РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 14 марта 2014 г. г. Новосибирск

Решение в полном объёме изготовлено 17 марта 2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 2, возбужденное 12.02.2014 года по признакам нарушения администрацией Доволенского района Новосибирской области (ул. Ленина, 106, с Довольное, НСО, 632450) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии «…»,

УСТАНОВИЛА:

14.10.2013 года в Новосибирское УФАС России поступило обращение «…» (вх. № 8316). Из прокуратуры Новосибирской области направлено аналогичное заявление (вх. № 8520 от 21.10.2013 года).

Заявитель осуществляет перевозки пассажиров автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении по маршруту № 581 «Новосибирск – Каргат – Довольное» по договору с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс НСО) от 17.05.2013 года № 13/05/17-1.

08.07.2013 года администрация Доволенского района Новосибирской области обратилась в Минтранс НСО с письмом, в котором указаны сведения, не соответствующие действительности, порочащие деловую репутацию заявителя.

Администрация Доволенского района НСО в данном письме указала, что «...» уклоняется от заключения договора с МУП «Доволенское АТП» «Об оказании услуг перевозчику по маршруту внутриобластного сообщения», предмет договора: организация «автостанцией» продажи пассажирам билетов на проезд и провоз багажа; нарушает график отправления автобусов.

Данное письмо повлекло получение заявителем предупреждения Минтранса НСО от 08.08.2013 года № 2571-06/28 о возможном расторжении договора об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении от 17.05.2013 года № «…».

Данные сведения послужили причиной отказа в заключении с заявителем договора о перевозке льготных категорий граждан.

Действия администрации Доволенского района Новосибирской области были обжалованы заявителем в прокуратуру Доволенского района и признаны обоснованными.

Прокуратурой установлено, что администрацией Доволенского района Новосибирской области в Минтранс Новосибирской области направлены не соответствующие действительности сведения о нарушении «...» расписания движения автобусов по маршруту № 581.

На предложения МУП «Доволенское АТП» заключить договор по продаже билетов и провоз багажа заявитель направлял ответы о несоответствии их действующему законодательству. Администрация Доволенского района Новосибирской области понуждает ИП «...» к заключению договора с МУП «Доволенское АТП» на невыгодных для него условиях.

В 2012 году без объяснения причин администрация Доволенского района Новосибирской области изменила расписание движения автобусов. До 2012 года «…» осуществлялись рейсы по маршруту № 581 по следующему расписанию: отправка из с. Довольное в 04-30, 9-30, 16-00, из г. Новосибирска в 9-00, 15-00, 17-00. Не известив заявителя, администрация поменяла время движения его автобусов.

15.11.2012 года заявитель обращался в администрацию Доволенского района Новосибирской области о корректировке расписания движения автобусов по маршруту № 581, на что получил отказ по причине того, что дорожная обстановка не изменилась.

По мнению «...», администрация Доволенского района Новосибирской области, изменив расписание движения его автобусов в 2012 году, создала преимущественные условия деятельности МУП «Доволенское АТП».

В 2013 году заявитель вновь обратился в администрацию Доволенского района Новосибирской области о корректировке расписания движения автобусов.

Администрацией Доволенского района Новосибирской области была организована проверка движения автобусов заявителя с привлечением сотрудников ГИБДД, в результате которой составлен протокол, который определением мирового суда от 16.09.2013 возвращен в Администрацию Доволенского района для устранения недостатков.

Администрация Доволенского района Новосибирской области сообщила Новосибирскому УФАС России (письмо № 1575 от 06.11.2013 года) следующее.

В 2012 году ИП «...» осуществлял пассажирские перевозки по маршруту № 581 «Довольное – Каргат – Новосибирск» по следующему расписанию: отправление из с. Довольное – 5-00, 10-30,16-00; из г. Новосибирска – 8-00, 15-00, 16-15.

15.11.2012 года в администрацию района от «...» поступило заявление об изменении графика движения с временем отправления из с. Довольное: 4-00; 9-30; 16-00; из г. Новосибирска: 8-30, 15-00; 16-45. Администрация Доволенского района Новосибирской области, руководствуясь письмом Минтранса НСО от 25.08.2001 года № 939-06/21, Предписанием Новосибирского УФАС России от 26.01.2007 года № 1, письменным разъяснением № 02-1437 от 10.05.2007 года по исполнению Предписания, Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 06.07.2007 года по делу
№ А45-4679/07-52/111, провела анализ существующего и предлагаемого ИП »...» расписания.

При предоставлении времени выезда из с. Довольное:

- 4-00 – произойдет наложение рейса по этому же маршруту № 581 с МУП «Доволенское АТП»;

- 9-30 – несоответствие Предписанию Новосибирского УФАС России № 1 от 26.01.2007 года, Решению от 26.01.2007 года № 2, письменным разъяснениям № 02-1437 от 10.05.2007 года по исполнению предписания и Решению Арбитражного суда Новосибирской области от 06.07.2007 года по делу № 54-4679/07-52/111;

16-00 – соответствует действующему расписанию.

При предоставлении времени выезда из г. Новосибирска:

8-30 – уменьшится интервал между рейсами ИП «...» и МУП «Доволенское АТП» (09-00) и вследствие этого ИП «...» получит определенные конкурентные преимущества перед МУП «Доволенское АТП», что приведет к ограничению конкуренции на рынке пассажирских перевозок и создаст неудобство для пассажиров;

15-00 – соответствует действующему расписанию;

16-45 – уменьшится интервал между рейсами ИП «...» и МУП «Доволенское АТП» (17-15) и вследствие этого ИП «...» получит определенные конкурентные преимущества перед МУП «Доволенское АТП».

В результате ИП «...» был дан ответ, что администрация Доволенского района не имеет достаточных оснований ходатайствовать о внесении изменений в действующее расписание.

За время своей деятельности ИП «...» неоднократно обращался с заявлениями об изменении расписания движения автобусов. Утвержденные графики движения им неоднократно нарушались, о чем свидетельствовали поступающие жалобы со стороны пассажиров о срыве рейсов и со стороны предпринимателей, занимающихся пассажирскими перевозками.

27.12.2006 года Комиссией Новосибирского УФАС России рассматривалось дело о нарушении антимонопольного законодательства. По результатам в адрес администрации Доволенского района Новосибирской области направлено предписание № 1 от 26.01.2007 года. По запросу администрации района дано письменное разъяснение
№ 02-1437 от 10.05.2007 года по исполнению предписания, согласно которому администрация Доволенского района Новосибирской области вправе в одностороннем порядке согласовать ИП «...» время отправления автотранспорта из с. Довольное по маршруту «Довольное – Каргат – Новосибирск – Каргат – Довольное» в период времени с 9-30 до 10 30.

15.12.2009 года от ИП «...» в администрацию района поступило заявление о выдаче ходатайства для заключения договора с Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области и осуществления пассажирских перевозок по графику движения с временем отправления: из с. Довольное: 4 30; 10-30; 16-00 и из г. Новосибирска: 9-00; 15-00; 17-00. В ответ на обращение ИП «...» было выдано ходатайство от 16.12.2009 года № 1446 для подачи в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

В 2010 году (22.03.2010 года) от ИП «...» поступило заявление о выдаче ходатайства для заключения договора с департаментом транспорта и дорожного хозяйства, в связи с чем было подготовлено и выдано на руки ходатайство № 383 от 29.03.2010 года для подачи в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

В 2011 году также было выдано на руки заявителю ходатайство № 705 от 24.05.2011 года для заключения договора на осуществление пассажирских перевозок в соответствии с утвержденным ранее расписанием движения. Время отправления в этот период не менялось.

28.07.2011 года ИП «...» обратился с просьбой о выдаче ходатайства для заключения договора с министерством транспорта и дорожного хозяйства на осуществление пассажирских перевозок с временем отправления из с. Довольное: 4-00;
9-30; 16-00 и из г. Новосибирска: 8-30; 15-00; 18-30; администрацией района было подготовлено и выдано на руки ходатайство от 18.08.2011 года № 1069, которое было отклонено Минтрансом НСО, т.к. расписание шло вразрез с предписанием Новосибирского УФАС России. После чего администрация Доволенского района Новосибирской области, на основании устного заявления ИП «...» выдала на руки заявителю ходатайство от 15.09.2011 года № 1264 по расписанию с временем отправления из с. Довольное в 05-00, 10-30, 16-00, из г. Новосибирска 08-00; 15-00, 16-15 для подачи в Минтранс НСО. Предложения признаны не противоречащими предписанию Новосибирского УФАС России.

15.11.2012 года в администрацию района от ИП «...» поступило очередное заявление об изменении графика движения с временем отправления из с. Довольное: 04-00; 09-30; 16-00, из г. Новосибирска: 8.30; 15-00;16-45, на что ему был дан ответ о том, что администрация района не имеет достаточных оснований ходатайствовать об изменении действующего расписания движения автобусов.

10.01.2013 года ИП «...» заключен договор № «…» с МКП «ПАТП №4».

02.04.2013 года от ИП «...» поступает заявление на выдачу ходатайства для заключения договора с Минтрансом НСО. 23.04.2013 года администрацией Доволенского района заявителю выдается на руки ходатайство № 623 от 23.04.2013 года о заключении с «...» договора на выполнение перевозок пассажиров автомобильным транспортом с графиком движения: отправление из с. Довольное - 05-00, 10-30,16-00, из г. Новосибирска – 08-00, 15-00,16-15. 17.05.2013 года ИП «...» заключил договор с Минтрансом НСО № «…». Следовательно, можно сделать вывод, что данное время индивидуального предпринимателя устраивает.

Когда через 3 месяца, 16.08.2013 года в администрацию района от ИП »...» поступило обращение о корректировке расписания движения на межмуниципальном маршруте «Довольное – Каргат – Довольное» (отправление из с. Довольное – 3-30; 9-30; 16-00, из г. Новосибирска – 8-30, 15-00; 16-15, администрация района направила промежуточный ответ о необходимости анализа изменения графика движения на вышеуказанном маршруте.

За время рассмотрения заявления в администрацию района поступило Представление прокуратуры Доволенского района № 110ж-2013 от 12.09.2013 года, требованием которого является направление в Минтранс НСО ходатайства о

заключении с ИП «...» договора согласно последнего графика, утвержденного в установленном законом порядке.

В ответ на запрос администрации района Минтранс НСО представляет информацию № 3604-06/28 от 22.10.2013 года и № 3715-06/28 от 30.10.2013 года, в которых даны пояснения по сложившейся ситуации.

08.08.2011 года в соответствии с заявлением ИП «...» от 28.07.2011 года, администрация Доволенского района направила предложения по смене расписания, которые отклонены Минтрансом НСО, так как расписание шло вразрез с предписанием Новосибирского УФАС России и решением Арбитражного суда НСО.

15.09.2011 года на основании устного обращения ИП «...» администрация Доволенского района выдала на руки ИП «...» ходатайство для подачи в Минтранс НСО с целью внесения изменений в действующее расписание по маршруту № 581 «Довольное – Каргат – Новосибирск – Каргат – Довольное». Предложения по расписанию признаны не противоречащими Предписанию Новосибирского УФАС России, были приняты, утверждено следующее расписание движения: отправление из с. Довольное – 05-00, 10-30, 16-00, из г. Новосибирска- 08-00,15-00, 16-15. Расписание действует с настоящее время.

Минтранс Новосибирской области считает, что на сегодняшний день изменение действующего расписания не целесообразно, в связи с тем, что это повлечет наложение с действующими рейсами других перевозчиков, значительно изменит равномерность интервалов отправления автобусов перевозчиков и внесет дисбаланс в организацию транспортного обслуживания населения.

ИП «...» систематически нарушает график отправления автобусов по межмуниципальному маршруту «Довольное – Каргат – Новосибирск – Каргат – Довольное». По расписанию отправка из с. Довольное в 5-00, фактически в 3-45, отправка из с. Довольное в 10-30, фактически в 9-30, но в связи с тем, что проверки должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 10.3 Закона НСО от 14.02.2003 года № 99-ОЗ, проводились халатно, актов фиксирующих нарушение графика не было. При проведении проверок автобусы отправлялись строго по расписанию, пассажиров в автобусах не было. 05.09.2013 года председателем рабочей группы по проверке деятельности хозяйствующих субъектов пассажирского транспорта всех форм собственности, базирующихся на территории Доволенского района, в присутствии члена группы, сотрудника администрации района и представителя ДПС, была инициирована внезапная проверка соблюдения графика движения автобусов. В 9-35 на 1 км. Автодороги Довольное-Устьсумы остановлен автобус ГАЗ 322132 государственный регистрационный знак<...> с указанием маршрута № 581 «Довольное – Новосибирск» с пассажирами. По расписанию отправка в 10-30. От дачи объяснений водитель автобуса и «…», представитель ИП «...» (по доверенности) отказались. По данной ситуации составлен акт от 05.09.2013 года.

Необходимость заключения договора с автостанцией предусмотрена пунктом 50 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.02.2009 года №112. Согласно данному пункту продажа билетов для проезда в междугородном сообщении производится в кассах

автовокзалов или иных пунктах продажи билетов, и только при отсутствии таких пунктов – водителями или кондукторами непосредственно при посадке пассажиров в транспортное средство до отправления его из остановочного пункта.

Межмуниципальный маршрут «Довольное – Каргат – Новосибирск – Каргат – Довольное» относится к виду межмуниципального сообщения, т.к. осуществляется между населенными пунктами на расстоянии более 50 километров между границами этих населенных пунктов (статья 4 Федерального закона от 08.11.2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»).

В соответствии с пунктом 9 Порядка формирования сети пригородных и межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения на территории Новосибирской области, утвержденных постановлением администрации Новосибирской области от 17.11.2008 года № 319-па, перевозки пассажиров на пригородных и межмуниципальных маршрутах регулярного сообщения организуются с автовокзалов и пассажирских автостанций Новосибирской области, в исключительных случаях – с остановочных пунктов крупных транспортных узлов или со специально оборудованных посадочных мест.

Согласно Гражданскому кодексу РФ автостанция может предоставлять услуги перевозчику на договорной основе.

Автостанция с. Довольное закреплена на праве хозяйственного ведения за МУП «Доволенское АТП» постановлением главы Доволенского района от 30.05.2007 года № 168.

Поэтому ИП «...» обязан заключить договор об оказании услуг перевозчику по маршруту межмуниципального сообщения с МУП «Доволенское АТП», не как с конкурентом на рынке пассажирских перевозок, а как хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги автостанции.

МУП «Доволенское автотранспортное предприятие» создано постановлением Главы Доволенского района от 16.06.2006 года № 78, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», уставом Доволенского района и Положением «О порядке создания, реорганизации, ликвидации и управления муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями Доволенского района».

Минтранс Новосибирской области сообщило Новосибирскому УФАС России (письмо № 3966-19/28 от 05.11.2013 года) следующее.

Минтранс НСО отказывает ИП «...» в заключении договора о перевозке граждан, для которых установлены меры социальной поддержки по следующим основаниям.

Согласно пункту 5 постановления Правительства Новосибирской области от 20.12.2012 года № 578-п «Об установлении стоимости единого социального проездного билета, стоимости активации микропроцессорной пластиковой карты «Социальная карта» и утверждении порядка предоставления субсидий из

областного бюджета Новосибирской области в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих в случае перевозки пассажиров, для которых законодательством установлены меры социальной поддержки» перевозчики, претендующие на получение субсидий, должны отвечать следующим критериям:

1) осуществление перевозчиком на законных основаниях регулярных пассажирских перевозок по маршрутам, сформированным министерством (органами местного самоуправления в Новосибирской области) в соответствии с законодательством;

2) наличие и использование перевозчиком автоматизированной системы персонифицированного учета поездок граждан или материалов регулярного сезонного обследования пассажиропотоков не менее двух раз в год: в период с 1 апреля по 30 сентября и с 1 октября по 31 марта по методике, разработанной министерством;

3) отсутствие в отношении перевозчика процесса ликвидации, реорганизации или банкротства в соответствии с законодательством Российской Федерации или приостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данный нормативный правовой акт действует с 01.01.2013 года и перевозчики, заинтересованные в заключении договора на перевозку льготных категорий граждан, предоставили в Минтранс НСО документы, подтверждающие соблюдение данных критериев. О необходимости предоставления таких документов ИП «...» был уведомлен письмом от 29.10.2013 года № 3694-19/28. До настоящего времени ИП »...» указанные в постановлении документы не представил.

В отношении корректировки расписания Минтранс НСО поясняет, что действующее в настоящее время расписание установлено ИП «...» по решению Минтранса НСО в 2009 году. Это решение было установлено по решению УФАС по НСО, куда ИП «...» обращался с жалобой на действия департамента транспорта и дорожного хозяйства НСО, это решение было подтверждено решением арбитражного суда НСО.

Кроме того, согласно пункту 12 постановления администрации НСО от 17.11.2008 года № 319-па «Об утверждении Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области» изменение существующих межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения осуществляется с учетом потребности населения в перевозках, возможности обеспечения безопасных условий перевозки, а также обоснованных предложений органов местного самоуправления. В Минтранс НСО до настоящего времени такие документы не поступали, соответственно Минтранс НСО не может принять решение об изменении расписания маршрута № 581 по выходам, обслуживаемым ИП «...» Действующее в настоящее время расписание учитывает потребности всех работающих на маршруте перевозчиков. При принятии решения в пользу ИП «...» без учета всех необходимых документов, указанных выше, Минтранс НСО поставит других перевозчиков на маршруте в неравные условия с ИП «...», который стремится получить время перед другим перевозчиком.

Для корректировки расписания ИП «...» должен провести исследование пассажиропотока по маршруту, доказать, что отправление автобусов по иному

расписанию обеспечивает потребность пассажиров, их безопасность при перевозке, безопасность дорожного движения, получить мнение Новосибирского автовокзала, который согласовывает расписание при выходе автобусов из г. Новосибирска.

Минтранс НСО в 2013 году практически полностью провело конкурсы на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по пригородным маршрутам регулярного сообщения. В 2014 году планируется проведение конкурсов на право заключения договоров об организации пассажирских перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения, в том числе будет проведен конкурс на маршрут № 581 «Новосибирск – Каргат – Довольное». Но для изменения расписания по маршруту при проведении конкурса ИП «...» или иное любое лицо должны доказать Минтрансу НСО необходимость изменения расписания, только тогда измененное расписание будет включено в конкурс по маршруту.

В ходе рассмотрения заявления ИП «...» Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 статьи 8 Закона Новосибирской области от 07.06.2007 года № 112-ОЗ "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области" утверждение паспорта и расписания движения транспортных средств по пригородным и межмуниципальным маршрутам регулярного сообщения автомобильного транспорта относится к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения, каким является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области. Согласно пункту 12 постановления администрации НСО от 17.11.2008 года № 319-па «Об утверждении Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области» изменение существующих межмуниципальных автобусных маршрутов регулярного сообщения осуществляется с учетом потребности населения в перевозках, возможности обеспечения безопасных условий перевозки, а также обоснованных предложений органов местного самоуправления

24.05.2011 года администрация направляла в Департамент транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области ходатайство № 705 о заключении с ИП «...» договора на выполнение пассажирских перевозок автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении по межмуниципальному маршруту «Довольное – Новосибирск – Довольное», с временем отправления из с. Довольное 04-30, 10-30, 16-00, из г. Новосибирска 09-00, 15-00, 17-00. 08.09.2011 администрация на основании заявления ИП «...» направляла в Департамент транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области ходатайство № 705 о заключении с ИП «...» договора на выполнение пассажирских перевозок автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении по межмуниципальному маршруту «Довольное – Новосибирск – Довольное», с временем отправления из с. Довольное 04-00, 09-30,16-00, из г. Новосибирска 08-30,
15-00, 18-30. Данное предложение было отклонено Минтрансом НСО, так как расписание шло в разрез с предписанием Новосибирского УФАС России, решением Арбитражного суда, что указано в письме Минтранса НСО № 939-06/21

от 25.08.2011 года, № 3715-06/28 от 30.10.2013 года. Минтранс НСО просит пересмотреть данное расписание, которое частично накладывается на расписание МУП «Доволенское АТП».

15.09.2011 года администрация направляла в Департамент транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области ходатайство № 705 о заключении с ИП «...» договора на выполнение пассажирских перевозок автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении по межмуниципальному маршруту «Довольное – Новосибирск – Довольное» с временем отправления из с. Довольное 05-00, 10-30,16-00, из г. Новосибирска 08-00, 15-00, 16-15. Аналогичное ходатайство было направлено администрацией Доволенского района 16.04.2012. Данное расписание утверждено Минтрансом НСО и действует в настоящее время (из письма Минтранса НСО
№ 3715-06/28 от 30.10.2013 года, приложение к договору № «…» от 17.05.2013 года).

Согласно предписанию Новосибирского УФАС России № 1 от 26.01.2007 года, на которое ссылаются Администрация Доволенского района Новосибирской области, Минтранс НСО, администрации необходимо было устранить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в препятствовании осуществлению ИП «...» деятельности по перевозке пассажиров путем необоснованного отказа выдать ходатайство на продолжение работы по рассматриваемому маршруту на рейс с временем отправления из с. Довольное в 9-30 и ограничении конкуренции на рынке пассажирских перевозок. Для исполнения предписания администрации Доволенского района необходимо было обеспечить равные условия деятельности ИП «...» и МУП «Доволенское АТП», для чего согласовать ИП «...» время отправления автотранспорта из с. Довольное по маршруту «Довольное – Новосибирск - Дольное» в период времени с 09-30 до 10-30. Администрация Доволенского района Новосибирской области исполнила предписание Новосибирского УФАС России, согласовав время отправления автобусов ИП «...» в 10-30. Исполнение данного предписания было подтверждено решением арбитражного суда Новосибирской области от 06.07.2007 по делу № А45-4679/07-52/111.

Прокуратурой Доволенского района Новосибирской области проведена проверка по заявлению «...» о нарушении администрацией Доволенского района законодательства о защите конкуренции (письмо №110ж-2013 от 11.09.2013).

Доводы жалобы в части нарушения администрацией законодательства о защите конкуренции, выразившиеся в произвольном изменении графика движения нашли свое подтверждение в ходе прокурорской проверки.

Прокуратурой Доволенского района НСО установлено, что в Минтранс НСО направлены ходатайства об изменении графика движения без соответствующих заявлений ИП «...», что, по мнению прокуратуры, является нарушением ФЗ «О защите конкуренции».

Новосибирское УФАС России считает, что изменение расписания движения автобусов без заявления предпринимателя не нарушает ФЗ «О защите конкуренции». Организация транспортного обслуживание населения, в том числе утверждение расписания движения транспортных средств по межмуниципальным маршрутам относится к полномочиям Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (п. 12 постановления администрации НСО от

17.11.2008 №319-па «Об утверждении Порядка формирования пригородной и межмуниципальной маршрутной сети на территории Новосибирской области»). Соответствующих заявлений от перевозчиков не требуется.

Изменение администрацией Доволенского района НСО расписания движения автобусов ИП «...» ходатайствами 15.09.2011, 16.04.2012 обусловлено отклонением Минтрансом НСО ранее направленного расписания.

Новосибирское УФАС России принимает доводы администрации Доволенского района НСО, Минтранса НСО о том, что утверждение предложенного ИП «...» расписания движения автобусов по маршруту «Довольное – Новосибирск – Довольное» с временем отправления из с. Довольное 4-00; 9-30; 16-00; из г. Новосибирска: 8-30, 15-00; 16-45 приведет к получению им конкурентных преимуществ перед МУП «Доволенское АТП».

08.07.2013 года Администрация Доволенского района НСО направила в адрес Минтранса НСО письмо№976, в котором сообщила, что ИП «...» нарушает график отправления автобусов по расписанию. Отправка из с. Довольное в 5-00, фактически в 3-45, отправка из с.Довольное в 10-30, фактически в 9-30. Также ИП «...» уклоняется от заключения договора с МУП «Доволенское АТП» об организации автостанцией продажи пассажирам билетов на проезд и провоз багажа. В ответ Минтранс Новосибирской области сообщило ИП «...» (письмо №2571-06/28 от 08.08.2013) о возможном расторжении с ним договора об организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом в случае непринятия мер по устранению указанных нарушений.

Согласно актам проверок Минтранса НСО от 15.05.2012, 06.06.20__, 08.07.2012, 09.10.2012, 23.10.2012, 14.11.2012 нарушения расписания движения автобусов ИП «...» по маршруту №581 не выявлено.

Следовательно, информация, направленная администрацией Доволенского района в Минтранс НСО о нарушении ИП «...» расписания движения автобусов по маршруту «Довольное- Новосибирск- Довольное», не имеет подтверждения.

Администрация Доволенского района Новосибирской области представила Новосибирскому УФАС России акт рабочей группы администрации по проверке деятельности хозяйствующих субъектов пассажирского транспорта всех форм собственности, базирующихся на территории Доволенского района о выявлении нарушения ИП «...» расписания движения автобусов по маршруту №581. Данный акт составлен 05.09.2013 после направления администрацией Доволенского района Новосибирской области в Минтранс НСО информации согласно письму №976 от 08.07.2013. Также после направления администрацией в Минтранс НСО указанного письма в отношении «...» был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 1 статьи 10.3 Закона НСО от 13.02.2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях Новосибирской области». Определением мирового судьи от 16.09.2013 года данный протокол возвращен в администрацию Доволенского района НСО для устранения недостатков.

Направление администрацией Доволенского района в Минтранс НСО письма о нарушении ИП «...» расписания движения по маршруту может повлечь одностороннее расторжение Минтрансом НСО договора об организации

пассажирских перевозок с предпринимателем в соответствии с п. 2.2.2 данного Договора и его уход с рынка пассажирских перевозок, что приведет к сокращению числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке и ограничению конкуренции на нем.

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, администрацией Доволенского района Новосибирской области допущено нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании пункта 1 части 8 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции» в отношении администрации Доволенского района Новосибирской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии Администрация Доволенского района подтвердила, что на момент направления в Минтранс НСО письма о нарушении ИП «...» расписания движения по маршруту отсутствовали акты проверки, которые фиксировали нарушения.

На рассмотрении дела представитель ответчика заявил ходатайство о привлечении к делу в качестве свидетеля Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области. Показания свидетеля необходимы для подтверждения того, что направление в адрес Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области письма № 976 от 08.07.2013 года с информацией о нарушении ИП «...» расписания движения по маршруту № 581 не может повлечь одностороннее расторжение Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области договора об организации пассажирских перевозок с предпринимателем. Для расторжения договора в одностороннем порядке необходимы проверки нарушений договора. В случае выявления двух и более нарушений перевозчиком условий договора, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области может расторгнуть договор в одностороннем порядке. Согласно проведенной Министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области 29.10.2013 года проверке нарушений у ИП «...» выявлено не было. Таким образом, письмо Администрации Доволенского района № 976 от 08.07.2013 года не является основанием для расторжения договора с ИП «...» и действие Администрации Доволенского района Новосибирской области не могло привести к ограничению конкуренции на рынке предоставления услуг пассажирских перевозок.

Указанное ходатайство отклонено, так как административным регламентом, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 25.05.2012 года № 339, и Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции» не предусмотрено привлечение свидетелей к рассмотрению дела и материалов дела достаточно, чтобы сделать выводы о негативном влиянии действий администрации Доволенского района Новосибирской области на рынок пассажирских перевозок.

Основания для прекращения рассмотрения дела отсутствуют

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Доволенского района Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в направлении в адрес Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области письма № 976 от 08.07.2013 с информацией о нарушении ИП «...» расписания движения по маршруту №581, не имеющей документального подтверждения, что может повлечь одностороннее расторжение Минтрансом НСО договора об организации пассажирских перевозок с предпринимателем и его уход с рынка пассажирских перевозок и привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов на рынке пассажирских перевозок и ограничению конкуренции на нем.

2. Выдать Администрации Доволенского района Новосибирской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению, устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 14

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

17 марта 2014 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Филатьева И.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 17.03.2014 г. по делу № 2, возбужденному 12.02.2014 года по признакам нарушения Администрацией Доволенского района Новосибирской области (ул. Ленина, 106, с Довольное, НСО, 632450) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Доволенского района Новосибирской области прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившегося в направлении в адрес Министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области письма № 976 от 08.07.2013 года с информацией о нарушении ИП «…» расписания движения по маршруту № 581, не имеющей документального подтверждения, что может повлечь одностороннее расторжение Минтрансом НСО договора об организации пассажирских перевозок с предпринимателем и его уход с рынка пассажирских перевозок и привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов на рынке пассажирских перевозок и ограничению конкуренции на нем.

С целью исполнения настоящего предписания Администрации Доволенского района Новосибирской области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно в срок до 15.04.2014 года отозвать письмо № 976 от 08.07.2013 года, адресованное Министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, в связи с тем, что факты, указанные в письме, не подтверждены документально.

2. Об исполнении настоящего предписания Администрации Доволенского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 22.04.2014 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.