

ПРОТОКОЛ № 042/04/7.32.3-1787/2020

об административном правонарушении

«02» ноября 2020

г. Кемерово,

ул. Ноградская, д.5

Протокол составлен <...> в отношении Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка – детский сад № 3» (ОГРН 1114217008201, ИНН 4217136533, 654007, г. Новокузнецк, пр-кт Н.С. Ермакова, 32) в связи с нарушением ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

23.09.2020 г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Продукт» № 042/10/18.1-1480/2020 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее — Комиссия Кемеровского УФАС России) приняла решение о признании заказчика Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка – детский сад № 3» (далее - МАДОУ «Д/с № 3») нарушившим п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при организации и проведении запроса оферт на поставку продуктов питания, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, под № 32009429370 (далее – Закупка).

25.08.2020 Заведующей МАДОУ «Д/с № 3» <...> утверждена Документация о запросе оферт № 04-20 на поставку продуктов питания (далее – Документация).

В Извещении и Документации установлено, что в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений будет учитываться цена без НДС. Если товары (работы, услуги) Участника конкурентной процедуры облагаются НДС, то цена за единицу товаров (работ услуг) предложенная таким Участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену единицы товаров (работ, услуг) Заказчика за вычетом НДС, установленную в закупочной документации. При этом на стадии оценки и сопоставления заявок для целей сравнения ценовые предложения других участников также учитываются без НДС.

В положение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Налогового Кодекса РФ отсутствуют нормы о возможности при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены предложенной участником без учета НДС.

Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, может привести к созданию данным участникам закупки преимущественных условий по сравнению с

участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть привести к созданию неравных условий и, соответственно к ограничению конкуренции по отношению к другим участникам закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупках, включая сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

При определении в Документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом, содержит или нет установленная цена НДС.

Заказчик в Документации ненадлежащим образом установил порядок оценки заявок участников закупки по критерию «Цена договора», что противоречит п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Данные действия МАДОУ «Д/с № 3» содержат состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: г. Новокузнецк, пр-кт Ермакова, 32.

Дата совершения правонарушения: 25.08.2020 г. (дата утверждения Документации).

Уведомлением о составлении протокола исх. № 05/8608 от 15.10.2020 процедура составления и подписания настоящего протокола была назначена на 02.11.2020 на 14 часов 00 минут.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

19.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения Заведующей МАДОУ «Д/с № 3» <...> о том, что заказчиком нарушен порядок оценки заявок по критерию цена договора. Совершенное правонарушение дополнительного расходования бюджетных средств не повлекло. Подробные объяснения изложены в объяснениях по делу об административном правонарушении (вх. 7280э от 19.10.2020).

02.11.2020 в 14ч 00 мин законный представитель МАДОУ «Д/с № 3» извещенный надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении на процедуру составления и подписания протокола об административном правонарушении не явился, защитника не направил.