

РЕШЕНИЕ № 7-Т

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 27.07.2015г.

В полном объеме решение изготовлено 28.07.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе <...>,

27.07.2015г. рассмотрела дело № 7-Т по жалобе ООО «СтройТехнадзор» на действия организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 9, в присутствии представителя организатора торгов СНО «РФКР» заместителя генерального директора <...> по доверенности №129 от 27.07.2015г.

ООО «СтройТехнадзор» надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы, явку представителя общества не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 20.07.2015г. на рассмотрение поступила жалоба ООО «СтройТехнадзор» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 55, офис 4) на действия организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 9.

Заявитель указывает, что организатором торгов необоснованно установлено требование о предоставлении в составе заявок выписок из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, выданных Пенсионным фондом РФ.

Уведомлением от 21.07.2015г. рассмотрение жалобы назначено на 27.07.2015г. в 14-30 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.dltr.fas.gov.ru). В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» 21.07.2015г. организатору торгов выдано требование о приостановлении процедуры торгов до рассмотрения жалобы по существу. На день рассмотрения жалобы договор подряда не заключен.

23.07.2015г. организатор торгов представил запрашиваемые документы, а также письменные пояснения (вх. №2090), в которых пояснил, что данное требование установлено постановлением Правительства Республики Алтай №260 от 05.09.2014г. (в редакции от 08.07.2015г.).

Комиссия УФАС по РА на основании ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ознакомившись с конкурсной документацией, заявками участников конкурса, установила:

Открытый конкурс проводится в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Алтай от 27.06.2013г. №39-РЗ «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Алтай», постановлением Правительства Республики Алтай от 05.09.2014г. №260 «Об утверждении порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме».

Согласно части 1 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и которыми в том числе создается региональный оператор, решается вопрос о формировании его имущества, утверждаются учредительные документы регионального оператора, устанавливается порядок деятельности регионального оператора, порядок назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора.

В соответствии с частью 3 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность регионального оператора осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, установленных данным Кодексом, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Постановление Правительства Республики Алтай от 05.09.2014г. №260 в соответствии с частью 5 статьи 182 ЖК РФ и статьей 11 Закона Республики Алтай от 27.06.2013г. №39-РЗ определяет процедуру привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов с использованием средств фонда капитального ремонта, средств государственной и муниципальной поддержки.

08.07.2015 на сайте <http://rfkr04.ru> размещена конкурсная документация на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 9.

Заказчиком и организатором данного конкурса является специализированная некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай».

В разделе IV «Критерии и порядок оценки» конкурсной документации установлено, что для определения лучших условий исполнения договора на выполнение работ и (или) оказание услуг по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок по трем критериям:

а) цена договора: максимальное количество баллов - 40;

б) срок выполнения работ и (или) оказания услуг: максимальное количество баллов - 10;

в) квалификация участника: максимальное количество баллов - 50.

В п. 21 конкурсной документации определено, что оценка по критерию «квалификация участника» производится по четырем подкритериям:

а) опыт работы (количество успешно завершенных объектов-аналогов за последние 3 года);

б) квалификация персонала (наличие квалифицированного персонала, который планируется привлечь для выполнения работ, являющихся предметом конкурса);

в) наличие производственной базы;

г) соблюдение техники безопасности (количество несчастных случаев при производстве работ за последние 2 года).

Так, квалификация персонала (наличие квалифицированного персонала) подтверждается копиями дипломов, свидетельств, удостоверений сотрудников участника, содержащих информацию о квалификации, необходимой для выполнения работ по предмету конкурса, копиями приказов о приеме на работу, выписками из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, выданных Пенсионным фондом Российской Федерации (п.3 примечания к Бальной оценке по подкритериям критерия «Квалификация участника»).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель организатора торгов пояснила, что требование о предоставлении в составе заявок выписок из индивидуальных счетов, застрахованных лиц, выданных Пенсионным фондом Российской Федерации, обусловлено необходимостью достоверной оценки заказчиком необходимого количества квалифицированного персонала, который планируется привлечь для выполнения работ, являющихся предметом конкурса. Отсутствие в составе конкурсной заявки указанных выписок не влечет отклонение заявки от участия в конкурсе, а учитывается только на процедуре оценки конкурсных заявок.

Комиссия УФАС по РА, проанализировав конкурсную документацию установила, что критерии, подкритерии и требования к составу заявки организатором торгов установлены в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 05.09.2014г. №260 «Об утверждении порядка привлечения специализированной некоммерческой организацией «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (в редакции постановления

Правительства Республики Алтай от 08.07.2015г. №210).

Следовательно, довод жалобы о неправомерном предъявлении требований о предоставлении в составе заявки выписок из индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, выданных Пенсионным фондом Российской Федерации, является необоснованным, т.к. подпунктом 3 примечания к таблицы №3 приложения 1 к Порядку установлено данное требование.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьям 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройТехнадзор» на действия организатора торгов – специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов на территории Республики Алтай» при проведении конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 9, необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.