РЕШЕНИЕ
по делу №10-01-15-03/352
о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 16 марта 2011 г. г. Волгоград
В полном объеме решение изготовлено 30 марта 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии: Иванов И.П. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;
Рудаков А.С. – государственный инспектор отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 10-01-15-03/352 по признакам нарушения Департаментом городского хозяйства Администрации Волгограда (400131, Волгоград, ул. Маршала Чуйкова, 15) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
УСТАНОВИЛА:
Заявитель Г. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя в Инспекции Федеральной налоговой службы по городу Волжскому Волгоградской области.
В соответствии с Лицензией, выданной Федеральной службой по надзору в сфере транспорта, ИП Г. имеет право осуществлять перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек. Срок действия лицензии до 30.09.2014.
В соответствии с п. 1.3.4 Правил организации пассажирских перевозок транспортом общего пользования на маршрутах регулярного сообщения в границах городского округа город-герой Волгоград, принятых Решением Волгоградской городской Думы от 25.10.2007 № 51/1244, организатором транспортного обслуживания является уполномоченное в установленном порядке структурное подразделение администрации Волгограда, осуществляющее организацию транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом общего пользования.
Согласно Положению о департаменте городского хозяйства администрации Волгограда, утвержденному Решением Волгоградской городской Думы от 04.02.2009 №15/446, департамент городского хозяйства администрации Волгограда уполномочен от лица органа местного самоуправления Волгограда - администрации Волгограда решать вопросы местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город-герой Волгоград.
Индивидуальный предприниматель Г. обратился в адрес Департамента городского хозяйства администрации Волгограда с заявлением об увеличении количества автобусов для обслуживания автобусного маршрута №84К «Спартановка (Универсам) – Кладбище Ворошиловского района» (вх. № ДГХ - 1154 от 11.03.2010).
По результатам рассмотрения обращения Департаментом городского хозяйства администрации Волгограда в адрес ИП Г. направлен ответ (№ДГХ/08-1654 от 07.04.2010) со ссылкой на ранее направленное письмо №ДГХ/08-4856 от 02.11.2009, в

котором по их мнению дан исчерпывающий ответ.
Из содержания письма №ДГХ/08-4856 от 02.11.2009 следует, что автобусный маршрут в границах «Спартановка – Кладбище (Ворошиловский район)» не предусмотрен Комплексной транспортной схемой Волгограда, принятой Постановлением Главы Волгограда №2751 от 29 декабря 2008 года. КТС в реестре городских автобусных маршрутов регулярного сообщения до 2025 г. предусматривает маршрут №84 в границах «Спартановка – ул. Морфлотская».
Тем самым обращение ИП Г. по вопросу увеличения количества автобусов для обслуживания действующего автобусного маршрута №84К «Спартановка (Универсам) – Кладбище Ворошиловского района» по существу не рассмотрено.
По заявлению ИП Г., направленного в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области, возбуждено дело №10-01-15-03/352 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Департамента городского хозяйства администрации Волгограда, на основании того, что письменный ответ Департамента городского хозяйства администрации Волгограда не содержит оснований для мотивированного отказа, предусмотренных требованиями федерального законодательства к услугам по пассажирским перевозкам или к хозяйствующим субъектам, осуществляющим данный вид деятельности.
Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:
Согласно Распоряжению Департамента городского хозяйства администрации Волгограда №187-р от 13.11.2009 автобусному маршруту «Спартановка (Универсам) – Кладбище Ворошиловского района», с расписанием движения на 1 автобус, обслуживаемому ИП Г., присвоен №84К по Реестру коммерческих автобусных маршрутов регулярного сообщения.
Таким образом, ссылка Департамента городского хозяйства администрации Волгограда в письме №ДГХ/08-1654 от 07.04.2010 на раннее направленный ответ №ДГХ/08-4856 от 02.11.2009, в части отсутствия в реестре городских автобусных маршрутов регулярного сообщения автобусного маршрута №84К «Спартановка (Универсам) – Кладбище Ворошиловского района», не обоснована.
Кроме того, ссылка Департамента городского хозяйства администрации Волгограда на Комплексную транспортную схему Волгограда до 2025 года, при отсутствии возможности по внесению изменений в Комплексную транспортную схему Волгограда с учетом возникновения потребности населения в получении транспортных услуг и желанием граждан использовать свои способности и имущество для осуществления предпринимательской деятельности по пассажирским перевозкам, нарушают конституционные права и интересы граждан.
В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» мероприятия по организации дорожного движения осуществляются в целях повышения его безопасности и пропускной способности дорог органами местного самоуправления, в ведении которых находятся автомобильные дороги.
В целях определения стратегии развития различных видов транспорта и путей сообщения для обеспечения всех слоев населения и предприятий Волгограда возможностью получения качественных транспортных услуг, разработана и утверждена Комплексная транспортная схема Волгограда до 2025 года.
Отказы в организации городских автобусных маршрутов не связанные с обеспечением безопасности дорожного движения, означают выход Департамента городского хозяйства администрации Волгограда за пределы своих полномочий, и

являются незаконным вмешательством в осуществление предпринимательской деятельности.
В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса РФ, предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.
Исходя из указанных положений гражданского законодательства организации и индивидуальные предприниматели, самостоятельно определяют риски своей деятельности, решают вопросы по осуществлению пассажирских перевозок по своему усмотрению и в своем интересе.
Таким образом, действия Департамента городского хозяйства администрации Волгограда, связанные с отказами в организации городских автобусных маршрутов регулярного сообщения или при внесении изменения в схему движения и в сводное маршрутное расписание движения транспорта общего пользования на действующем маршруте регулярного сообщения, на основании не соответствия Комплексной транспортной схеме Волгограда препятствуют осуществлению предпринимательской деятельности хозяйствующими субъектами и тем самым противоречат ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.
В ходе рассмотрения дела ИП Г. повторно обратился в Департамент городского хозяйства администрации Волгограда с заявлением о внесении изменения в расписание движения автобусного маршрута №84К «Спартановка (Универсам) – Кладбище (Ворошиловский район)».
При рассмотрении представленных документов Департаментом городского хозяйства администрации Волгограда ИП Г. указано на необходимость переоформления схем конечных остановок автобусного маршрута, в связи с тем, что представленные схемы были согласованы в 2003 году, и за этот период могли произойти изменения, в части соответствия данных схем требованиям безопасности дорожного движения.
Индивидуальным предпринимателем Г. переоформлены схемы конечных остановок автобусного маршрута №84К «Спартановка (Универсам) – Кладбище (Ворошиловский район)», согласованы соответствующими органами с учетом расписанием движения на 13 автобусов, и представлены в Департамент городского хозяйства администрации Волгограда.
Распоряжением Департамента городского хозяйства администрации Волгограда от 16.03.2011 №44-р «Об обслуживании автобусного маршрута» - Распоряжение Департамента городского хозяйства администрации Волгограда №187-р от 13.11.2009 отменено; автобусному маршруту регулярного сообщения в границах «Универсам (Спартановка) – Кладбище (Ворошиловский район)», с расписанием движения на 13 автобусов, присвоен №31.
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Р Е Ш И Л А:
1. Признать факт нарушения Департаментом городского хозяйства администрации Волгограда п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ИП Г., путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к услугам по перевозке пассажиров и к хозяйствующим субъектам (перевозчикам).
2. Не выдавать Департаменту городского хозяйства администрации Волгограда

предписание в связи с добровольным устранением нарушения.