

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «ГДК «Берелех» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 21.11.2014 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 11 <...> рассмотрев жалобу ОАО «ГДК «Берелех» на действия организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) при проведении открытых аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпных алмазов и попутных компонентов на месторождении р. Малая Куонамка с притоком Маскапы в Республике Саха (Якутия) (извещение № 190914/0922073/01, лот № 1); на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на месторождении руч. Кылгас в Республике Саха (Якутия) (извещение № 190914/0922073/03, лот № 1) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ОАО «ГДК «Берелех» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (далее – Организатор торгов) при проведении открытых аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпных алмазов и попутных компонентов на месторождении р. Малая Куонамка с притоком Маскапы в Республике Саха (Якутия) (извещение № 190914/0922073/01, лот № 1) (далее – Аукцион № 1); на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на месторождении руч. Кылгас в Республике Саха (Якутия) (извещение № 190914/0922073/03, лот № 1) (далее также – Аукцион № 2; Аукционы; Жалоба).

Из Жалобы следует, что действия Организатора торгов, выразившиеся в отказе в

приеме заявок Заявителя на участие в Аукционах, лишили Заявителя возможности подать конкурентоспособное ценовое предложение.

Комиссия ФАС России отмечает, что Организатором торгов на рассмотрение Жалобы были представлены сканированные копии документов и материалов по проведению Аукционов посредством электронной почты.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. 22.09.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов были размещены сообщения о проведении Аукционов, в том числе с приложением Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпных алмазов и попутных компонентов на месторождении р. Малая Куонамка с притоком Маскапы в Республике Саха (Якутия) (далее – Порядок № 1), согласно которому заявки принимаются к регистрации на участие в Аукционе № 1 до 18:00 (местное время) 28.10.2014; дата и время проведения Аукциона № 1 – 13.11.2014 с 10:00.

Согласно Жалобе Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе № 1 в соответствии с требованиями Порядка № 1, сбор за участие в Аукционе № 1 и стартовый разовый платеж за пользование недрами были оплачены.

Вместе с тем согласно представленному Организатором торгов протоколу заседания Рабочей группы от 10.11.2014 № 205 Комиссией ФАС России установлено, что заявка Заявителя на участие в Аукционе № 1 не подавалась.

Документов, подтверждающих подачу заявки Заявителя на участие в Аукционе № 1 Заявителем представлено не было.

Таким образом, довод Заявителя о недопуске к участию в Аукционе № 1 Комиссией ФАС России не может быть рассмотрен.

2. 22.09.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукционов, в том числе с приложением Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на месторождении руч. Кылгас в Республике Саха (Якутия) (далее – Порядок № 2), согласно которому заявки принимаются к регистрации на участие в Аукционе № 2 до 18:00 (местное время) 28.10.2014; дата и время проведения Аукциона № 2 – 13.11.2014 с 10:00.

Согласно Жалобе Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе № 2 в соответствии с требованиями Порядка № 2.

Согласно представленному Организатором торгов протоколу заседания Рабочей группы от 10.11.2014 № 206 (далее – Протокол Рабочей группы № 2), с указанием на следующее: «Анализ заявочных материалов ОАО «ГДК «Берелех» на участие в аукционе на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на месторождении руч. Кылгас не позволяет сделать вывод о соответствии их требованиям пункта 11.4 Положения о порядке лицензирования пользования недрами, требованиям приложения 1 и пункта 3 приложения 2 к

условиям аукциона.

Рабочая группа рекомендует отказать в приеме заявки ОАО «ГДК «Берелех» на участие в аукционе на основании подпунктов 1 и 3 пункта 7.8 Порядка аукциона, пунктов 1 и 3 статьи 14 Закона Российской Федерации «О недрах» (заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона и Заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми финансовыми средствами для эффективного и безопасного проведения работ)».

По вопросу подтверждения финансовых возможностей Заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, Комиссией ФАС России установлено следующее.

Согласно Протоколу Рабочей группы № 2 Организатором торгов было отказано в приеме заявки Заявителя на участие в Аукционе № 2, в том числе по следующему основанию: «ОАО «ГДК «Берелех» в подтверждение финансовых средств представлены: бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2013 год, справка Северо-Восточного отделения № 8645 Сбербанка России от 14.10.2014 № 96-07/71691 об остатках денежных средств на счетах.

Согласно бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2013 год баланс составил 1855866 тыс. руб., заемные средства 43500 руб., убыток – 315697 тыс. руб.

По справке Северо-Восточного отделения № 8645 Сбербанка России от 14.10.2014 № 96-07/71691 остаток денежных средств на 13.10.2014 г. по счету № 407*****7 составил 294 320 627,60 руб., по счету № 407*****4 – 8504,76 руб.

ОАО «ГДК «Берелех» согласно бухгалтерской (финансовой) отчетности собственными средствами, обеспечивающими минимальную сумму необходимых финансовых средств, которая должна быть документально подтверждена, установленного условиями аукциона, не обладает.

ОАО «ГДК «Берелех» не представлены документальные данные являются ли денежные средства на расчетном счете привлеченными средствами (пункт 3 приложения 2 к условиям аукциона).

Не представлены документальные данные о наличии привлеченных средств, в том числе договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения займодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за год, предшествующий подаче заявки, и за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии, норматив кредитора по максимальному размеру риска на одного заемщика или группу связанных заемщиков и т.д.)».

Комиссией ФАС России установлено, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 17 административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами,

утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156 (далее – Регламент), к заявке должны прилагаться, в том числе данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе.

В составе заявки на участие в Аукционе № 2 Заявителем в разделе «Данные о финансовых возможностях ОАО «ГДК «Берелех», необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами» Сведений о заявителе (далее – «Сведения о заявителе») было указано следующее: «ОАО «ГДК «Берелех» для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, обладает достаточными финансовыми возможностями и не нуждается в привлечении дополнительных средств. Подтверждением данного факта является Справка Северо-Восточного отделения № 8645 ОАО «Сбербанк России» г. Магадан об остатке денежных средств на расчетных счетах, документально подтверждающая сумму необходимых финансовых средств, не ниже двойного размера стартового платежа, установленного условиями аукциона, а так же о движении денежных средств ОАО «ГДК «Берелех» по расчетным счетам за август 2014 года».

Поскольку в «Сведениях о заявителе» было указано, что Заявитель обладает достаточными финансовыми возможностями и не нуждается в привлечении дополнительных средств, подтверждая свою финансовую состоятельность Справкой об остатках денежных средств на счете (счетах) организации (индивидуального предпринимателя, нотариуса, занимающегося частной практикой, адвоката, учредившего адвокатский кабинет) от 14.10.2014 № 96-07/71691, по мнению Комиссии ФАС России, вывод, указанный в Протоколе Рабочей группы № 2 о несоответствии заявки Заявителя на участие в Аукционе № 2, требованиям пункта 3 Приложения № 2 к Порядку № 2 является несостоятельным.

Таким образом, отказ Организатора торгов в приеме заявки Заявителя на участие в Аукционе № 2 по указанному доводу является необоснованным.

Кроме того, согласно Протоколу Рабочей группы № 2 Заявителю было отказано в приеме заявки на участие в Аукционе № 2 в связи со следующим: «Заявка на участие в аукционе не соответствует требованиям приложения 1 к условиям аукциона. В заявке отсутствуют ОГРН предприятия, банковские реквизиты».

В соответствии с Приложением № 1 к Порядку № 2 в заявке на участие в аукционе на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на месторождении руч. Кылгас в Республике Саха (Якутия) заявителю необходимо указывать, в том числе полное официальное наименование заявителя, адрес, ОГРН и банковские реквизиты.

По результатам анализа представленной Организатором торгов заявки Заявителя на участие в Аукционе № 2 Комиссией ФАС России было установлено, что Заявителем не указаны сведения, обязательные для заполнения, а именно отсутствуют ОГРН и банковские реквизиты.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что заявка

Заявителя на участие в Аукционе № 2 не соответствовала требованиям, указанным в Приложении № 1 к Порядку № 2.

В соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать, в том числе в случаях, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при отказе в приеме заявки Заявителя на участие в Аукционе № 2 Организатор торгов действовал в соответствии с Законом о недрах и положениями Порядка № 2.

Кроме того, Заявителем в Жалобе было указано, что Организатором торгов не был представлен Заявителю Протокол Рабочей группы № 2, что, по мнению Заявителя, послужило препятствием для обжалования принятого в отношении Заявителя решения Организатора торгов о недоспуске к участию в Аукционе № 2.

Согласно пункту 55 Регламента должностное лицо Роснедр или ответственного территориального органа в течение 3 рабочих дней с даты утверждения протокола заседания рабочей группы о приеме заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр передает заявителям под расписку соответствующие сообщения в письменной форме или направляет такое сообщение в письменной форме заказным письмом с уведомлением о вручении.

Вместе с тем Комиссия ФАС России считает необходимым отметить, что Законом о недрах, Регламентом, Порядком № 2 не установлена обязанность Организатора торгов направлять протокол заседания Рабочей группы о приеме заявок на участие в аукционе на право пользования участками недр.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ОАО «ГДК «Берелех» на действия организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Саха (Якутия) при проведении открытых аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи россыпных алмазов и попутных компонентов на месторождении р. Малая Куонамка с притоком Маскапы в Республике Саха (Якутия) (извещение № 190914/0922073/01, лот № 1); на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на месторождении руч. Кылгас в Республике Саха (Якутия) (извещение № 190914/0922073/03, лот № 1) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения

или выдачи предписания.