

## РЕШЕНИЕ

№ 04/10/18.1-14/2023 по результатам рассмотрения жалобы  
ООО «Холдинговая компания «21 Век» о нарушении порядка  
осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству  
объекта капитального строительства

19 января 2023 г. г. Москва

Комиссия по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных  
органов  
в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих  
эксплуатацию сетей, в составе: <...>;  
при участии: представителя ООО «Холдинговая компания «21 Век» <...>,  
действующего на основании доверенности от 17.01.2023 № 15;  
представителя Администрации муниципального образования Абинский  
район <...>, действующего на основании доверенности от 18.01.2023 №  
354-01-21.8/23, рассмотрев жалобу ООО «Холдинговая компания «21 Век»  
от 17.11.2022 № 24975/22, направленную письмом Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (вх. от  
12.01.2023 № 3108-ЭП/23), на решение Администрации муниципального  
образования Абинский район при реализации проекта по строительству  
объекта капитального строительства в соответствии  
со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО  
«Холдинговая компания «21 Век» (далее — Заявитель) от 17.11.2022 №  
24975/22, направленная письмом Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Краснодарскому краю (вх. от 12.01.2023 №  
3108-ЭП/23) на решение Администрации муниципального образования  
Абинский район (далее — Администрация, Жалоба).

Согласно доводам Заявителя Администрация предъявила к Заявителю,

документам и информации требования, не установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при осуществлении мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренного статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ).

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) в том числе органа местного самоуправления при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ.

В соответствии со статьей 5 ГрК РФ субъектами градостроительных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические и юридические лица.

Как следует из положений статьи 4 ГрК РФ законодательство о градостроительной деятельности регулирует в том числе отношения по строительству объектов капитального строительства.

Согласно статье 5.2 ГрК РФ реализация проекта по строительству объекта капитального строительства включает в себя в том числе строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства (пункт 4 части 2 статьи 5.2 ГрК РФ).

В соответствии со статьей 5.2 ГрК РФ внесение изменений в разрешение на строительство является мероприятием, реализуемым в рамках строительства объекта капитального строительства (пункт 1 части 6 статьи 5.2 ГрК РФ).

Так, согласно представленным документам, Заявителем подано заявление о внесении изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства, предусмотренное пунктом 604 Исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 ГрК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству объекта

капитального строительства, и признании утратившими силу некоторых актов  
и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 (далее — Исчерпывающий перечень), а именно: административного здания и двух разведочно-эксплуатационных скважин на объекте «Абинский завод MDF»  
по адресу: 353307, станция Холмская, улица Каштановая, 2, Абинского района, Краснодарского края (далее – Объект).

Заявителем, являющимся субъектом градостроительных отношений, обжалуется решение об отказе во внесении изменений в разрешение на строительство, предусмотренное пунктом 633 Исчерпывающего перечня, при осуществлении в отношении Заявителя мероприятия по внесению изменений в разрешение на строительство, предусмотренного статьей 5.2 ГрК РФ, результатом которого является документ, предусмотренный пунктом 632 Исчерпывающего перечня, а именно: решение о внесении изменений в разрешение на строительство.

На основании изложенного Комиссия ФАС России рассматривает Жалобу  
в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

02.11.2022 Заявителем в адрес Главы администрации муниципального образования Абинский район направлено заявление о внесении изменений  
в разрешение на строительство Объекта от 19.03.2008 № RU-23501303-5 (далее – Заявление).

Письмом Администрации от 08.11.2022 № 5701/01-21.9 Заявителю направлен отказ во внесении изменений в разрешение на строительство в связи  
с невозможностью внесения заявленных изменений, так как истек срок действия разрешения на строительство 19.03.2010.

Изучив представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Администрации, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 8 части 21.15 статьи 51 ГрК РФ основанием для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство является подача заявления о внесении изменений в разрешение на строительство менее чем  
за десять рабочих дней до истечения срока действия разрешения на строительство.

Срок действия разрешения на строительство Объекта от 19.03.2008 № RU-23501303-5 истек 19.03.2010.

Заявление о внесении изменений в разрешение на строительство Объекта направлено Заявителем в адрес Администрации 02.11.2022, то есть по истечении срока, предусмотренного пунктом 8 части 21.15 статьи 51 ГрК РФ.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона  
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Холдинговая компания «21 Век» на акты и (или) действия (бездействие) Администрации муниципального образования Абинский район при осуществлении мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ, в части предъявления к Заявителю, документам и информации, требований, не предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.