

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ
РЕШЕНИЕ Резолютивная часть решения оглашена 18 июня 2019 года В полном объеме решение изготовлено 21 июня 2019 года г. Сыктывкар № _____ ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» Магистральная ул., д. 1, г. Сыктывкар, Республика Коми, 167022 <...> <...> Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> рассмотрев дело № 011/01/17-233/2019 по признакам нарушения государственным бюджетным учреждением Республики Коми «Республиканский Сыктывкарский психоневрологический интернат» (далее – ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ», учреждение), место нахождения: 167022, Республика Коми, г. Сыктывкар, Магистральная улица, дом 1, ИНН 1101461169, ОГРН 1021100517349, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в совершении действия в виде отклонения заявки ИП <...> при проведении закупки № 583831 на поставку самоспасателя для ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» (далее – закупка № 583831), в присутствии на заседании: -<...>. – директора ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ», -<...>– представителя ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» по доверенности, УСТАНОВИЛА: Основанием для возбуждения дела явились результаты рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя в отношении ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ», касающегося отклонения заявки ИП <...> при проведении закупки № 583831. К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечен ИП <...> К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» (место нахождения: Республика Коми, г. Сыктывкар, Магистральная улица, дом 1, ИНН 1101461169, ОГРН 1021100517349). Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели. По пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации. В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо

целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами. В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений. По части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» явилось заказчиком закупки № 583831. Закупка проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) за счет средств, полученных при осуществлении учреждением иной приносящей доход деятельности. Согласно частям 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Согласно пункту 1 части 15 статьи 4 Закона о закупках не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе следующие сведения: о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость

которых не превышает пятьсот тысяч рублей. На электронной площадке РТС-тендер в сети «Интернет» по адресу <https://www.rts-tender.ru> имеется раздел – Электронный магазин «Закупки малого объема», через который можно перейти в раздел Закупки малого объема Республики Коми по адресу <https://komimarket-app.rts-tender.ru>. В данном разделе 22.01.2019 размещена информация о закупке № 583831. Комиссия принимает довод учреждения о том, закупка № 583831 является неконкурентной закупкой, осуществленной у единственного поставщика ввиду следующего. В части 2 статьи 3 Закона о закупках указано, что положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. По части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов: а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке; б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки; 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки; 3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи. Согласно частям 3.1, 3.2 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами: 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений); 2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи. Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке. Исходя из требований Закона о закупках закупки товаров (работ, услуг) должны осуществляться бюджетным учреждением в соответствии с Законом о закупках, при этом заказчик руководствуется также своим положением о закупке, которое в свою очередь не может противоречить Закону о закупках. Согласно части 3 статьи 4 Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года. Положения о закупке, которые не соответствуют Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), после 1 января 2019 года считаются не

размещенными в единой информационной системе. Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции настоящего Федерального закона), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения. Закупка проводилась ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» после 01.01.2019. По состоянию на дату проведения закупки учреждение руководствовалось нормами Положения о закупке. Согласно Положению о закупке товаров, работ и услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения Республики Коми «Республиканский Сыктывкарский психоневрологический интернат», утвержденному приказом Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Коми от 20.12.2018 № 1942 (далее - Положение о закупке): - конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов: а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке; б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки; 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки. - закупка - процесс определения лица с целью заключения с ним договора для удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми для заказчика показателями; - неконкурентная закупка: закупка у единственного поставщика, исполнителя, подрядчика – процедура закупки, при которой договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключается без проведения конкурентных процедур; - процедура закупки – порядок действий заказчика, направленных на определение участника закупки, с целью заключения с ним договора поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для удовлетворения потребностей заказчика в соответствии с требованиями настоящего Положения и документации о закупке. Согласно подпунктам 54.1, 54.2 пункта 54 Положения о закупке проведение закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком, в том числе в случае, если закупка осуществляется на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. Если закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим разделом Положения, решение о цене товаров, работ, услуг, закупаемых у единственного поставщика, принимает непосредственно руководитель заказчика (или уполномоченное им лицо). В ходе рассмотрения дела представители заказчика пояснили, что в период проведения закупки № 583831 было принято постановление Правительства Республики Коми от 11.01.2019 № 1 «Об осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием электронного ресурса «Закупки малого объема Республики Коми» (далее – постановление Правительства Республики Коми от 11.01.2019 № 1), которым руководствовался заказчик. Как следует из пункта 4 постановления Правительства Республики Коми от 11.01.2019 № 1 юридические лица, осуществляющие закупки в соответствии с Федеральным

законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ с использованием электронного ресурса «Закупки малого объема Республики Коми» в соответствии с регламентом работы электронной площадки, на которой размещен электронный ресурс «Закупки малого объема Республики Коми». В соответствии с регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» Электронный магазин «Закупки малого объема», утвержденным 01.10.2018 № 16/П (далее – Регламент), настоящий регламент работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» Электронный магазин «Закупки малого объема» регулирует вопросы, связанные с порядком проведения процедур закупок, осуществляемых в случаях, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», частью 15 статьи 4 Закона о закупках, а также участия в них с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети Интернет: <http://www.rfstender.ru>. Согласно разделу 1 Регламента: заказ – направленное Заказчиком намерение заключить контракт на приобретение товара (работы, услуги) в рамках одного или нескольких Предложений о продаже Участнику, опубликовавшему соответствующее Предложение/Предложения о продаже; закупка – закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд, осуществляемая в соответствии пп. 4, 5, ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ или закупка товара, работы, услуги, осуществляемая в соответствии с п. 1 ч. 15, ст. 4 Закона № 223-ФЗ; извещение о закупке – электронный документ, сформированный на основании информации полей экранной формы и опубликование с использованием ЭП которого означает официальное объявление Заказчика о начале проведения процедуры Закупки; коммерческое предложение – предложение информационного характера, которое не влечет для сторон обязательств по заключению контракта и предназначается для проведения маркетинговых исследований и сбора информации по стоимости и условиям закупки товаров, работ, услуг; контракт – государственный или муниципальный контракт в понимании ст. 3 Закона 44-ФЗ или договор, заключаемый в порядке, установленном Законом 223-ФЗ. По подпункту 10.1.2.2. пункта 10 Регламента по результатам закупки заказчик имеет возможность опубликовать в личном кабинете информацию о том, что по итогам закупки малого объема контракт заключен вне ЭП. В извещении о закупке № 583831 указаны следующие сведения: заказчик – ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ»; а также ИНН, адрес места нахождения; наименование закупки – поставка самоспасателя для ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ»; место поставки – склад ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ», 167022, Республика Коми, г. Сыктывкар, Магистральная улица, дом 1; дата окончания подачи предложений – 28.01.2019 11:00 (по московскому времени); плановая дата заключения контракта 30.01.2019. К извещению о закупке № 583831 прикреплено, в том числе техническое задание. Согласно Регламенту в электронном магазине «Закупки малого объема» проводятся процедуры закупок, осуществляемых, в том числе в случаях, установленных частью 15 статьи 4 Закона о закупках. В части 15 статьи 4 Закона о закупках идет речь, в том числе о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. Исходя из содержания извещения по закупке № 583831 ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» была объявлена закупка поставки самоспасателя для ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ». Документация о закупке к извещению не прилагалась. Цена предполагаемого контракта составляет 27 225,00 руб., что не превышает 100 000 рублей. В связи с тем, что стоимость

закупаемых товаров не превышала сто тысяч рублей, сведения о такой закупке в единой информационной системе не размещались. По протоколу рассмотрения заявок запроса цен 583831 от 29.01.2019 (далее – протокол) на участие в закупке подано 4 заявки, в том числе заявка подана индивидуальным предпринимателем<...>; заявка ИП <...> отклонена со следующим обоснованием - не соответствует требованиям: цена выше, чем предложенная цена вне электронного магазина. ИП <...> в заявке предложена цена 25 960,00 руб. Как следует из представленных в дело документов, письменных пояснений заказчика при рассмотрении предложений поставщиков электронной площадкой автоматически был сформирован и опубликован «Протокол рассмотрения заявок запроса цен 583831», без возможности редактирования наименования. Между ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» и ООО «МСВ» заключен договор № 15/01-2019 от 28.01.2019 на поставку самоспасателя для ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» (далее - договор). По подпункту 3.1 пункта 3 договора цена договора составляет 24 200,00 руб., то есть ниже, чем было предложено ИП <...> Согласно платежному поручению № 451907 от 01.02.2019 учреждением осуществлена оплата ООО «МСВ» за поставку самоспасателя для ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» в размере 24 200 руб. Исходя из целей обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей учреждения, эффективного использования денежных средств, ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» произвел оценку имеющихся у него коммерческих предложений, в том числе ИП<...>., и принял решение о выборе поставщика. В соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» правомерно осуществлена закупка у единственного поставщика. В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок), по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции проводится в объеме, установленном пунктом 10.9 настоящего Порядка. По результатам проведения анализа состояния конкуренции в соответствии с пунктом 10.9 Порядка при проведении ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» закупки № 583831 установлено следующее: 1. Временной интервал исследования определен периодом с 22.01.2019 (дата размещения на электронной площадке информации о закупке) по 01.02.2019 (дата оплаты услуг по закупке). 2. Предмет закупки: средства индивидуальной защиты прочие, не включенные в другие группировки (код ОКПД 32.99.11.199) В действиях ГБУ РК «НМРК» в виде отклонения заявки ИП <...> нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции не установлено. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, РЕШИЛА: Прекратить рассмотрение дела № 011/01/17-233/2019 в отношении ГБУ РК «Сыктывкарский ПНИ» о нарушении части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемом действии. Председатель Комиссии <...> Члены Комиссии <...> <...> Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.