

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Коми**

РЕШЕНИЕ

16 марта 2016 года

№ 04-02/2372

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее - индивидуальный предприниматель, заявитель) исх. от 09.03.2016 (вх. от 09.03.2016 № 695эл) на действия заказчика - муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» администрации муниципального образования городского округа «Ухта» (далее - МУ «УЖКХ», заказчик) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Оказание услуг по организации регулирования дорожного движения на территории МОГО «Ухта»: содержание и обслуживание дорожных знаков», извещение № 0307300008616000011 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

УСТАНОВИЛА:

1. Индивидуальный предприниматель, МУ «УЖКХ», муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации МОГО «Ухта» (далее - МУ «УМЗ»), закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

ЗАО «Сбербанк - АСТ» исх. от 14.03.2016 (вх. от 14.03.2016 № 768эл) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей индивидуального предпринимателя, МУ «УЖКХ», МУ «УМЗ», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. Индивидуальным предпринимателем обжалуются действия заказчика - МУ «УЖКХ» в части принятия решения об отказе от заключения контракта с заявителем, признании индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта.

МУ «УМЗ» в отзыве на жалобу исх. от 15.03.2016 № 455 (вх. от 15.03.2016 № 790эл) заявлены возражения относительно позиции заявителя, при этом указано на

пропуск заявителем срока для подачи жалобы.

Согласно части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся. Жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе. *В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта.* По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Индивидуальным предпринимателем обжалуются действия заказчика - МУ «УЖКХ» при заключении контракта.

По результатам электронного аукциона контракт заключен с некоммерческим партнерством Некоммерческое партнерство «Социальное строительство» 11.03.2016.

Жалоба заявителя направлена в адрес Коми УФАС России 09.03.2016 посредством электронной почты, следовательно, срок для обжалуемых заявителем действий заказчика не пропущен.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось МУ «УЖКХ», уполномоченным органом - МУ «УМЗ».

Объект закупки - «Оказание услуг по организации регулирования дорожного движения на территории МОГО «Ухта»: содержание и обслуживание дорожных

знаков».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 221 662,17рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджета МО ГО «Ухта».

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307300008616000011, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт), на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru 25.01.2016.

4. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 60 Закона о контрактной системе обмен информацией, связанной с получением аккредитации на электронных площадках и проведением электронного аукциона, между участником такого аукциона, заказчиком, оператором электронной площадки осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником электронного аукциона, заказчиком, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такого аукциона, заказчика.

Согласно частей 1-10 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со [статьей 69](#) настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и

подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица,

имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного [частью 7](#) настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

В силу части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона *признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).*

По протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.02.2016 № 0307300008616000011-3 победителем электронного аукциона признан индивидуальный предприниматель.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 10.02.2016 № 0307300008616000011-3 размещен на электронной торговой площадке 10.02.2016, на официальном сайте 11.02.2016.

Оператором электронной площадки проект контракта направлен от заказчика индивидуальному предпринимателю 16.02.2016.

Оператору электронной площадки 20.02.2016 от индивидуального предпринимателя поступил протокол разногласий к проекту контракта.

Заказчиком 20.02.2016 рассмотрен протокол разногласий и без своей подписи повторно размещен в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью содержащиеся в протоколе разногласий замечания индивидуального предпринимателя.

Оператором электронной площадки проект контракта направлен от заказчика индивидуальному предпринимателю 21.02.2016.

В регламентированный срок - 26.02.2016 23:59 проект контракта, подписанный

усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, обеспечение исполнения контракта, заказчику не поступили.

Заказчиком - МУ «УЖКХ» 29.02.2016 сформирован протокол об отказе от заключения контракта на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе с обоснованием принятого решения: «в сроки, регламентированные Законом о контрактной системе, участник электронного аукциона - индивидуальный предприниматель не направил заказчику подписанные сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта и необходимые документы, подтверждающие предоставление обеспечения контракта».

Действия заказчика - МУ «УЖКХ» в части принятия решения об отказе индивидуальному предпринимателю от заключения контракта на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе основаны на Законе о контрактной системе.

Доводы заявителя о том, что действия заказчика в части принятия решения об отказе от заключения контракта, признании индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта неправомерны, поскольку неподписание проекта контракта в регламентированный срок обусловлено техническими проблемами с электронной цифровой подписью, умысла в неподписании проекта контракта у заявителя отсутствовали, не могут быть приняты во внимание, поскольку частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе установлены императивные требования к основаниям признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...> <...>