

Администрация Брасовского
района Брянской области
«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/64- **101/2021**
соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«25» февраля 2021 года
Брянск

Г.

На основании ч.ч. 3, 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в связи с поступившим поручением ФАС России от 13.06.2019 года исх. № МЕ/49839-ПР/19 о проведении проверок в отношении заказчиков, осуществляющих закупки в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, в соответствии с Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 04.02..2021 года № 31 Инспекция Управления

Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «.....»

Членов инспекции : «.....»

в отсутствие представителя администрации (ходатайство от 11.01.01.2021 № 333, осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком Администрации Брасовского района требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки за № 0127200000220001167 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов в рп. Локоть Брасовского района Брянской области ул. Вали Котика д.23, д.25, установила:

13.03.2020 08:29 (МСК) в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация об электронном аукционе за № 0127200000220001167 на выполнение работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов в рп. Локоть Брасовского района Брянской области ул. Вали Котика д.23, д.25.

Начальная цена контракта 1638147.74 рублей. Согласно протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 25.03.2020 за №0127200000220001167 победителем закупки определен АО «Брянскавтодор».

06.04.2020 по итогам рассматриваемой закупки заключен контракт.

По итогам внеплановой проверки Инспекция Брянского УФАС России пришла к следующему выводу:

Заказчиком Администрация Брасовского района нарушены положения п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению и положения ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, согласно которым первая часть заявки при проведении закупки работ, при выполнении которых используется товар, должна содержать исключительно согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), поскольку содержание первой части заявки сформировано заказчиком с нарушением вышеуказанных норм.

Предметом осуществляемой закупки является выполнение работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов в рп. Локоть Брасовского района Брянской области ул. Вали Котика д.23, д.25.

В соответствии с п.2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Таким образом, в соответствии 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование страны происхождения товара и конкретные показатели товара только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ с условием о поставке заказчику товара при их выполнении, т.е. о передаче товара заказчику по отдельному акту передачи (товарной накладной), о приемке такого товара к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участнику, руководствуясь положениями п.1 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки. Согласно ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Вместе с тем, при обзоре п. 22 информационной таблицы документации об электронном аукционе на выполнение работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов в рп. Локоть Брасовского района Брянской области ул. Вали Котика д.23, д.25 установлено, что заказчиком определены следующие требования к содержанию первой части заявки: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения (ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ):

-согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона

(такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

-наименование страны происхождения товара поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 3166)004-97)025-2001)). В случае если участник закупки не указал страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией к участию в аукционе (Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки).

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Конкретные показатели используемого товара и наименование страны происхождения товара, поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ указываются в соответствии с п. «15. Требования к товару, материалу» приложения №2 к документации.

Характеристики товара, выраженные в конкретных показателях, изменению не подлежат.

П. «15. Требования к товару, материалу» приложения №2 к документации электронного аукциона предусматривает характеристики товаров (материалов), следовательно, участнику закупки надлежит указать конкретные характеристики таких товаров (материалов) как: песок природный, щебень из природного камня, смеси асфальтобетонные, бетон тяжелый, камни бортовые, раствор готовый кладочный, кронштейн настенный, светильник уличный, клипса., трубы...

Согласно раздела 1 проекта муниципального контракта предметом контракта являются работы по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов в рп. Локоть Брасовского района Брянской области ул. Вали Котика д.23, д.25, по которому Подрядчик обязуется выполнить работы по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов в рп. Локоть Брасовского района Брянской области ул. Вали Котика д.23, д.25, в соответствии с техническим заданием, в установленные настоящим Контрактом сроки. 1.2. Объем работ по Контракту должен быть исполнен в соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту). 1.3. Работа производится Подрядчиком по адресу: дворовая территория многоквартирных домов в рп. Локоть Брасовского района Брянской области ул. Вали Котика д.23, д.25».

Положения раздела 9 проекта муниципального контракта, определяющие порядок приемки работ, не выделяют условия об отдельной приемке какого-либо

товара (материала), поименованного в техническом задании, по итогам приемки оформляется один акт выполненных работ: «9.1. Предусмотренные настоящим контрактом работы осуществляются в полном соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к контракту) и ведомостью объемов работ (Приложение № 2 к контракту).

9.2. В течение 5 рабочих дней с даты выполненных работ, Подрядчик представляет Заказчику документы, подтверждающие фактическое выполнение работ и необходимые для оплаты документы.

9.3. Заказчик в течение 10 рабочих дней осуществляет проверку выполненных работ, рассматривает, оформляет и подписывает представленные документы или направляет обоснованный отказ.

9.4. Если при приемке выполненных работ будут обнаружены недостатки, то комиссионно составляется акт с указанием этих недостатков и сроков их исправления Подрядчиком.

9.5. Подрядчик в течение 2-х рабочих дней, после окончания срока выполнения работ, указанного в пункте 2.1. контракта, предоставляет Заказчику исполнительную документацию в 2-х экземплярах.

9.6. Работы, выполненные с изменениями и отклонениями от условий контракта, неоформленные в установленном порядке, предъявлению к оплате не подлежат.

9.7. В случае досрочного исполнения работ Подрядчик письменно уведомляет об этом Заказчика за (пять) дней до полного завершения работ на Объекте».

Учитывая вышеизложенное, Заказчику надлежало установить требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе с указанием на необходимость выражения лишь согласия участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, которое дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Тот факт, что заказчиком не осуществлялась отдельная приемка какого-либо товара (материала), поименованного в техническом задании, подтверждается информацией, размещенной в ЕИС в сфере закупок в разделе реестр контрактов, согласно которой заказчиком одушевлялась только приемка выполненных работ.

Вышеуказанные признаки нарушений Закона о контрактной системе свидетельствуют об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрено ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика администрация Брасовского района нарушения положений п. 2 ч. 1 ст. 64, ч.ч. 3, 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

2. Поскольку контракт по итогам осуществляемой закупки заключен, то предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

3. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«.....»

Члены инспекции

«.....»