список соисполнителей, вместе с тем, ООО «Авеста» взяло на себя обязательства на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований работников. Между тем, лицензии на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований работников ООО «Авеста» в составе заявки не представило. Таким образом, на основании вышеуказанных документов, ООО «Авеста» собиралось оказывать услуги по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований работников посредством

ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское». Вышеуказанное свидетельствует о том, что ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» является соисполнителем.

Вместе с тем, в составе заявки ООО «Авеста» отсутствуют сведения о распределении объемов по Договору между ООО «Авеста» и ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское» подписанные с обеих сторон.

Также, в составе заявки не представлены документы, формы, информация и сведения, указанные в пункте 16 части IV «Информационная карта закупки») в отношении ОБУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница «Богородское».

В соответствии с п. 8.1.6.8. Положения в целях принятия решения о соответствии заявок участников закупки требованиям документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется:

а) **проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок; при этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже, если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или грамматические ошибки;**

б) **проверка участника закупки на соответствие требованиям документации о закупке;**

в) проверка предлагаемой продукции на соответствие требованиям документации о закупке;

г) проверка наличия сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных действующим законодательством (п. 8.1.6.5 б)), если требование об отсутствии участника закупки в таких реестрах было предусмотрено в документации закупке;

д) получение заключения службы экономической безопасности Заказчика, в случае установления соответствующих требований и порядка оценки соответствия заявок таким требованиям;

е) **отклонение заявок, которые, по мнению членов Закупочной комиссии, не соответствуют требованиям документации о закупке. При этом отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.**

Согласно п. 8.1.6.11. Положения закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана

несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

На основании изложенного, заявка ООО «Авеста» должна была быть отклонена на основании несоответствия требований к участникам закупки, установленным документацией о закупке.

Таким образом, филиалом «Ивэнерго» ПАО «Россети Центр и Приволжье» допущено нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 8.1.6.8., 8.1.6.11. Единого стандарта закупок Россети.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр профилактической медицины» на действия филиала "Ивэнерго" ПАО "Россети Центр и Приволжье" при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований работников филиала "Ивэнерго" ПАО "Россети Центр и Приволжье" (извещение 32211799688) обоснованной.

2. Выявить в действиях филиала "Ивэнерго" ПАО "Россети Центр и Приволжье" нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, п. 8.1.6.8. Единого стандарта закупок Россети.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о закупках.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подпись членов Комиссии