

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-17765/2023 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.12.2023

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

«.....»,

членов Комиссии:

«.....»,

«.....»,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей «.....» «.....», действующей на основании доверенности от 11.12.2023 № б/н, «.....» «.....», действующей на основании доверенности от 16.09.2022 № 77 АД 0910976,

рассмотрев жалобу «.....» (далее также — Заявитель) на действия «.....» (далее также — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме особых условиях с целью определения поставщика на право заключения договора поставки вычислительной, организационной техники, их комплектующих и расходных материалов (закупочная процедура № SBR003-230099080500297, опубликованная на официальном сайте www.utp.sberbank-ast.ru, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации

Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалобы Заявителя отвечают требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы заявка Заявителя неправомерно отклонена от дальнейшего участия в процедуре, поскольку его заявка полностью соответствовала требованиям документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил истребуемые антимонопольным органом материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобах, в возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении Закупки Заказчик руководствовался нормами Закона о закупках и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального

государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт», в редакции утвержденной 26.09.2022 заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации «.....» (далее также — Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Как следует из материалов дела, 27.11.2023 Заказчик на сайте электронной торговой площадки АО «Сбербанк – АСТ» (адрес в сети «Интернет» - <http://zakupki.gov.ru>) разместил информацию о проведении Закупки.

Дата начала срока подачи заявок: 27.11.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 05.11.2023 в 09:00.

Дата подведения итогов: 07.11.2023.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 4 724 868,70 (Четыре миллиона семьсот двадцать четыре тысячи восемьсот шестьдесят восемь рублей 70 копеек).

Комиссией установлено, что для участия в закупке Заявителем подана заявка № 6981.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 07.12.2023, заявка Заявителя отклонена на основании несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации, а именно:

«В описании предмета закупки (Раздел 5 документации о проведении запроса котировок в электронной форме в особых условиях) установлены требования к товару, в том числе:

п. 18-21: «Картридж HP 3JA23AE», «Картридж HP 3JA24AE», «Картридж HP 3JA25AE», «Картридж HP 3JA26AE».

п. 55-56: «Тонер-картридж голубой Xerox 006R01520», «Тонер-картридж желтый Xerox 006R01518»,

п. 61: «Блок проявки Kyocera DV-1150».

Данное требование установлено для необходимости обеспечения полного взаимодействия с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с печатным оборудованием hp officejet pro 9023, с моделями XEROX WC 7525/7530/7535/7545/7556, с многофункциональным устройством Kyocera ECOSYS M2540dn в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.

Заявка участника закупки не соответствует требованиям документации о проведении запроса котировок в электронной форме в особых условиях, так как в составе заявки участника закупки (документа участника «Техническое предложение ООО «ВЕГА» 01.12+») представлены сведения в отношении поставляемого товара, не соответствующие требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок, а именно, в том числе:

п. 18-21 «Картридж HP 3JA23AE», «Картридж HP 3JA24AE», «Картридж HP 3JA25AE», «Картридж HP 3JA26AE», производитель «Cactus»;

п. 55-56: «Тонер-картридж голубой Xerox 006R01520», «Тонер-картридж желтый Xerox 006R01518», производитель «Cactus»;

п. 61: «Блок проявки Kyocera DV-1150», производитель: «СЕТ»,

что не соответствует описанию предмета закупки, где установлено требование к картриджам HP, Xerox и Kyocera без указания допустимости эквивалента».

В соответствии с пунктом 5.21 раздела 7 документации, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна включать в себя, в том числе, предложение участника в отношении предмета закупки.

При размещении заказа на поставку товара предложение участника запроса котировок в электронной форме в отношении предмета закупки должно содержать указанные в одном из следующих пунктов сведения:

а) согласие участника закупки на поставку товара в случае, если извещением о проведении запроса котировок установлено требование поставки товара, указание на товарный знак которого содержится в извещении о проведении запроса котировок;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и товарный знак (при наличии), марку и модель (при наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в извещении о проведении запроса котировок указания на товарный знак;

в) указание на товарный знак (при наличии) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением о проведении запроса котировок,

если участник процедуры закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в извещении о проведении запроса котировок, при условии содержания в извещении о проведении запроса котировок указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в запросе котировок на товарный знак (при наличии) при условии того, что извещение о проведении запроса котировок предусматривает поставку эквивалента.

Главой 5 общей части закупочной документации Заказчиком установлен порядок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, подведения итогов закупки.

В соответствии с подпунктом 5.3.2. пункта 5.3. документации комиссия Заказчика принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в случае несоответствия документов и информации, предусмотренных документацией, требованиям, установленным документацией о проведении запроса котировок в электронной форме.

Так, Заказчик, исходя из своих потребностей, в том числе в целях обеспечения полного взаимодействия с оборудованием, имеющимся у Заказчика и используемым им, установил в разделе V документации «Описание объекта закупки» требования к закупаемым товарам, их техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), в том числе, указав следующие требования к поставляемым товарам:

№ п/п	Код ТМЦ	Наименование товара	Кол-во	Ед. изм.	Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара	Страна происхождения товара
18	000055395	Картридж HP 3JA23AE голубой, № 963	5	шт	Цвет: голубой Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с печатным оборудованием hp officejet pro 9023, в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.	
19	000055396	Картридж HP 3JA24AE пурпурный, № 963	5	шт	Цвет: пурпурный Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с печатным оборудованием hp officejet pro 9023, в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.	
20	000055397	Картридж HP 3JA25AE желтый, № 963	5	шт	Цвет: желтый Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с	

					печатным оборудованием hp officejet pro 9023, в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.	
21	000055398	Картридж HP 3JA26AE чёрный, № 963	5	шт	Цвет: черный Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с печатным оборудованием hp officejet pro 9023, в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.	
55	000051762	Тонер-картридж голубой Xerox 006R01520	2	шт	Цвет: голубой Картридж должен обеспечить полное взаимодействие с моделями XEROX WC 7525/7530/7535/7545/7556 в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендацией производителя печатного оборудования	
56	000051764	Тонер-картридж желтый Xerox 006R01518	1	шт	Цвет: желтый Картридж должен обеспечить полное взаимодействие с моделями XEROX WC 7525/7530/7535/7545/7556 в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендацией производителя печатного оборудования.	
61	000051655	Блок проявки Kyocera DV-1150	3	шт	Тип: Блок проявки в сборе. Ресурс: не менее 100 000 страниц. Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с многофункциональным устройством Kyocera ECOSYS M2540dn в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.	

Комиссией установлено, что Заявитель в составе своей заявки в документе «Техническое предложение «.....» 01.12+» предоставил следующее описание поставляемых товаров, которые послужили основанием для отклонения заявки:

№ п/п	Код ТМЦ	Наименование товара	Кол-во	Ед. изм.	Технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товара	Страна происхождения товара	Производитель
-------	---------	---------------------	--------	----------	---	-----------------------------	---------------

18	000055395	Картридж HP 3JA23AE голубой, № 963	5	шт	Цвет: голубой Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с печатным оборудованием hp officejet pro 9023, в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.	Китай	Cactus
19	000055396	Картридж HP 3JA24AE пурпурный, № 963	5	шт	Цвет: пурпурный Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с печатным оборудованием hp officejet pro 9023, в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.	Китай	Cactus
20	000055397	Картридж HP 3JA25AE желтый, № 963	5	шт	Цвет: желтый Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с печатным оборудованием hp officejet pro 9023, в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.		

						Китай	Cactus
21	000055398	Картридж HP 3JA26AE чёрный, № 963	5	шт	Цвет: черный Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с печатным оборудованием hp officejet pro 9023, в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.		
						Китай	Cactus
55	000051762	Тонер-картридж голубой Xerox 006R01520	2	шт	Цвет: голубой Картридж должен обеспечить полное взаимодействие с моделями XEROX WC 7525/7530/7535/7545/7556 в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендацией производителя печатного оборудования		
						Китай	Cactus
56	000051764	Тонер-картридж желтый Xerox 006R01518	1	шт	Цвет: желтый Картридж должен обеспечить полное взаимодействие с моделями XEROX WC 7525/7530/7535/7545/7556 в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендацией производителя печатного оборудования.		

						Китай	Cactus
61	000051655	Блок проявки Kyocera DV-1150	3	шт	Тип: Блок проявки в сборе. Ресурс: не менее 100 000 страниц. Товар должен обеспечить полное взаимодействие с оборудованием, используемым заказчиком, а именно с многофункциональным устройством Kyocera ECOSYS M2540dn в соответствии с технической документацией на указанное оборудование заказчика и рекомендациями производителя печатного оборудования.		
						Китай	CET

Таким образом, Комиссией установлено, что по пунктам 18-21, 55-56 и 61 спецификации Заявителем предлагаются к поставке товары с торговой маркой «Cactus» и «CET».

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что исходя из положений закупочной документации Заказчиком в разделе V «Описание объекта закупки» по позициям 18-21, 55-56 и 61 спецификации установлены требования к поставляемым картриджам с указанием товарных знаков «HP» и «Xerox» и блоку проявки с указанием товарного знака «Kyocera», без допустимости эквивалента. В рамках данной закупки по позициям 18-21, 55-56 и 61 спецификации Заказчиком приобретаются товары с конкретными товарными знаками «HP», «Xerox», «Kyocera» и соответствующими техническими и функциональными характеристиками (потребительскими свойствами) товара.

При этом, как указал Заказчик по позициям 18 - 21, 55-56 и 61 спецификации Заявителем предлагаются к поставке товары иных производителей, а именно «Cactus» и «CET», что не соответствует требованиям документации и потребностям Заказчика.

В свою очередь, Заявитель в жалобе ссылается на то, что в составе технического предложения им заявлен товар, полностью соответствующий указанным техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара Заказчика, а также указан производитель предложенного товара. При этом, как указывает Заявитель, Заказчиком установлено требование к товару о необходимости обеспечения полного взаимодействия с оборудованием Заказчика, а не требование к производителю самого товара.

Таким образом, Заявитель указывает, что предложенный им товар по позициям 18-21, 55-56 и 61 спецификации будет обеспечивать полное взаимодействие с используемым Заказчиком оборудованием и, по мнению Заявителя, отклонение его заявки по указанному в протоколе основанию является неправомерным.

В свою очередь, Комиссия отмечает, что раздел V документации «Описание объекта закупки» не содержал возможности поставки эквивалентного товара для позиций №№ 18 - 21, 55-56 и 61, которые были основанием для отклонения заявки Заявителя.

Комиссия, изучив техническое предложение Заявителя, установила, что по позициям №№ 18, 19, 20 и 21 Заявитель предлагает к поставке картриджи товарного знака «HP» производства «Cactus», по позициям 55-56 Заявитель предлагает к поставке тонер-картриджи товарного знака «Xerox» производства «Cactus», а по позиции 61 блок проявки товарного знака «Kyocera» производства «СЕТ».

Вместе с тем Комиссия отмечает, что производители «Cactus» и «СЕТ» обладают собственным производством и имеют свой товарный знак.

Тем не менее, в техническом предложении Заявителя отсутствовали конкретные указания на товарные марки производителей «Cactus» и «СЕТ», в связи с чем становится невозможным проверить совместимость предлагаемого товара с оборудованием «HP», «Xerox», «Kyocera», указанным Заказчиком в техническом задании для позиций №№ 18 - 21, 55-56 и 61.

В свою очередь, Заявителем не доказано соответствие предлагаемого товара потребности Заказчика.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что фактически заявка Заявителя не соответствует требованиям Закупочной документации, а равно у Заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки Заявителя.

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Указанное, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

По результатам проведения закупки Заказчик обязан заключить договор с участником закупки на условиях, изложенных в заявке победителя, а равно, предложение участника закупки, предоставленное им в составе заявки, должно быть продублировано в проект договора, и его отсутствие или отсутствие какой-либо части сведений/требований/условий исполнения договора в описании, будет являться основанием для не включения их в состав договора и основанием для отказа от их исполнения, или не учета при исполнении со стороны лица, выигравшего закупку.

В связи с вышеизложенным, Комиссия считает решение Заказчика об отклонении

заявки Заявителя правомерным, принятым в соответствии с требованиями Закона о закупках и документации.

Следует также отметить, что в случае наличия вопросов Заявитель не был лишен возможности направить в адрес Заказчика запрос разъяснения документации, в том числе в части уточнения возможности поставки эквивалентного товара по позициям №№ 18 - 21, 55-56 и 61 спецификации, однако Заявитель не воспользовался своим правом и не направлял запросы разъяснений в адрес Заказчика.

При этом Комиссия отмечает, что Заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в Закупке, а равно принял на себя риски по отклонению заявки в случае несоблюдения таких условий. В этой связи у Комиссии отсутствуют правовые основания к выявлению в действиях Заказчика нарушения требований действующего законодательства о закупках, поскольку последний действовал в соответствии с требованиями собственной Документации, которая не была оспорена Заявителем ни в административном, ни в судебном порядке.

Заявитель, как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 2-П, а также стабильности публичных правоотношений.

В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований. Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в указанной части.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «.....» (ИНН: «.....»; ОГРН: «.....») на действия «.....» (ИНН: «.....»; ОГРН: «.....») при проведении Закупки необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 15.12.2023 № НП/53769/23.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.