

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области «...», рассмотрев материалы дела № 06-16-46/2018, возбужденного в отношении должностного лица начальника Управления природных ресурсов администрации МО Бузулукский район Оренбургской области «...» (паспорт «...» выдан «...», код подразделения «...», дата и место рождения: «...»; зарегистрирован по адресу: «...»; ИНН «...»), действовавшей на основании «...», являющуюся также членом комиссии при Администрации МО Бузулукский район Оренбургской области по проведению земельных торгов, конкурсов, аукционов (приказ №16 от 19.01.2017, изм. приказ №114 от 14.04.2017) по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Оренбургского УФАС России № 06-18-14/2017 (исх. № 6707 от 08.06.2017) в действиях организатора торгов – Администрации МО Бузулукский район Оренбургской области при проведении торгов (извещение №160317/19244313/02, лот №1) установлено нарушение процедуры проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (ч.9, ч. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ – далее ЗК РФ).

Нарушение выразилось в том, что Организатором торгов:

- не размещен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе (п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ);
- своевременно не возвращены задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем (с п.18 с.39.12 ЗК РФ).

Материалы дела № 06-18-14/2017 были переданы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения материалов дела № 06-18-14/2017 должностным лицом установлено следующее.

Администрацией МО Бузулукский район в соответствии с Постановлением от 10.03.2017 № 207-п объявлено о проведении аукциона по продаже, аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (далее – Аукцион).

16.03.2017 Администрацией МО Бузулукский район на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 160317/19244313/02 о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, в том числе лот № 1: земельный участок с кадастровым номером 56:08:2101001:1243 общей площадью 800 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, местоположение: Оренбургская обл, Бузулукский р-н, Искра п, Оренбургская область, Бузулукский район, пос.Искра, земельный участок расположен в южной части кадастрового квартала 56:08:2101001, сроком на 20 лет, а также аукционная документация в форме приложения к извещению.

В ходе анализа извещения, информации, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru, сведений и документов, предоставленных Администрацией МО Бузулукский район, Комиссией по рассмотрению жалобы установлено:

П. 9 ст. 39.12 ЗК РФ содержит указание на обязанность размещения протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе: не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола. Согласно вкладки «документы результатов» по лоту №1 извещения № 160317/19244313/02 следует, что **протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №2/2 от 14.04.2017 Организатор торгов не размещался.**

Нарушение правил проведения торгов, выразившееся в неразмещении протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе на официальном сайте в сети «Интернет» (п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ) является существенным нарушением процедуры их проведения.

Срок давности привлечения к административной ответственности по ст. 14.9 КоАП исчисляется со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа и составляет 1 (один) год.

Таким образом, годичный срок привлечения «...» к ответственности за неразмещение протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №2/2 от 14.04.2017 должен исчисляться с 15.04.2017, а потому на момент рассмотрения об административном правонарушении № 06-16-46/2018 истек.

В соответствии с п.18 с.39.12 ЗК РФ организатор аукциона в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона обязан вернуть задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем.

Протокол о результатах аукциона №3/1 от **10.05.2017** (по лоту №1) был размещен на сайте www.torgi.gov.ru 10.05.2017. Сумма задатка, внесенного по лоту №1, в сумме 107,62 (сто семь) рублей 62 коп., как следует из распоряжения администратора поступлений в бюджет о возврате поступлений №51 возвращена Данилину А.Г. только 05.06.2017 (исх. от 02.06.2017).

Следовательно, Администрацией МО Бузулукский район при проведении аукциона не соблюдены требования п. 18 ст. 39.12 ЗК РФ.

Административная ответственность за указанные правонарушения предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП, в соответствии с которой нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных ч 1 - 9 данной статьи и ст. 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Лицо, совершившее административные правонарушения, предусмотренные [ст. 7.29](#) - [7.32](#), [7.32.5](#), [ч. 7](#), [7.1 ст.19.5](#), [ст. 19.7.2](#) КоАП, несет административную ответственность как должностные лица.

Согласно сведениям Администрации МО Бузулукский район (вх. №2343 от 04.04.2018) ответственным пользователем организатора торгов является начальник Управления природных ресурсов «...» (приказ о назначении на должность начальника управления природных ресурсов №04л от 18.01.2016, трудовой договор №169 от 19.01.2016, должностная инструкция №3 от 06.03.2017).

Таким образом, должностным лицом, ответственным за подготовку и организацию аукциона, в т.ч. за возврат задатков участникам являлась начальник Управления природных ресурсов «...».

На момент совершения нарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях «...» являлась должностным лицом – начальником Управления природных ресурсов администрации МО Бузулукский район, действующая на основании приказа Администрации МО Бузулукский район Оренбургской области «О назначении на должность» №04л от 18.01.2016, трудового договора №169 от 19.01.2016, должностной инструкции начальника Управления природных ресурсов администрации МО Бузулукский район Оренбургской области (№3 от 06.03.2017), членом комиссии при Администрации МО Бузулукский район Оренбургской области по проведению земельных торгов, конкурсов, аукционов (приказ №16 от 17.01.2017, изм. Приказ №114 от 14.04.2017).

О дате, времени, месте составления протокола об административном правонарушении начальником Управления природных ресурсов администрации МО Бузулукский район «...» уведомлена надлежащим образом (посредством электронной почты, почтовыми отправлениями №46004616059591, №46004616059584).

25.05.2018 должностным лицом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, главным специалистом отдела контроля органов власти «...» возбуждено производство по делу об административном правонарушении № 06-16-46/2018 и составлен протокол об административном правонарушении № 46 (исх. №5111 от 25.05.2018).

При составлении протокола присутствовала «...», ею представлены письменные пояснения по существу дела (исх.№451 от 22.05.2018).

Определением (исх. №5112 от 25.05.2018) рассмотрение дела № 06-16-46/2018 назначено на 30.05.2018 в 15 ч. 00 мин.

О дате, времени и месте рассмотрения дела № 06-16-43/2018 «...» уведомлена надлежащим образом: копия протокола об административном правонарушении № 43, копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела № 06-16-46/2018 получены лично 25.05.2018.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, пояснения «...», должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В соответствии с постановлением администрации МО Бузулукский район от 10.03.2017 №207-п объявлено о проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков, в том числе лот № 1: земельный участок с кадастровым номером 56:08:2101001:1243 общей площадью 800 кв.м. (извещение № 160317/19244313/02).

В соответствии с п. 1.2 постановления администрации МО Бузулукский район от 20.01.2017 №28-п **Управление природных ресурсов администрации МО Бузулукский район** (далее - Управление природных ресурсов) **определено уполномоченным органом по подготовке и организации аукциона** по предоставлению права на заключение договора купли-продажи и права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, и земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам.

Аукцион на право заключения договоров аренды земельных участков, в том числе лот № 1: земельный участок с кадастровым номером 56:08:2101001:1243 общей площадью 800 кв.м. (извещение № 160317/19244313/02) проводился **10.05.2017**.

Согласно сведениям Администрации МО Бузулукский район (вх. №2343 от 04.04.2018) ответственным пользователем организатора торгов является начальник Управления природных ресурсов «...» (приказ о назначении на должность начальника управления природных ресурсов №04л от 18.01.2016, трудовой договор №169 от 19.01.2016, должностная инструкция №3 от 06.03.2017).

Управление природных ресурсов определено уполномоченным органом по подготовке и организации аукциона в отношении земельных участков (постановление администрации МО Бузулукский район от 20.01.2017 №28-п).

Согласно должностной инструкции начальник Управления природных ресурсов:

- осуществляет свою работу согласно Положению об управлении природных ресурсов администрации Бузулукского района (п.2.1):

- обязан осуществлять руководство управлением природных ресурсов, координировать его работу совместно с другими подразделениями, обеспечивать выполнение распорядительных функций в сфере земельных отношений в МО Бузулукский район (п.2.2).

06.06.2017 исх. №508 администрацией МО Бузулукский район за подписью начальника Управления природных ресурсов «...» уведомило о возвращении задатков Данилину А.Г.

Нормами, предусмотренных ст. 7.32.4 КоАП РФ определена ответственность за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися.

В частности, в соответствии с ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных ч.ч. 1 - 9 настоящей статьи и ст. ст. 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ч.1 ст. 1.7 Кодекса РФ об административной ответственности, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – начальника Управления природных ресурсов администрации МО Бузулукский район Оренбургской области «...» виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Заместитель руководителя Управления

«...»

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

ББК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.