

РЕШЕНИЕ № 036/06/104-365/2019

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Техстрой»

25.06.2019 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела; Артемьева Т.В. – государственный инспектор; Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 1» <...>,

общества с ограниченной ответственностью «Техстрой» <...>,

рассмотрев обращение заказчика – муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лицей № 1» (МБОУ «Лицей № 1») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Техстрой» (ООО «Техстрой») (ИНН 3651007844) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона на осуществление ремонта стен спортзала 2 этаж (извещение № 0131300000619000884) (далее — аукцион),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – МБОУ «Лицей № 1» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Техстрой» (далее - исполнитель) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам аукциона.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

23.04.2019 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 300000, 00 руб. Торги проводились на электронной торговой площадке – РТС-Тендер.

В соответствии с извещением о проведении аукциона размер обеспечения исполнения контракта – 90000, 00 руб.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ

протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной

подписью указанного лица.

Частью 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 указанной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи (ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.05.2019 года № 0131300000619000884 победителем аукциона признан - ООО «Техстрой». Цена контракта, предложенная ООО «Техстрой» - <...> руб. Таким образом, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 27

процентов.

Данный протокол подведения итогов аукциона размещен в ЕИС - 16.05.2019 года.

22.05.2019 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

23.05.2019 года заказчику поступил подписанный ООО «Техстрой» проект контракта. Вместо документа или информации, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта, размещен документ в формате Excel «Локальный сметный расчет».

Окончание срока подписания заказчиком проекта контракта - 28.05.2019 года. В указанный срок документы и (или) информация, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта заказчику ООО «Техстрой» не поступили.

29.05.2019 года заказчиком опубликован протокол о признании ООО «Техстрой» уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрении обращения представитель ООО «Техстрой» пояснил, что в действиях ООО «Техстрой» вина в части непредоставления обеспечения исполнения контракта отсутствует, поскольку на момент предоставления обеспечения исполнения контракта в организации отсутствовали необходимые денежные средства, так как контрагентом не были выполнены обязательства перед ООО «Техстрой» по оплате выполненных работ. В связи с чем, 27.05.2019 года ООО «Техстрой» направил в Сбербанк заявку в электронной форме на предоставление банковской гарантии на сумму <...> руб. (в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об аукционе). Банковская гарантия не была представлена, 11.06.2019 года заявка ООО «Техстрой» отклонена банком без объяснения причин. Таким образом, предусмотренное законодательством требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта не представилось возможным исполнить по объективным причинам.

Представитель ООО «Техстрой» на обозрение Комиссии Воронежского УФАС России представил распечатку на бумажном носителе страницы Сбербанк Бизнес Онлайн, кредитные договоры, содержащую информацию: заявка от <...>, ООО «Техстрой»; создана: 27.05.2019 года; изменена: 11.06.2019 года; продукт: исполнение контракта; сумма 135000 руб.; срок 9 месяцев, способ выдачи: гарантия в электронном и бумажном виде; статус: отклонено.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт,

обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом.

В силу ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

На момент рассмотрения обращения согласно выпискам из лицевого счета для учета операций со средствами, поступившими во временное распоряжение получателя бюджетных средств от ООО «Техстрой» денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта на счет заказчика не поступило.

Комиссией Воронежского УФАС России не принят во внимание довод ООО «Техстрой» о наличии объективных обстоятельств, воспрепятствовавших выполнению требований законодательства при заключении контракта по следующему основанию.

Заключение контракта по итогам аукциона является обязанностью лица, которая по своей правовой природе носит характер гражданско-правового обязательства (в силу ст.ст. 8, 307 ГК РФ), поскольку заключение договора в контексте законодательства о закупках является отдельным специально урегулированным действием при проведении закупки, которое порождает свои последствия как частноправового, так и публичного характера.

Таким образом, определяя наличие виновных действий со стороны победителя аукциона, необходимо руководствоваться ст. 401 ГК РФ, абз. 2 которой установлено, что лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Между тем, из материалов дела не следует, что ООО «Техстрой» проявил должную степень заботливости и осмотрительности при заключении контракта.

Так, заявка на предоставление банковской гарантии была направлена в банк - 27.05.2019 года, то есть в день окончания срока подписания победителем аукциона проекта контракта и предоставления документа и (или) информации, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения контракта (27.05.2019 года - пятый день с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта).

Лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств (ч.3 ст. 401 ГК РФ).

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Техстрой» (396070, Воронежская область, г. Нововоронеж, шоссе Воронежское, дом 9, литер А1, офис 1, ИНН 3651007844, КПП 365101001, директор/учредитель <...>).

Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Техстрой» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

Резолютивная часть решения объявлена: 25.06.2019 года.

В полном объеме решение изготовлено: 28.06.2019 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

С.В. Михин

Т.В. Артемьева

Е.А. Яковлева