

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления,

Членов комиссии:

Парфенова А.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела КРЗ,

Фокиной Т.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела КРЗ,

в присутствии:

– представителя Департамента государственных закупок Кировской области по доверенности;

– представителя Департамента здравоохранения Кировской области по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «МедЭкспорт» на действия заказчика – Департамента здравоохранения Кировской области и уполномоченного органа – Департамента государственных закупок Кировской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Кировской области (заказ № 0140200000812001936),

УСТАНОВИЛА

03.08.2012г. в Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО «МедЭкспорт» (далее - Заявитель) на действия заказчика – Департамента здравоохранения Кировской области и уполномоченного органа – Департамента государственных закупок Кировской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Кировской области (заказ № 0140200000812001936).

По мнению Заявителя, требованиям Технического задания документации об аукционе удовлетворяет исключительно компьютерный томограф «Bright Speed» - производитель General Electric. Указывает, что срок оплаты по контракту, составляющий 40 календарных дней, является излишне продолжительным.

Кроме этого, считает, что требования технического задания «диапазон

вертикального перемещения стола пациента не менее 40», «минимальное значение анодного напряжения не менее 140 кВ» не являются функциональными и делают невозможным предложить к поставке ООО «МедЭкспорт» аппарата компьютерной томографии (АКТ) производства Siemens AG. Сообщает о наличии в образце первой части заявки, в составе аукционной документации, сведений о товаре без конкретизации некоторых характеристик, что, по мнению ООО «МедЭкспорт», послужит основанием для отказа в допуске к торгам хозяйствующему субъекту, в случае заполнения участником аукциона аукционной заявки со сведениями, указанными в образце.

Мотивируя потребностью в монтаже поставляемого оборудования в помещение, готовое для размещения АКТ, считает необходимым включение в документацию об аукционе требований о проектировании и подготовке помещений к монтажу в обязательства Подрядчика.

Считает, что требования документации об аукционе ограничивают количество участников размещения заказа, а также содержит признаки ограничения конкуренции.

07.08.2012г. Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, Заказчика, Уполномоченного органа, ЭТП направлено уведомление о рассмотрении жалобы 09.08.2012г., требование о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

У Заказчика истребованы письменные пояснения по существу жалобы, у Уполномоченного органа – письменные пояснения по существу жалобы и надлежащим образом заверенные копии документации об аукционе.

Уведомлением от 09.08.2012г. об изменении срока рассмотрения жалобы направленным в адрес Заявителя, Заказчика, Уполномоченного органа, ЭТП рассмотрение жалобы назначено на 10.08.2012г.

Заказчик представил письменные пояснения по жалобе, согласно которым считает, что требованиям к техническим характеристикам аукционной документации удовлетворяют несколько АКТ различных изготовителей: Aqiuillon 64 (Toshiba Medical Systems); Light Speed VCT, Bright Speed 16 (General Electric); Brilliance CT 64 (Philips); SOMATOM Definition AS (SIEMENS).

Сообщает, что во исполнение требований Постановления Правительства РФ от 03.11.2011г. № 881 «О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования» Департаментом здравоохранения по Кировской области были направлены посредством электронной связи запросы в адрес 5-ти производителей медицинского оборудования и на основании ответов от Siemens GmbH и General Electric Healthcare сформирована начальная (максимальная) цена контракта.

Указывает на не представление Заявителем доказательств об отсутствии возможности ООО «МедЭкспорт» поставить медицинское оборудование, удовлетворяющее требованиям документации об аукционе.

Жалобу ООО «МедЭкспорт» считает необоснованной.

Уполномоченный орган представил запрошенные документы и пояснения по жалобе, согласно которым техническое задание и проект контракта разработаны и утверждены Заказчиком, в соответствии с п.2.1 Порядка взаимодействия департамента государственных закупок Кировской области с государственными заказчиками Кировской области в сфере размещения государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Кировской области, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 29.12.2007г. № 118/528. Сообщает, что изменений в указанные документы Департаментом государственных закупок Кировской области не вносилось.

В удовлетворении жалобы ООО «МедЭкспорт» просит отказать.

09.08.2012г. Кировским УФАС России получено ходатайство ООО «МедЭкспорт» о рассмотрении жалобы с использованием системы видеоконференцсвязи и средств программного обеспечения «Skype».

ООО «МедЭкспорт» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом. Участие своего представителя в рассмотрении комиссией Кировского УФАС России жалобы Заявитель не обеспечил.

Ходатайство Заявителя о проведении заседания комиссии по рассмотрению жалобы с использованием видеоконференцсвязи рассмотрено и отклоняется, учитывая, что данная процедура не предусмотрена Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007г., а также вследствие отсутствия технической возможности ее реализации.

На заседании комиссии Кировского УФАС России представитель Уполномоченного органа поддержала позицию, изложенную в пояснениях по жалобе. Указывает на отсутствие со стороны ООО «МедЭкспорт» запросов о разъяснении положений документации об аукционе. Акцентирует внимание комиссии на отсутствие со стороны Департамента государственных закупок Кировской области действий нарушающих права Заявителя.

В удовлетворении жалобы ООО «МедЭкспорт» просит отказать.

Представитель Заказчика поддержала позицию, изложенную в пояснениях по жалобе. Представила надлежащим образом заверенные копии запросов в адрес хозяйствующих субъектов о направлении коммерческих предложений для формирования начальной (максимальной) цены контракта, а также сведения с сайта по адресу www.healthcare.siemens.ru в сети «Интернет» в отношении АКТ SOMATOM Definition AS (SIEMENS) и технический паспорт на АКТ Bright Speed 16 (General Electric). Сообщила о потребности в медицинской технике с учетом реализации областной программы «Модернизация здравоохранения Кировской области» на 2011-2012г.г.

Обосновала установления срока оплаты по контракту необходимостью освоение бюджетных денежных средств до окончания 2012 финансового года.

Акцентирует внимание комиссии на не представлении Заявителем доказательств отсутствия возможности поставить товар по предмету размещаемого заказа.

В удовлетворении жалобы ООО «МедЭкспорт» просит отказать.

Заслушав мнение представителей Уполномоченного органа, Заказчика, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к следующим выводам:

Извещение о проведении процедуры государственного заказа размещено 03.07.2012г. в сети «Интернет» по адресам <http://zakupki.gov.ru/>, <http://www.sberbank-ast.ru/>.

Начальная (максимальная) цена контракта – 54 000 000 рублей. Место подачи заявок и проведения аукциона в электронной форме – электронная торговая площадка ЗАО «Сбербанк - АСТ».

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме (в редакции № 2 от 19.07.2012г.) окончание срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 06.08.2012г. в 09 час. 00 мин.

Предметом аукциона, согласно Технической части (Аукционное задание) является поставка мультиспиральных рентгеновских компьютерных томографов – 3 шт.

Согласно п.1 ч.4 ст.41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме, для определения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, должна содержать, в том числе требования к техническим и функциональным характеристикам товара, показатели товара с минимальными и (или) максимальными значениями и показатели, значения которых не могут меняться.

Положениями ч.1 ст.41.6 и ч.3.1 ст.34 Закона определен запрет на содержание в

документации об аукционе в электронной форме, в том числе указания на фирменное наименование, наименование производителя, а также требований к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В составе документации об аукционе содержится Техническая часть (Аукционное задание), которыми определены требования к техническим характеристикам АКТ, а также к их параметрам, с указанием минимальных, максимальных значений характеристик и конкретному наличию функций медицинского оборудования, в соответствии с п.1 ч.4 ст.41.6 Закона. Так, с учетом изменений, внесенных в аукционное задание документации об аукционе от 19.07.2012г. установлены требования, в том числе к:

- диапазону вертикального перемещения стола для пациента - «не менее 40 см»;
- максимальному значению анодного напряжения рентгеновского генератора – «не менее 140 кВ».

В соответствии со сведениями с сайта по адресу www.healthcare.siemens.ru в сети «Интернет» требованиям к медицинскому оборудованию Технической части документации об аукционе соответствует, в том числе АКТ SOMATOM Definition AS 20 slice (SIEMENS), с техническими параметрами по диапазону вертикального перемещения стола для пациента в 48-92, 55-92 (см), по напряжению на трубке 140 (кВ).

Соответствие требованиям аукционной документации АКТ Bright Speed 16 (General Electric) с техническими характеристиками, в том числе по диапазону вертикального перемещения стола для пациента «от 44,1 до 99,1» (см) и значению высокого напряжения 140 (кВ) подтверждается техническим паспортом на медицинское оборудование.

При данных обстоятельствах комиссия Кировского УФАС не находит подтвержденными доводы ООО «МедЭкспорт» об отсутствии возможности предложить к поставке АКТ производителя SIEMENS и наличия в документации об аукционе требований к техническим характеристикам товара, ограничивающим количество участников размещения заказа, в нарушение ч.3.1 ст.34 Закона.

Доводы Заявителя о наличии в действиях Заказчика, уполномоченного органа нарушений требований Закона, в части установления требований в п.3.4 проекта государственного контракта документации об аукционе по сроку оплаты исполненных Поставщиком обязательств по контракту - «в течение 40 календарных дней», комиссией Кировского УФАС России отклоняются, учитывая отсутствие нормативно закрепленных ограничений по установлению указанных сроков.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ст.34, ст.41.6, ст.41.8, ст.60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МедЭкспорт» на действия Департамента здравоохранения Кировской области и Департамента государственных закупок Кировской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Кировской области (заказ № 0140200000812001936), необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.