

РЕШЕНИЕ

14.07.2011 г.
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии Артахов А.Б.
Члены Комиссии Акопян Т.С., Кравцов А.Д.

рассмотрев дело №9093, возбужденное по жалобе Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме №0158300020311000266 «на право заключения муниципального контракта с Администрацией Неклиновского района на выполнение работ по объекту: «капитальный ремонт зданий МУЗ Натальяевская УБ в с.Натальевка Неклиновского района Ростовской области в целях реализации Программы модернизации здравоохранения Ростовской области на 2011-2012 г.», выразившиеся в нарушении Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

УСТАНОВИЛА:

1. В Ростовское УФАС России 07.07.2011 г. (вх.№11519) поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона Заказчиком при проведении аукциона, что, по мнению заявителя, выразилось в следующем:

- Заказчик в нарушение ч.ч.3, 3.1 Градостроительного Кодекса РФ (ГрК РФ), ч.4 ст.11 Закона «установил в документации об аукционе требование о предоставлении копии свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства и не установил требование об обязательном наличии в данном свидетельстве вида работ по организации строительства»;

- Заказчик в нарушение ч.2.1 ст.11 Закона не установил «соответствующие группы, подгруппы объекта строительства, являющегося предметом настоящего заказа», по которым определяется соответствие участника размещения заказа требованию, предусмотренному ч.2.1 ст.11 Закона.

Заказчик в возражении от 14.07.2011 г. №3531 на жалобу полагал, что созданная им документация об аукционе не противоречит названным нормам Закона.

Согласно ч.5 ст.17 Закона в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, конкурсной комиссии; поступления информации о нарушении законодательства о размещении заказов осуществляется внеплановая проверка размещения заказа.

В рассмотрении дела приняли участие: от Заявителя –, от Заказчика –(доверенности в деле).

2. В силу п.1 ч.1 ст.11 Закона при размещении заказа путем проведения торгов обязательным требованием к участникам размещения заказа является соответствие таких участников требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов.

Согласно п.2 ч.6 ст.41.8 Закона 2-я часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию п.1 ч.1 ст.11 Закона, в случае, если законодательством РФ установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В силу ч.2 ст.52 Градостроительного Кодекса РФ (далее – ГрК РФ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно ч.3 ст.52 ГрК РФ:

- лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее – лицо, осуществляющее строительство), может являться

застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо;

- лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации;

- лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям ч.2 ст.52 ГрК РФ, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В соответствии с ч.3.1 ст.52 ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в ч.4 ст.55.8 ГрК РФ перечень, лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В силу ч.4 ст.55.8 ГрК РФ перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. №624 утвержден «Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Перечень), включающий в т.ч.:

- раздел 3 «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту»
- подраздел 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)» раздела 3.

Таким образом, согласно п.1 ч.1 ст.11, п.2 ч.6 ст.41.8 Закона 2-я часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства должна содержать копию свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

При этом требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (а не к работам по организации строительства):

- не соответствует ч.ч.3, 3.1 ст.52 ГрК РФ;
- является нарушением ч.4 ст.11 Закона, согласно которой кроме указанных в ч.ч.1-3 ст.11 Закона и установленных в соответствии со ст.55.3 требований, заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Аналогичный вывод содержится в Письме ФАС России от 23.05.2011 г. №ИА19714.

Документация об аукционе утверждена Главой Заказчика 24.06.2011 г.

Согласно пп.2 п.21 Информационной карты документации об аукционе 2-я часть заявки на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа п.1 ч.1 ст.11 Закона – «копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Примененная Заказчиком формулировка данного требования не дает оснований для вывода о том, что для исполнения этого требования необходимо представить копии свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (а не копию надлежащего свидетельства о допуске к работам по организации строительства).

Соответственно, довод жалобы о нарушении Заказчиком ч.4 ст.11 Закона опровергается материалами дела.

3. Начальная цена контракта составила 75 197 780 рублей (п.16 Информационной карты документации об аукционе).

В силу ч.2.1 ст.11 Закона если при размещении заказа на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет 50 000 000 рублей и более, заказчик вправе установить участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние 5 лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе,

подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, стоимость которых составляет не менее чем 20% начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится аукцион.

При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Аналогичное указание содержалось в пп.3 п.1.4.5 документации об аукционе, пп.3 п.21 Информационной карты документации об аукционе.

В составе «Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» (далее - Номенклатура), утвержденной Приказом Министерства экономического развития РФ от 01.12.2010 г. №601, содержится группа №158 «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, автомобильных дорог общего пользования, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек».

Согласно примечанию к группе №158, в целях установления участникам размещения заказа требования выполнения ими за последние 5 лет работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в соответствии с ч.2.1 ст.11 Закона работы, включенные в группу №158, рекомендуется классифицировать в следующие подгруппы:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, отнесенных в соответствии с ГрК РФ к особо опасным и технически сложным объектам;
- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая отнесенные к уникальным объектам), не относящиеся к особо опасным и технически сложным;
- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства (временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

Заказчиком в документации об аукционе не определены подгруппы объектов, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту которых в объеме и в срок, указанный в ч.2.1 ст.11 Закона, могло являться подтверждением соответствия участника размещения заказа ч.2.1 ст.11 Закона.

Следовательно, таким подтверждением могло являться выполнение работ, включенных в группу №158, на любых объектах, указанных в группе №158. Возможность такого подтверждения предусмотрена ч.2.1 ст.11 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, в соответствии с ч.6 ст.60 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Электронной торговой площадке ГУП «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» - www.eftp.zakazrf.ru обеспечить Заказчику возможность осуществления дальнейших действий относительно названного аукциона в соответствии с Законом.

Председатель комиссии А.Б. Артахов
Члены комиссии Т.С. Акопян, А.Д. Кравцов