

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04/25-12

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

16 мая 2012 года
Омск

Г.

В Омское УФАС России поступило заявление ЗАО «Рекон-Полимер» (Заявитель) на действия ОАО «ОмскВодоканал», связанные с отказом Заявителю в заключении договора водоснабжения и водоотведения.

Письмом от 24.02.2012 № 16 Заявитель обратился к ОАО «ОмскВодоканал» с просьбой о заключении договоров на подачу питьевой воды и прием загрязняющих веществ и сточных вод и на отпуск производственной воды объектов, находящихся по адресу: г. Омск, Красноярский тракт, 155.

ОАО «ОмскВодоканал» письмом от 23.03.2012 № 3973/12/3399 отказало в заключении указанных договоров в связи с тем, что водоснабжение и водоотведение помещений Заявителя осуществляется через водопроводные и канализационные сети ООО «Омск-Полимер», с которым у ОАО «ОмскВодоканал» заключены договоры на отпуск питьевой воды, прием сточных вод и загрязняющих веществ и на подачу производственной воды. Таким образом, ООО «Омск-Полимер» является абонентом ОАО «ОмскВодоканал». Данное обстоятельство по мнению ОАО «ОмскВодоканал» обосновывает отказ Заявителю в заключении договора энергоснабжения.

Омским УФАС России были запрошены пояснения ОАО «ОмскВодоканал» по существу заявления ЗАО «Рекон-Полимер». Из ответа на запрос (письмо от 10.05.2012 № 6238/12/7735) следует, что заключить с организацией водопроводно-канализационного хозяйства договор на отпуск (получение) воды и (или) прием (сброс) сточных вод может только абонент, т.е. юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объекты, системы водоснабжения и (или) канализации, которые непосредственно присоединены к системам коммунального водоснабжения и (или) канализации, заключившие с организацией водопроводно-канализационного хозяйства в установленном порядке договор на отпуск (получение) воды и (или) прием (сброс) сточных вод.

Как поясняет ОАО «ОмскВодоканал», поскольку ЗАО «Рекон-Полимер» не имеет на праве собственности, хозяйственного ведения либо оперативного управления объектов, систем водоснабжения и (или) канализации, расположенных по адресу: г. Омск, Красноярский тракт, 155, и непосредственно присоединенных к централизованным системам коммунального водоснабжения и (или) канализации ОАО «ОмскВодоканал», то ЗАО «Рекон-Полимер» для заключения договора на

водоснабжение и водоотведение необходимо обратиться к абоненту ОАО «ОмскВодоканал» - ООО «ОмскПолимер».

Данная позиция не обоснованна и противоречит требованиям действующего законодательства.

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с пунктом 11 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (далее – Правила), отпуск (получение) питьевой воды и (или) прием (сброс) сточных вод осуществляются на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам ([статьи 426, 539-548](#) Гражданского кодекса РФ), заключаемого абонентом (заказчиком) с организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Согласно части 1 статьи 426 Гражданского кодекса РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

В соответствии с частью 1 статьи 539 Гражданского кодекса РФ по договору энергоснабжения [энергоснабжающая организация](#) обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Частью 2 указанной статьи предусмотрено, что договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Данная норма права не содержит ограничения на заключение договора энергоснабжения только с теми абонентами, которые имеют непосредственное

присоединение к сетям энергоснабжающей организации.

Согласно пункту 12 Правил пользования для заключения договора абонент (заказчик) представляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства документы, подтверждающие право собственности на устройства и сооружения для присоединения.

Верховный Суд РФ в [решении](#) от 22.01.2003 N ГКПИ2002-1472 указал, что предписание [Правил](#) пользования о представлении абонентом для заключения договора на отпуск (получение) воды документов, подтверждающих право собственности на устройства и сооружения, закону не противоречит и направлено на исключение случаев заключения договоров на отпуск воды в те объекты, которые являются самовольной постройкой ([статья 222](#) Гражданского кодекса РФ). При этом из смысла [пункта 1](#) Правил пользования следует, что документы, подтверждающие право собственности на устройства и сооружения для присоединения, могут принадлежать и не абоненту; имеется в виду само наличие таких документов, подтверждающих законность владения, пользования и распоряжения сооружением.

Таким образом, согласно требований Гражданского кодекса РФ и действующих нормативных правовых актов ЗАО «Рекон-Полимер» предоставлено право заключения договора энергоснабжения непосредственно с ресурсоснабжающей организацией, к сетям которой присоединены его энергопринимающие устройства.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры отнесена к деятельности субъектов естественных монополий.

Необоснованный отказ ОАО «ОмскВодоканал» в заключении с Заявителем договора водоснабжения и водоотведения содержит признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального [закона](#) от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях ОАО «ОмскВодоканал», выразившихся в отказе в заключении договора водоснабжения и водоотведения с отдельными покупателями (заказчиками) при наличии возможности производства или поставок соответствующего ресурса, а также при условии, что такой отказ прямо не предусмотрен федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального [закона](#) «О защите конкуренции», Омское УФАС России на основании [статьи 39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предупреждает ОАО «ОмскВодоканал» (644042, г. Омск, ул. Маяковского, 2) о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и рассмотрения заявки ЗАО «Рекон-Полимер» (644035, г. Омск, Красноярский тракт, 155) о заключении договора водоснабжения и водоотведения

в порядке, установленном Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 в срок **до 25 июня 2012 года**.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

И.о. руководителя управления
Кабаненко

В.А.