

РЕШЕНИЕ

по делу 162/13-ГЗ/Ж о нарушении

законодательства Российской Федерации о размещении заказов

13 июня 2013 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе: <...>

при участии представителей от государственного заказчика: <...>, заявителя: <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 113 от 15.08.2012) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» (исх. № 60-00/197 от 05.06.2013) на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет» в лице Смоленского филиала при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуги на поставку подписки на 2-е полугодие 2013 года (извещение № 0363100012113000006),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее также – заявитель, Предприятие), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя <...>, указано на нарушение единой комиссией, государственным заказчиком законодательства в сфере размещения заказов, выразившегося в следующем.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0363100012113000006 и аукционная документация размещены 24.05.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Предприятие подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, которой был присвоен порядковый номер <...> .

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в торгах от 03.06.2013, заявителю отказано в допуске к участию в торгах по причине не

предоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям аукционной документации.

Заявитель не согласен с принятым единой комиссией решением ввиду нижеследующего.

Заказчиком в аукционной документации не были установлены конкретные показатели требуемых ему подписных печатных изданий. В этой связи Предприятие в первой части заявки дало согласие на выполнение требований, указанных в аукционной документации. При этом также сообщалось, что ассортимент, количество и характеристика подписных изданий будут представлены в соответствии с техническим заданием и информацией, представленной в подписных каталогах агентства «Роспечать», объединенном каталоге «Пресса России» и каталоге российской прессы «Почта России» на второе полугодие 2013 года.

Таким образом, заявитель считает, что заявка составлена в полном соответствии с требованиями аукционной документации и требованиями законодательства в сфере размещения заказов, и единая комиссия, отказав в допуске к участию в торгах, нарушила его права и интересы.

На основании изложенного УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, отменить результаты открытого аукциона в электронной форме, допустить Предприятие к участию в торгах.

Представитель государственного заказчика <...> по сути жалобы пояснила следующее.

По результатам рассмотрения первой части заявки участника размещения заказа с порядковым номером 1 (УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России») единой комиссией установлено, что в его заявке не представлены конкретные наименования предлагаемых к поставке печатных подписных изданий (товара) (перечень которых представлен в Приложении № 1 к Информационной карте аукционной документации), а выражено только согласие на выполнение функций предусмотренных аукционной документацией.

Следовательно, заявка данного участника размещения заказа не соответствует требованиям законодательства в сфере размещения заказов и требованиям аукционной документации. Данное обстоятельство послужило основанием для отказа ему в допуске к участию в торгах.

На основании изложенного представитель государственного заказчика просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в удовлетворении требований, изложенных в жалобе заявителя, отказать.

В ходе рассмотрения жалобы УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» (исх. № 60-00/197 от 05.06.2013) на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет» в лице Смоленского филиала при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуги на поставку

подписки на 2-е полугодие 2013 года (извещение № 0363100012113000006), и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация размещены 24.05.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 03.06.2013 на участие в торгах от участников размещения заказа подано 2 заявки.

По результатам рассмотрения первых частей заявок данных участников размещения заказа к участию в торгах допущен только участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> .

Согласно указанному протоколу, единой комиссией участнику размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России») отказано в допуске к участию в торгах по причине не предоставления в первой части заявки сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 закона о размещении заказов, требованиям аукционной документации.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что данный протокол оформлен единой комиссией с нарушением требований ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, так как в нем отсутствуют сведения, представление которых предусмотрено данной правовой нормой, а именно: не указаны положения документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка заявителя, положений его заявки, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе.

Предметом контракта, согласно п. 3 Информационной карты, является оказание услуги на поставку подписки на 2-е полугодие 2013 года для нужд Смоленского филиала РГТЭУ.

Частью 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 данного закона.

Пункт 1 ч. 4 ст. 41.6 и ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов предусматривают, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или

эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что заказчиком сформировано Техническое задание (Приложение №1 к Информационной карте) содержащее перечень наименований периодических печатных изданий (22 наименования) с указанием индексов и периодичности выхода их в полугодие (за исключением «Российской газеты» и «Смоленской газеты»).

При этом заказчиком каких-либо характеристик данных периодических печатных изданий в Техническом задании, не установлено.

Требования, предъявляемые к содержанию первой части заявки содержатся в ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, при размещении заказа на оказание услуг первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Из изложенного следует, что участник размещения заказа, изучив требования аукционной документации должен представить только свое согласие на участие в торгах, которое, в свою очередь, автоматически формируется на сайте оператора электронной площадки программно-аппаратными средствами.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (УФПС Смоленской области – филиал ФГУП «Почта России») представил в первой части заявки все сведения, представление которых предусмотрено законодательством в сфере размещения заказов и аукционной документации.

На основании изложенного, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что единая комиссия, отказав заявителю в допуске к участию в торгах по причине не предоставления в первой части своей заявки конкретных показателей периодических печатных изданий, тем самым нарушила требования ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, содержащей основания, по которым участник размещения заказа не допускается к участию в торгах, а именно в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных [ч. 4 ст. 41.8](#) данного закона, или предоставления недостоверных сведений;

- несоответствия сведений, предусмотренных [ч. 4 ст. 41.8](#) данного закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе камеральной проверки установлено следующее.

Участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> правомерно допущен единой комиссией к участию в торгах, так как первая часть его заявки полностью соответствует требованиям аукционной документации и требованиям законодательства в сфере размещения заказов.

В соответствии с ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников размещения заказа аукционной комиссией оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который размещается заказчиком на электронной площадке в течение дня, следующего за днем подписания протокола.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, в нарушение требований вышеуказанной правовой нормы, размещен заказчиком в день его подписания - 10.06.2013.

Иных нарушений выявлено не было.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, заслушав представителей ответчика и заявителя, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» (исх. № 60-00/197 от 05.06.2013) на действия единой комиссии государственного заказчика – ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет» в лице Смоленского филиала при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуги на поставку подписки на 2-е полугодие 2013 года (извещение № 0363100012113000006), обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика нарушение ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях единой комиссии нарушение ч. 4 и ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

4. Выдать единой комиссии, государственному заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства в сфере размещения заказов в части неправомерного отказа в допуске к участию в торгах УФПС Смоленской области – филиалу ФГУП «Почта России».

5. Оператору электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» обеспечить исполнение выданного предписания.

6. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной,

аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.