

ООО «ЭкоУниверсал»
109202, г. Москва, ул. Перовское шоссе,
д. 9, стр.2

ООО «ЭкоСистема»
666033, Иркутская обл, г. Шелехов,
ул. Кабельщиков, д. 1 — 201

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-1083/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» августа 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «27» августа 2018 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1083/77-18 по признакам нарушения ООО «ЭкоУниверсал» ИНН 5007054371 ОГРН 1065007012091 (адрес местонахождения: 109202, г. Москва, ул. Перовское шоссе, д. 9, стр.2) и ООО «ЭкоСистема» ИНН 3848006485 ОГРН 1123850038608 (адрес местонахождения: 666033, Иркутская обл, г. Шелехов, ул. Кабельщиков, д. 1 — 201) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2015-2017 гг.

В сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Управления (исх. от 18.11.2017 и № ЕП/54446) были выявлены признаки нарушения ООО «ЭкоУниверсал», ООО «ЭкоСистема» и ООО «ЖилХозСервис» антимонопольного законодательства в ходе торгов.

На основании приказа Управления от 20.12.2017 № 411 в отношении ООО «ЭкоУниверсал», ООО «ЭкоСистема» и ООО «ЖилХозСервис» было возбуждено дело № 1-11-2662/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «ЭкоУниверсал», ООО «ЭкоСистема» и ООО «ЖилХозСервис» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200629915000138, 0373200629916000120.

В аукционе с реестровым № 0373200629915000138 приняли участие ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема».

В аукционе с реестровым № 0373200629916000120 приняли участие ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЖилХозСервис».

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2662/77-17 ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» было представлено ходатайство (вх. № 18698/18 от 12.04.2018) о выделении дела в отношении ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» в отдельное производство, в связи с тем, что ООО «ЭкоСистема» не участвовало в аукционе с реестровым № 0373200629916000120, а ООО «ЖилХозСервис» не

участвовало в аукционе с реестровым № 0373200629915000138.

Комиссия, оценив указанные доводы ответчиков, а также в соответствии с частью 1 статьи 47.1 Закона о защите конкуренции, удовлетворила ходатайство ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» (вх. № 18698/18 от 12.04.2018) о выделении дела в отношении ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» отдельное производство, что закреплено также определением об отложении рассмотрения дела и о выделении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отдельное производство от 06.06.2018. Выделенному делу присвоен № 1-11-1083/77-18. Состав Комиссии по рассмотрению дела № 1-11-1083/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства утвержден приказом Управления от 27.06.2019 № 156.

Таким образом, дело № 1-11-1083/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства рассматривалось Комиссией исключительно в отношении ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема».

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1083/77-18, детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2015 году ГБУ г. Москвы «Доринвест» был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200629915000138, предметом которого являлось выполнение работ по доставке, установке, содержанию и эксплуатации передвижных компактных туалетов на разовые мероприятия городского значения в 2016 году.

ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема», подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК по рассматриваемому аукциону составила 8 682 760,905 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ аукциона	Заказчик	Предмет	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Наименование победителя	ЦП победителя	% снижения от НМЦК
0373200629915000138	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ДОРИНВЕСТ"	Выполнение работ по доставке, установке, содержанию и эксплуатации передвижных компактных туалетов на разовые мероприятия городского значения в 2016 году	8 682 760,90	17.11.2015	17.12.2015	ООО «ЭкоУниверсал»	8 595 933,30	-1,00

Вышеуказанный аукцион состоялся 17.12.2015, по его итогам ООО «ЭкоУниверсал» было заключен контракт по цене 8 595 933,30 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками и подписание контракта ООО «ЭкоУниверсал» осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№ аукциона	Наименование участников	IP-адрес при подаче заявки	IP при подче ЦП	IP при подписании контракта
0373200629915000138	ООО «ЭкоУниверсал»	37.204.164.116	94.199.104.254	94.199.104.254
	ООО «ЭкоСистема»	37.204.164.116	94.199.104.254	-

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ЭкоУниверсал» - 109202, г.Москва, ул. Перовское шоссе, д. 9;
- ООО «ЭкоСистема» - 666033, Иркутская обл, г. Шелехов, ул. Кабельщиков, д.1 — 201.

Таким образом, в период проведения аукциона с реестровым № 0373200629915000138 участники такого аукциона - ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Провайдером ООО «ВЕСТ КОЛЛ ЛТД» представлены сведения (вх. № 38988/17 от 15.08.2017), согласно которым совместно используемый ответчиками IP-адрес 94.199.104.254 предоставлялся абоненту-юридическому лицу ООО «ЭкоУниверсал» по адресу: 109202, г. Москва, ул. Перовское шоссе, д. 9.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача ценовых предложений ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» в ходе аукциона с реестровым № 0373200629915000138, а также подписание контракта ООО «ЭкоУниверсал», используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 37.204.164.116 и 94.199.104.254, одна из которых — с IP-адресом 94.199.104.254 — принадлежит ООО «ЭкоУниверсал».

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение объемов, даты и времени создания и изменения файлов заявок, поданных ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» для участия в аукционе с реестровым № 0373200629915000138 (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование участников	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0373200629915000138	ООО «ЭкоУниверсал»	Форма 2 разовые (3)	Юрчук Юлия	1	52 050	12.12.2015, 19:12:00	12.12.2015, 20:19:00
	ООО «ЭкоСистема»	Форма 2 р.	Юрчук Юлия	1	52 051	12.12.2015, 19:12:00	12.12.2015, 20:19:00

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Кроме того, Комиссией проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок с наименованиями «Форма 2 разовые (3)» и «Форма 2 р», поданные ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» для участия в аукционе с реестровым № 0373200629915000138. В указанных файлах полностью совпадает содержание, в также их технические характеристики — учетные записи, на которых такие файлы были созданы и изменены, дата и время создания и изменения таких файлов, а также их объем, что свидетельствует о том, что ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» для участия в указанных торгах был подан один и тот же файл.

Совпадение учетных записей, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, абсолютная идентичность файлов заявок (совпадение учетных записей, даты и времени создания и изменения таких файлов, их объемов), поданных ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» для участия в аукционе с реестровым № 0373200629915000138, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, из сведений, представленных ПАО «МЕТКОМБАНК» (вх. № 41680/17 от 30.08.2017), в котором открыт расчетный счет у ООО «ЭкоУниверсал», Комиссией установлено, что в период с 23.01.2015 по 23.12.2015 ООО «ЭкоУниверсал» были перечислены денежные средства в адрес ООО «ЭкоСистема» в размере 1 150 000,00 руб. по договорам беспроцентного займа (возврат денежных средств).

Таким образом, наличие между ответчиками финансовых отношений, учитывая характер таких отношений (беспроцентные займы), свидетельствует об устойчивых взаимосвязях, взаимодействии и доверительных отношениях между ответчиками.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела ответчиками были представлены заявления о заключении между ними антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

Ответчиком, первым подавшим такое заявление - ООО «ЭкоУниверсал» (вх. № 14971/18 от 26.03.2018), сообщено, что при участии в аукционе с реестровым № 0373200629915000138 было реализовано письменное соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное в письменной форме между ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» на встрече их представителей в офисе ООО «ЭкоУниверсал» 01.12.2015 (копия протокола, подтверждающего заключение письменного соглашения, также представлена ответчиком).

ООО «ЭкоУниверсал» сообщено об отказе от участия в антиконкурентном соглашении, в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении такого соглашения, направленное в адрес ООО «ЭкоСистема».

Ответчиком, вторым подавшим заявление о заключении антиконкурентного соглашения - ООО «ЭкоСистема» (вх. № 15554/18 от 28.03.2018), также сообщено о реализации между ответчиками антиконкурентного соглашения, заключенного в письменной форме между ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» на встрече их представителей в офисе ООО «ЭкоУниверсал» 01.12.2015 (копия протокола, подтверждающего заключение письменного соглашения, также представлена ответчиком).

ООО «ЭкоСистема» сообщено об отказе от участия в антиконкурентном соглашении, в подтверждение чего приложено уведомление о расторжении такого соглашения, направленное в адрес ООО «ЭкоУниверсал».

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 1-11-1083/77-18, а также сведения, изложенные в заявлениях ответчиков, и представленные ими доказательства, свидетельствуют о заключении письменного картельного соглашения между ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» в отношении аукциона с реестровым № 0373200629915000138, реализация которого привела к

поддержанию цены на указанном аукционе.

Реализация вышеуказанных антиконкурентных договоренностей позволила ООО «ЭкоУниверсал» выиграть аукцион со снижением 1% от НМЦК и заключить контракт по цене 8 595 933,30 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 25.07.2018 на открытом аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200629915000138, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 17.11.2015 (дата размещения извещения о проведении аукциона) по 17.12.2016 (дата проведения аукциона).

2. Предметом рассматриваемого аукциона является:

- выполнение работ по доставке, установке, содержанию и эксплуатации передвижных компактных туалетов на разовые мероприятия городского значения в 2016 году.

3. Состав хозяйствующих субъектов, которые в период проведения аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком:

- - ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема».

Согласно сведениям, содержащимся в выписках из ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, Комиссией установлено, что на даты проведения рассматриваемых аукционов, ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1083/77-18, таких как:

- использование ответчиками в ходе рассматриваемых аукционов единой инфраструктуры, принадлежащей ООО «ЭкоУниверсал»;
- совпадение учетных записей, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» для участия в аукционе с реестровым № 0373200629915000138, в том числе абсолютная идентичность таких файлов заявок;
- наличие между ответчиками финансовых взаимосвязей;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, направленного на поддержание цен на торгах,

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» в ходе аукциона в электронной форме с реестровым № 0373200629915000138 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения письменного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на указанном аукционе.

Доход ООО «ЭкоУниверсал» от участия в аукционе, прошедшем в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 8 595 933,30 руб.

Доход ООО «ЭкоСистема» от участия в аукционе, прошедшем в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1083/77-18 (исх. от 25.07.2018 № ЕП/35789/18) ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЭкоУниверсал» ИНН 5007054371 ОГРН 1065007012091 и ООО «ЭкоСистема» ИНН 3848006485 ОГРН 1123850038608 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровыми № 0373200629915000138.

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ЭкоУниверсал» и ООО «ЭкоСистема» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1083/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «ЭкоСистема» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.