РЕШЕНИЕ

16.01.2020 Дело № 073/06/69-3/2020

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <…>;

членов - начальника отдела <…>,

- ведущего специалиста-эксперта <…>;

в присутствии
- *от «Медфлагман»:*
- <…> (доверенность № б/н от 14.01.2020 г.)

рассмотрев дело № 073/06/69-3/2020 по жалобе ООО «Медфлагман» (далее - заявитель) на действия единой комиссии при проведении электронного аукциона № 0368400000219000401 (наименование объекта закупки – «Оказание услуг по созданию и внедрению комплексной медицинской информационной системы с передачей неисключительных прав»; заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии Федерального медико-биологического агентства», далее - заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 28 483 000,00 руб.; дата подведения итогов аукциона – 25.12.2019 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 18, 19, 20 от 09.01.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступили жалобы ООО «Медфлагман» на действия единой комиссии при проведении электронного аукциона № 0368400000219000401.

Жалобы содержат указание, в том числе на следующее.

По мнению заявителя жалоб, заявка ООО «Медфлагман» была необоснованно отклонена, поскольку определением Арбитражного суда Костромской области от 20.12.2019 г. по делу № А31-18268/2019 приостановлено исполнение решения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков. В резолютивной части данного определения указано, что оно подлежит немедленному исполнению. ООО «Медфлагман» в своих жалобах также указывает, что общество было внесено в реестр недобросовестных поставщиков по основаниям не связанные с нарушением статьи 19.28 КоАП РФ, что не подпадает под требования статьи 31 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии 15.01.2020 г. представитель ООО «Медфлагман» поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика на заседании Комиссии 15.01.2020 г. с доводами жалоб не согласилась, представила письменные пояснения, содержащие, в том числе, указание на следующее.

На момент рассмотрения заявок участников электронного аукциона 25.12.2019 г. ООО «Медфлагман» находился в реестре недобросовестных поставщиков (с 19.12.2019 г. по 30.12.2019 г.). Контракт по результатам указанной закупки заключен 09.01.2020 г.

Члены аукционной комиссии на заседание Комиссии 15.01.2020 г. не явились, представили письменные возражения, аналогичные возражениям заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 16.01.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 13.12.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368400000219000401, наименование объекта закупки – «Оказание услуг по созданию и внедрению комплексной медицинской информационной системы с передачей неисключительных прав» (начальная (максимальная) цена контракта – 28 483 000,00 руб.).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0368400000219000401 от 24.12.2019 г. на участие в указанной закупке поступило две заявки, все заявки были допущены к аукциону.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 25.12.2019 г. ценовые предложения поступали от двух участников закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0368400000219000401 от 25.12.2019 г. заявка участника с порядковым номером один была признана не соответствующей требованиям документации и законодательства.

09.01.2020 г. между заказчиком и ООО «ИТ-Технолоджи» по результатам указанного электронного аукциона был заключен контракт № 1/2020.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобы ООО «Медфлагман» необоснованными. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Таким образом, включение участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков никаким образом не связано с декларированием соответствия участника пункту 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, который предусматривает единое требование к участникам о том, что юридическое лицо в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не должно быть привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктом 2 раздела 2 «Требования, предъявляемые к участникам аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ» документации № 0368400000219000401 установлено требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Частью 8 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участника закупки требованиям, указанным в пункте 1, пункте 10 части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно части 9 статьи 31 Закона о контрактной системе отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверные сведения в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Таким образом, в случае если в документации о закупке установлено требование к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, комиссия заказчика отстраняет не соответствующего требованиям участника, сведения о котором находятся в Реестре, в том числе если данные сведения об участнике включены в Реестр в качестве учредителя, члена коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица.

В ходе рассмотрения вторых частей заявок на участие в указанном электронном аукционе 25.12.2019 г. аукционной комиссией было установлено, что ООО «Медфлагман» на основании решения Костромского УФАС России № 044/06/104-393/2019 от 10.12.2019 г. включено в реестр недобросовестных поставщиков – номер реестровой записи РНП.228871-19, ***дата включения 19.12.2019 г.***

При этом, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что ООО «Медфлагман» не согласившись с указанным решением Костромского УФАС России обратилось в Арбитражный суд Костромской области, в том числе с ходатайством о приостановлении действия оспариваемого ненормативного акта, которое было удовлетворено определением Арбитражного суда Костромской области от 20.12.2019 г. по делу № А31-18268/2019.

23.12.2019 г. заявителем жалобы был получен соответствующий исполнительный лист, который был передан в Костромское УФАС России и в ФАС России.

Согласно сведениям из личного кабинета контролирующего органа в единой информационной системе после получения исполнительного листа 23.12.2019 г. в 17:17 Костромским УФАС России была сформирована заявка на временное исключение из реестра недобросовестных поставщиков ООО «Медфлагман».

Федеральной антимонопольной службой России ***30.12.2019 г. в 18:35*** в единой информационной системе была зарегистрирована з***апись о временном исключении из реестра недобросовестных поставщиков*** ООО «Медфлагман».

Таким образом, запись о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Медфлагман» содержалась в указанном реестре с 19.12.2019 г. по 30.12.2019 г. (до 18:35 МСК).

При этом аукционная комиссия осуществляла рассмотрение заявки ООО «Медфлагман» на соответствие требованиям документации и законодательства, в том числе, требованию об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков 25.12.2019 г., в момент, когда реестровая запись РНП.228871-19 в отношении заявителя содержалась в единой информационной системе. Учитывая изложенное, у аукционной комиссии отсутствовали основания для признания заявки общества соответствующей и жалобы ООО «Медфлагман» являются необоснованными.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Медфлагман» необоснованным.

Председатель комиссии	<…>
Члены комиссии	<…>
	<…>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.