

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-500/2021

23марта2021года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством ВКС жалобуОбщества с ограниченной ответственностью «Профобразование» (далее – ООО «Профобразование») (вх. № 3799э от 12.03.2021 г.) на действия заказчика торгов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее – ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж») при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на поставку учебного стенда «Пневмоавтоматика» (извещение № 32110004054 на сайте <https://zakupki.gov.ru>),

в отсутствиепредставителяООО «Профобразование»надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

вприсутствии

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Профобразование» (вх. № 3799э от 12.03.2021 г.) на действия заказчика торгов ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на поставку учебного стенда «Пневмоавтоматика» (извещение № 32110004054 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

Податель жалобы сообщает, что на основании пунктов 1 и 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» им обжалуется осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке. Кроме того, по мнению подателя жалобы, в нарушение требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов осуществлены действия, которые приводят к ограничению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия.

Так, податель жалобы ООО «Профобразование» сообщает, что не смогло принять участие в аукционе в электронной форме в связи с недостоверной информацией о дате и времени проведения Аукциона, указанной в аукционной документации. В пункте 12 извещения о проведении аукциона в электронной форме указано Дата проведения аукциона: «11» марта 2021года. В пункте 15 Документации о проведении аукциона в электронной форме также указано Дата проведения аукциона: «11» марта 2021 года. Однако, вопреки данным, опубликованным в документации заказчика, аукционные торги были проведены 10 марта 2021 г. В связи с данным несоответствием, участвовать в торгах ООО «Профобразование» не удалось. По мнению подателя жалобы, данный факт привел к ограничению конкуренции, так как на торгах присутствовал только один участник из трех, таким образом, электронный аукцион не состоялся и победителем был выбран участник закупки ООО «ФЕСТО-РФ».

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Процедура электронного аукциона проводилась на площадке РТС-тендер в соответствии с той датой и тем временем, которые установил заказчик на соответствующей площадке, в извещении проведения электронного аукциона (форма ЕИС). Заказчиком установлено на РТС- тендер, что электронный аукцион будет проведен 10.03.2021 06:00 (МСК). В указанное время электронный аукцион и был проведен торговой площадкой.

Процедура электронного аукциона проводилась на площадке РТС-тендер в соответствии с той датой и тем временем, которые установил заказчик на соответствующей площадке, в извещении проведения электронного аукциона.

Заказчиком установлено на РТС-тендер, проведение электронного аукциона 10.03.2021 года, 06-00 МСК время.

Допущенная техническая ошибка в аукционной документации не повлияла и не могла повлиять на права и законные интересы ООО «Профобразование», руководитель <...>, так как данный участник находится в реестре недобросовестных поставщиков. Ссылка:

<https://zakupki.gov.ru//epz/dishonestsupplier/view/info.html?supplierId=233361&aw=44>). А так же все взаимосвязанные юридические лица с руководителем <...>. Ссылка:<https://zakupki.gov.ru//epz/dishonestsupplier/view/info.html?supplierId=221510&aw=44>

Каких-либо запросов по данной процедуре от других участников поступало, все заинтересованные лица смогли принять участие электронном аукционе.

По мнению заказчика, допущенная ошибка незначительна, данная техническая ошибка не повлияла и не могла повлиять на процедуру электронного аукциона, все поданные заявки допущены к участию в электронном аукционе.

ООО «ФЕСТО-РФ» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Настоящим ООО «ФЕСТО-РФ» возражает против удовлетворения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Профобразование» (далее - ООО

«Профобразование», Податель жалобы) (вх. № 3799э от 12.03.2021 г.) на действия заказчика торгов Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее - ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж», Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на поставку учебного стенда «Пневмоавтоматика» (извещение № 32110004054 на сайте <https://zakupki.gov.ru>). Указанную жалобу считает необоснованной и не подлежащей удовлетворению в связи с нижеследующим.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон О закупках), обжалование действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;
- 2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;
- 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;
- 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;
- 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;
- 6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Закон о закупках в части 10 статьи 3 устанавливает исчерпывающий перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер, и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействий) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения ст. 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Вместе с тем в единой информационной системе заказчиком надлежащим образом заблаговременно была размещена информация о дате и времени проведения аукциона - 10.03.2021 года в 06:00 по московскому времени. Данная информация доступна в личном кабинете участника аукциона, является достоверной и исчерпывающей.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2. Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. Подателем жалобы запрос о даче разъяснений не направлялся.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.02.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупки (далее - ЕИС) ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» опубликовало извещение № 32110004054 о проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на поставку учебного стенда «Пневмоавтоматика».

Согласно п. 7 Извещения о проведении аукциона в электронной форме:

- дата начала подачи заявок на участие в аукционе: «18» февраля 2021 года;
- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: «06» марта 2021 года.

Согласно п. 12 Извещения о проведении аукциона в электронной форме:

- дата проведения аукциона: «11» марта 2021 года.

Согласно п. 7 Документации о проведении аукциона в электронной форме:

- дата начала подачи заявок на участие в аукционе: «18» февраля 2021 года;
- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: «06» марта 2021 года.

Согласно п. 13 Документации о проведении аукциона в электронной форме: дата рассмотрения предложений участников аукциона: «09» марта 2021 года.

Согласно п. 15 Документации о проведении аукциона в электронной форме дата проведения аукциона «11» марта 2021 года.

Согласно извещению № 32110004054 на сайте <https://zakupki.gov.ru>, извещению № 1986028 на сайте РТС-тендер:

- дата и время начала подачи заявок: 18.02.2021;

- дата и время окончания срока подачи заявок: 06.03.2021 года.

Согласно извещению № 1986028 на сайте РТС-тендер; дата и время проведения аукциона 10.03.2021 г.

Согласно ч. 8 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 7 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Таким образом, сведения в части даты проведения аукциона, размещенные в сообщении № 1986028 на сайте РТС-тендер, противоречат сведениям в части даты проведения аукциона, содержащимся в п.12 извещения и п. 15 Документации о проведении аукциона в электронной форме.

Согласно ч. 1 ст. 3 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Противоречие информации о дате проведения аукциона, размещенной в сообщении № 1986028 на сайте РТС-тендер, и содержащейся в п.12 извещения и п. 15 Документации о проведении аукциона в электронной форме нарушает принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к

участникам закупки.

Таким образом, в действиях заказчика ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на поставку учебного стенда «Пневмоавтоматика» (извещение № 32110004054 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) усматривается нарушения порядка организации и проведения открытого аукциона в электронной форме.

Довод ООО «ФЕСТО-РФ» об отсутствии у ООО «Профобразование» законных оснований для подачи жалобы не принимается, поскольку согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Согласно ч. 1 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профобразование» (вх. № 3799Э от 12.03.2021 г.) на действия заказчика торгов ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме на заключение договора на поставку учебного стенда «Пневмоавтоматика» (извещение № 32110004054 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Выдать заказчику торгов ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.