

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-12634/2021

об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена «28» июля 2021 г.

В полном объеме постановление изготовлено «29» июля 2021 г.

г. Москва

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.07.2021 и материалы дела № 077/04/7.32.3-12634/2021, возбужденного в отношении юридического лица - ГБУ «Жилищник Таганского района» (ОГРН 5147746272560; ИНН 7709966213; КПП 770901001; дата регистрации: 24.10.2014; место нахождения: г. Москва, Воронцовская ул., д. 21) по факту нарушений требований пунктов 2 части 1 статьи 3, пункта 7 части 9 статьи Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при утверждении аукционной документации на проведение аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на формирование материально-технического запаса для ремонта многоквартирных домов, находящихся на территории ГБУ «Жилищник Таганского района» (реестровый номер — 32009872646), что образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии представителя ГБУ «Жилищник Таганского района» по доверенности от 20.07.2021 № 3 <...> посредством видео-конференцсвязи с использованием приложения TrueConf,

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения Комиссией Московского УФАС России 25.01.2021 жалобы ООО «СтройСистема» на действия ГБУ «Жилищник Таганского района» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на формирование материально-технического запаса для ремонта многоквартирных домов, находящихся на территории ГБУ «Жилищник Таганского района» (реестровый номер — 32009872646) (далее - Закупка), вынесено решение по делу № 077/07/00-272/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС) 30.12.2020 Заказчиком опубликовано извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на формирование материально-технического запаса для ремонта многоквартирных домов, находящихся на территории ГБУ «Жилищник Таганского района» (реестровый номер - 32009872646) (далее — Извещение, Аукцион) с начальной (максимальной) ценой контракта 20 000 000,00 руб. (далее-Закупка). Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок

(далее также - Положение о закупках) размещено ЕИС. Установлено, что извещение о проведении Закупки было размещено на сайте ЕИС – 30.12.2020 (Планируемая дата размещения извещения – 31.12.2020). Дата начала срока подачи заявок – 31.12.2020. Дата окончания подачи заявок – 11.01.2021 в 01:00. Дата подведения итогов – 15.01.2021. Вместе с тем, должностное лицо административного органа отмечает, что на подачу заявок у участников было отведено 10 дней. Согласно подпункту а) пункта 2 части 3 статьи 3.4 Закона о закупках Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей. Согласно пунктам 3, 4 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно; никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения. В соответствии со статьей 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день. Вместе с тем, должностное лицо административного органа считает необходимым отметить, что 31.12.2020 - 10.01.2021 объявлены выходными днями, в связи с чем, участники находятся в положении, когда их права затрагиваются в части обжалования действий Заказчика в антимонопольный орган, а также в части подачи заявки. Так, установив 01:00 11.01.2021 датой окончания подачи заявок на участие в Закупке, Заказчик нарушил требования статьи 193 ГК РФ в соответствии с которой происходит перенос срока выпадающего на нерабочий день на ближайший рабочий день, то есть последним днем подачи заявок должно являться 12.01.2021. Также должностное лицо административного органа отмечает, что Заказчик должен способствовать формированию большего количества участников процедуры для достижения цели поддержания конкуренции, что Заказчиком в данном случае произведено не было. При этом необходимым отметить, что согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда РФ, изложенной в Постановлении Президиума от 16.04.2013 № 2823/11, оценка соблюдения установленного срока начала и окончания подачи заявок должна производиться исходя из цели его установления, направленной в т.ч. на защиту конкуренции, и с учетом того, что данный срок и время являются гарантией участия в Аукционе всех желающих, обеспечиваемой организатором торгов в качестве публичной обязанности в соответствии с законодательством. Отсутствие в законе определенных и четко выраженных критериев оценки достаточности срока не освобождает правоприменителей от такой оценки, если это необходимо для квалификации правоотношений. При этом такая оценка находится в пределах допустимого процессуальным законодательством усмотрения. Таким образом, оценка соблюдения правил проведения торгов в указанной части должна производиться исходя из того, что такой публичный срок должен обеспечивать возможность совершения потенциальным участником аукциона как действий по подаче заявки, так и необходимых действий, предшествующих подаче заявки и сопутствующих ей. Ввиду этого такой срок должен обеспечивать разумный и достаточный период времени для подачи заявки на участие в открытом (публичном) аукционе. Так, согласно позиции изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 16.04.2013 № 2823/11 по делу № А66-1568/2010 Организатор аукциона при установлении срока начала и окончания подачи заявок должен

учитывать направленность такого срока на обеспечение доступа к торгам, то есть реальной возможности для потенциальных участников торгов подать заявку (гарантированное законом право), и не допускать в связи с этим наложения таких сроков на особые периоды времени в году, влекущие уменьшение количества рабочих дней, поскольку из предоставленных дней десять являлись нерабочими для всех возможных участников спорных правоотношений и иных лиц, с которыми связаны действия по подготовке к участию в аукционе: банков (невозможно совершить банковские операции, получить выписку), организатора аукциона (невозможно обратиться за разъяснением аукционной документации, заключить соглашение о задатке), потенциальных участников аукциона - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (невозможно подготовить документы для участия в аукционе ввиду отсутствия сотрудников), а также уполномоченных по контролю за проведением торгов органов и судов (невозможно обжаловать действия, связанные с объявлением аукциона, содержанием аукционной документации и прочие действия, нарушающие права, до окончания срока подачи заявок; в частности, при обжаловании действий организатора Аукциона по опубликованию извещения в антимонопольный орган. Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Таким образом, действия ГБУ «Жилищник Таганского района» выразились в нарушении требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, что также нашло отражение в решении Московского УФАС России от 25.01.2020 по делу № 077/07/00-272/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров и образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, виновные действия юридического лица – ГБУ «Жилищник Таганского района» состоят в непринятии всех зависящих от него мер, направленных на исполнение требований законодательства о закупках, и выразились в несоблюдении требований к содержанию Конкурсной документации, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Место совершения административного правонарушения - г.

Москва, Воронцовская ул., д. 21Б. Временем совершения административного правонарушения является дата размещения Извещения в ЕИС - 30.12.2020. При рассмотрении дела представитель ГБУ «Жилищник Таганского района» с вменяемым административным правонарушением согласился, а также заявил устное ходатайство о замене административного наказания в виде штрафа на предупреждение. Должностное лицо административного органа отклоняет заявленное ходатайство на основании следующего. В силу прямого указания части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ данная норма не предусматривает санкции в виде предупреждения. Вместе с тем в силу положений части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ. В таком случае привлекаемое лицо должно относиться к видам специальных субъектов ответственности. При этом, ГБУ «Жилищник Таганского района» таким субъектом не является, ввиду чего для замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение отсутствуют правовые основания. В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Виновные действия юридического лица - ГБУ «Жилищник Таганского района» состоят в нарушении требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках. Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения ГБУ «Жилищник Таганского района» требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, не установлено. Вина юридического лица - ГБУ «Жилищник Таганского района» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, доказана. В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность ГБУ «Жилищник Таганского района», не установлены. Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности допущенного правонарушения, не установлены. Таким образом, штраф подлежащий взысканию, составляет 5 000,00 руб. Руководствуясь частью 7 статьи 7.32.3, статьями 4.1, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ГБУ «Жилищник Таганского района» (ОГРН 5147746272560; ИНН 7709966213; КПП 770901001; дата регистрации: 24.10.2014; место нахождения: г. Москва, Воронцовская ул., д. 21) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ. 2. Назначить юридическому лицу - ГБУ «Жилищник Таганского района» административное наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (Пять тысяч) руб. 00 коп. В соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ. В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно. Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей. В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет. В соответствии со ст. 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам: Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (Московского УФАС России, л/с 0473132489) ОКТМО 45375000 Банк получателя: ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО Г.МОСКВЕ г. Москва Номер банковского счета 40102810545370000003 Номер казначейского счета 03100643000000017300 БИК 004525988 КБК: 161 1 16 01071 01 9000 140 УИН: 16100500000001053452 Назначение платежа: Административный штраф по делу № 077/04/7.32.3-12634/2021 об административном правонарушении В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу надлежит представить в Московское УФАС России копии платежных документов. В соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в ч. 1 настоящей ст., судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального

органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа. В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в арбитражном суде в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>