

23 апреля 2010 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе: <....>, в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – начальника юридического отдела <....>;
- участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Хард» – технического директора <....>, рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Хард» (далее – ООО «Компания «Хард») – на действия государственного заказчика – Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области (далее – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области) – при размещении им государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области, извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 06.04.2010, и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,
УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94 ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу. В соответствии с пунктом 4 раздела I Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы. В соответствии с пунктом 45 приложения «Перечень территориальных органов Федеральной антимонопольной службы» к Положению о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденному приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (сокращенное наименование – Новгородское УФАС России) является территориальным органом ФАС России.

В соответствии с частью 4 статьи 57 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) участник размещения заказа вправе подать в письменной форме, в том числе в форме электронного документа или посредством использования факсимильной связи, жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг для федеральных нужд, а также на действия (бездействие) оператора электронной площадки на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти.

В Новгородское УФАС России 23 апреля 2010 года поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Компания «Хард» – на действия государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – при размещении им государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области, извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 06.04.2010 (исх. № 07 от 16.04.2010; далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Законом о размещении заказов и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

Из Жалобы следует, что извещением о проведении рассматриваемого запроса котировок был установлен срок окончания подачи котировочных заявок – 10 часов 00 минут 16 апреля 2010 года.

ООО «Компания «Хард» в 9 часов 50 минут 16 апреля 2010 года была подана котировочная заявка на участие в рассматриваемом запросе котировок в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области. При этом представитель ООО «Компания «Хард» был уведомлен о том, что процедура размещения данного государственного заказа путем запроса котировок отменена 14 апреля 2010 года.

Положения Закона о размещении заказов не предоставляют государственному заказчику право отменить процедуру размещения заказа, проводимую способом запроса котировок.

ООО «Компания «Хард» считает, что подобные действия государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – не отвечают установленным действующим законодательством Российской Федерации целям эффективного использования средств федерального бюджета, что препятствует развитию добросовестной конкуренции, противоречит принципам гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

На основании вышеизложенного ООО «Компания «Хард» просит провести внеплановую проверку размещения данного государственного заказа, признать незаконными действия государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области, обязать котировочную комиссию государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок, поданных участниками размещения заказа.

На рассмотрении Жалобы представитель участника размещения заказа – ООО «Компания «Хард» – поддержал изложенные в ней доводы и требования.

Государственный заказчик – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – считает Жалобу необоснованной по причинам, изложенным в представленных возражениях на нее (исх. № 482 от 22.04.2010).

Так, из возражений следует, что 06.04.2010 государственный заказчик – ФГУ «Земельная кадастровая палата» – разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении рассматриваемого запроса котировок.

Однако 14.04.2010 были выявлены ошибки в спецификации на поставляемую продукцию, являющейся приложением к извещению о проведении запроса котировок, а именно были ошибочно указаны характеристики поставляемых товаров: картридж 006R01182 ошибочно указан как картридж 066R01182 (013R00589); картридж C7115A ошибочно указан как картридж C7115X (2612A); картридж C8543 ошибочно указан как картридж C8543XC. Ошибочно указанные характеристики товара не соответствуют его фактическим характеристикам.

Государственный заказчик – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – указывает, что общие принципы гражданского законодательства позволяют в отсутствие прямого запрета осуществлять действия, продиктованные фактическими правоотношениями, диспозитивной направленностью гражданского закона, разумно и добросовестно, в пределах гражданских прав, что предполагает использование его общего смысла и начал. Поэтому заказчик не должен быть

связан исключительно положениями Закона о размещении заказа, в которых данная ситуация не урегулирована, что позволяет вопрос об отмене запроса котировок в конкретной ситуации решить положительно.

В целях устранения выявленных нарушений, недопущения нарушений Закона о размещении заказов ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области приказом от 14.04.2010 № 35-Д отменило запрос котировок на поставку картриджей, и разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 14.04.2010 извещение о его отмене.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов обжалование действий заказчика допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

ООО «Компания Хард» подало котировочную заявку 16.04.2010, то есть после размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения об отмене запроса котировок, после окончания времени размещения заказа.

На основании вышеизложенного государственный заказчик – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – просит отказать в удовлетворении Жалобы.

На рассмотрении Жалобы представитель государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – поддержал доводы и требования, изложенные в возражениях на нее.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путем проведения запроса котировок.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области выступает государственным заказчиком при размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области за счет бюджетных средств, поскольку является бюджетным учреждением и получателем средств федерального бюджета.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок.

06.04.2010 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу: www.zakupki.gov.ru государственным заказчиком – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – было размещено извещение № 100406/004637/30 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области, согласно которому дата и время срока окончания подачи котировочных заявок – 10 часов 00 минут 16 апреля 2010 года.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, в том числе участник размещения заказа, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку, внесение изменений в которую не допускается.

В соответствии с частью 2 статьи 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

13.04.2010 в ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области в письменной форме была подана котировочная заявка участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Оптим» (далее – ООО «Оптим») – на участие в рассматриваемом запросе котировок, о чем сделана соответствующая запись в Журнале регистрации заявок ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Таким образом, поданная в установленном извещением о проведении рассматриваемого запроса котировок срок котировочная заявка участника размещения заказа – ООО «Оптим» – должна была быть рассмотрена котировочной комиссией государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – в порядке, установленном Законом о размещении заказов.

Однако 14.04.2010 государственным заказчиком – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – было принято решение об отмене запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области (приказ ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области от 14.04.2010 № 35-Д). В тот же день извещение об отмене рассматриваемого запроса котировок было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу: www.zakupki.gov.ru.

Главой 4 Закона о размещении заказов, регламентирующей порядок размещения заказа путем запроса котировок, не предусмотрена возможность отмены заказчиком, уполномоченным органом объявленного ими запроса котировок.

Право на отмену (отказ от проведения) объявленной процедуры размещения заказа предоставлено заказчику, уполномоченному органу только при размещении заказа путем проведения торгов – конкурса или аукциона (часть 5 статьи 21, часть 4 статьи 33 Закона о размещении заказов). Это соответствует положениям Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), который также предусматривает возможность отмены только торгов (часть 3 статьи 448 ГК РФ).

Таким образом, заказчик, разместивший на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок, не имеет права отменить (отказаться от проведения) объявленный им запрос котировок. Данный вывод подтверждается также тем, что и участник размещения заказа не имеет права отозвать или внести изменения в поданную им котировочную заявку. То есть и заказчик, объявивший о проведении запроса котировок, и участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, в равной степени связаны процедурой размещения заказа путем запроса котировок, предусмотренной главой 4 Закона о размещении заказов.

Кроме того, после подачи участником размещения заказа котировочной заявки у котировочной комиссии, созданной заказчиком, возникает обязанность рассмотреть ее в соответствии с требованиями статьи 47 Закона о размещении заказов, а у участника размещения заказа, соответственно, возникает право на рассмотрение его котировочной заявки в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Отмена государственным заказчиком – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области привела к тому, что поданная в установленном извещением о проведении рассматриваемого запроса котировок срок котировочная заявка участника размещения заказа – ООО «Оптим» – не была рассмотрена котировочной комиссией государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области, как того требует часть 1 статьи 47 Закона о размещении заказов. Отмена запроса котировок привела также к тому, что котировочная заявка ООО «Компания «Хард», поданная после 14.04.2010, но в установленном извещением о проведении рассматриваемого запроса котировок срок, не была зарегистрирована в Журнале регистрации заявок ФГУ «Земельная кадастровая палата» по

Новгородской области, что противоречит требованиям части 3 статьи 46 Закона о размещении заказов.

Таким образом, действия государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – по отмене запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области, извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 06.04.2010, являются незаконными, поскольку нарушают положения главы 4 Закона о размещении заказов, а также права и законные интересы участников размещения заказа.

Доводы государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – о том, что подателем Жалобы нарушены требования части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов, поскольку Жалоба подана по окончании времени размещения заказа, являются несостоятельными.

Размещение рассматриваемого государственного заказа было прервано незаконными действиями государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области. Данные незаконные действия были обжалованы участником размещения заказа – ООО «Компания «Хард», чьи права и законные интересы были нарушены в результате отмены запроса котировок.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика.

Как следует из возражений государственного заказчика – ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – на Жалобу, в приложениях № 1 и № 2 к извещению о проведении запроса котировок (спецификации поставляемого товара) были неверно указаны характеристики поставляемых товаров.

Таким образом, извещение о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области, размещенное на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 06.04.2010, не соответствует требованиям пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, главой 4, статьей 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Компания «Хард» – на действия государственного заказчика – Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – при размещении им государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области, извещение о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов 06.04.2010, обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Федерального государственного учреждения «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – нарушения главы 4 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

3. Выдать государственному заказчику – Федеральному государственному учреждению «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.