

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 797/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 мая 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) <...>

рассмотрев жалобу ИП Тыновского <...> (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «Юг Спорт» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка спортивного оборудования» (извещение № 0318100072218000036) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В своей жалобе ИП Тыновский <...> указывает на следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок: 1) в описании объекта закупки установлены характеристики товаров, определяемые по результатам испытаний (позиции 4 «Тренажер «Жим ногами», 5 «Штанга тяжелоатлетическая профессиональная цветная 180кг», 7 «Помост для штанги», «11 «Вертикальный велотренажер», 12 «Беговая дорожка»); 2)

Заказчиком при составлении описания объекта закупки не использованы установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология и отсутствует обоснование необходимости использования других показателей; 3) установленные в

описании объекта закупки требования к товарам с учетом положений Инструкции по заполнению заявки не позволяют однозначно определить требования Заказчика (позиции 7 «Помост для штанги», 10 «Скамья с отрицательным наклоном»); 4) установленные в описании объекта закупки требования к товару свидетельствуют об ограничении поставки товара, произведенного в Российской Федерации и созданию приоритета товарам импортного производства.

Представителем Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласны и считают, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУ «Юг Спорт» проводился электронный аукцион: «Поставка спортивного оборудования» (извещение № 0318100072218000036).

Начальная (максимальная) цена контракта – 37 347 760,00 рублей.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей,

промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или

ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование	Характеристики, потребительские свойства товара	Кол-во, ед.изм.
4.	Тренажер "Жим ногами"	... Сиденье должно ... покрыто высококачественным винилом с пеной толщиной не менее 38мм.	2 шт.
5	Штанга тяжелоатлетическая профессиональная цветная 180кг	В комплекте: 1. Гриф мужской тяжелоатлетический, профессионального уровня для тренировки спортсменов высших категорий – 1 шт... Предел прочности на разрыв не менее 215 000 фунтов на квадратный дюйм (psi)... Допустимое максимальное отклонение после нагрузки в 1500кг от первоначального прямолинейного положения - не более 0,5 мм... 3. Диск должен быть тяжелоатлетический, состоять из специального состава цветного каучука (не металл)... Общая износостойкость диска должна быть не менее 2500 падений на предназначенных для тренировки поверхностях...	5 комплектов
7	Помост для штанги	...В комплекте должно быть не менее 10 матов... В составе матов должны быть: бесшумная специальная резина, защищающая оборудование (максимальная водопроницаемость матов должна быть не более 0,4 см/сек по DIN 18 035, предел прочности на разрыв должен быть не менее 0,90 Н/мм ² по DIN EN ISO 1798, сопротивление разрыву должно быть не менее 7,0 Н/мм согласно DIN ISO 34-1, термостойкость должна быть не менее 80°C, огнестойкость должна быть класса E по DIN EN 13501-1)... ...Максимальное отклонение по толщине центральной части должно быть не более 1,1мм. Минимальная устойчивость к истиранию по Таберу должна быть не менее 10000 R по EN 438-2/DIN 53799. ... Центральная часть должна состоять из обрезиненного ламината либо клееной доски с рельефным термопластиковым покрытием, не содержащим хлор, галогены, пластификаторы, формальдегиды и тяжелые	5 комплектов

		металлы...	
11	Вертикальный велотренажер	На консоли должен быть расположен зарядный порт, который можно использовать для зарядки совместимых с портом USB устройств, таких как смартфоны, во время тренировки. Светодиодный матричный дисплей с основным окном разрешением не менее 200 точек и с не менее чем пятью информационными отдельными окнами, отображающими: "кол-во оборотов в минуту/скорость", "дистанция/продолжительность тренировки", "мощность/кол-во сжигаемых калорий", "уровень" и "частота пульса". При отображении должна поддерживаться метрическая система и показания в ваттах.	10 шт.
12	Беговая дорожка	... Ролики полотна – сбалансированные на вращение (откалиброванные), размером не менее 88мм. Единая кнопка управления скоростью движения полотна для мгновенной постоянной реакции на изменение скорости, без необходимости постоянных нажатий (электроника поддерживает постоянную гибкую и эластичную реакцию на удерживание кнопки управления скоростью). Также возможно мгновенное переключение скорости, без перебора промежуточных вариантов, одним нажатием. Встроенный в корпус светодиодный матричный дисплей с не менее чем пятью информационными отдельными окнами, отображающими: "скорость", "время", "наклон/снижение", "сжигание калорий" и "частота пульса", "темп". При отображении должна поддерживаться метрическая система и показания в ваттах...	10 шт.

Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе (п. 3.7 Раздела I аукционной документации) определено, что предложение участника закупки должно быть сформулировано в виде **конкретного описания**, исключая слова «не хуже», «не менее», «не более», «должны соответствовать», «или» и т.п...

Слова «**не менее**» - означает, что участнику следует предоставить в заявке **конкретный показатель**, более указанного значения или равный ему;

Слова «**не более**» - означает, что участнику следует предоставить в заявке **конкретный показатель**, менее указанного значения или равный ему...

Установленные Заказчиком требования к товару затрудняют возможность предоставления достоверных сведений о соответствующих показателях, так как по данным характеристикам участник закупки в своей заявке обязан

указать показатели товара, определение которых возможно после приобретения конкретной партии товара и проведения соответствующих испытаний, измерений в отношении компонентов, состава, комплектации товара.

В соответствии с п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, **диапазона значений, так и сохранения неизменного значения**) химический состав и (или) компоненты товара и (или) показатели технологии производства, испытания товара и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Данный пункт письма Верховным судом Российской Федерации 09.02.2017 (дело №АКПИ16-1287) не отменен.

Результаты испытаний, измерений не указывают на функциональные, технические, качественные и эксплуатационные свойства закупаемых товаров, однако значительно увеличивают трудозатраты на подготовку заявки и создают предпосылки для совершения участниками закупки формальных, технических ошибок, которые впоследствии приведут к отклонению заявки. Кроме того, предметом закупки является не производство товаров, а их поставка. Таким образом, установленные Заказчиком требования к товарам свидетельствует о нарушении **п. 1) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64** Закона о контрактной системе.

Кроме того, стандарт DIN EN 13501-1 «Классификация пожаростойкости конструкций и элементов зданий. Часть 1. Классификация, использующая данные испытаний о реакции горения при испытании на огнестойкость», разработчик – зарубежный, требование, о соответствии которого установлено в описании объекта закупки, противоречит нормам Закона о контрактной системе.

На территории Российской Федерации действуют следующие государственные стандарты:

- ГОСТ Р 56901-2016 «Тренажеры стационарные. Тренажеры ножные. Дополнительные специальные требования безопасности и методы испытаний» (распространяется на ножные тренажеры (далее - тренажеры) классов применения S и H и классов точности A-C);

- ГОСТ Р 56445-2015 «Тренажеры стационарные. Общие требования безопасности и методы испытаний» (распространяется на стационарные тренажеры, используемые в фитнес-залах организаций, таких как спортивные объединения, учебные заведения, гостиницы, спортивные залы и

клубы, реабилитационные центры и студии, где доступ к тренажерам и контроль за ними осуществляет непосредственно владелец (лицо, которое несет юридическую ответственность), в домашних условиях, а также на другие типы тренажеров, включая тренажеры с электрическим приводом);

- ГОСТ Р 56902-2016 Тренажеры стационарные. Тренажеры эллиптические. Дополнительные специальные требования безопасности и методы испытания (распространяется на эллиптические тренажеры);

- ГОСТ Р 56441-2015 Тренажеры стационарные. Беговые дорожки. Дополнительные специальные требования безопасности и методы испытаний (распространяется на стационарные тренажеры с силовым и ручным приводом - беговые дорожки);

- ГОСТ Р 56900-2016 «Тренажеры стационарные. Тренажеры для развития силы. Дополнительные специальные требования безопасности и методы испытаний» (распространяется на тренажеры для развития силы (далее - тренажеры) классов применения S и H.);

- ГОСТ Р 56903-2016 «Тренажеры стационарные. Оборудование для силовых тренировок. Дополнительные требования безопасности и методы испытаний» (распространяется на стационарные тренажеры - оборудование для силовых тренировок (далее - оборудование) классов применения S и H.).

В Разделе IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование	Характеристики, потребительские свойства товара	Кол-во, ед.изм.
4.	Тренажер "Жим ногами"	... Сиденье должно ... покрыто высококачественным винилом с пеной толщиной не менее 38мм.	2 шт.
5	Штанга тяжелоатлетическая профессиональная цветная 180кг	В комплекте: 1. Гриф мужской тяжелоатлетический, профессионального уровня для тренировки спортсменов высших категорий – 1 шт... Предел прочности на разрыв не менее 215 000 фунтов на квадратный дюйм (psi)... Допустимое максимальное отклонение после нагрузки в 1500кг от первоначального прямолинейного положения - не более 0,5 мм... 3. Диск должен быть тяжелоатлетический, состоять из специального состава цветного каучука (не металл)... Общая износостойкость диска должна быть не менее 2500 падений на предназначенных для тренировки поверхностях...	5 комплектов

7	Помост для штанги	<p>...В комплекте должно быть не менее 10 матов. Габаритные размеры мата должны быть не более 1x0,5x0,03 м. В составе матов должны быть: бесшумная специальная резина, защищающая оборудование (максимальная водопроницаемость матов должна быть не более 0,4 см/сек по DIN 18 035, предел прочности на разрыв должен быть не менее 0,90 Н/мм² по DIN EN ISO 1798, сопротивление разрыву должно быть не менее 7,0 Н/мм согласно DIN ISO 34-1, термостойкость должна быть не менее 80°С, огнестойкость должна быть класса E по DIN EN 13501-1)...</p> <p>...Максимальное отклонение по толщине центральной части должно быть не более 1,1мм. Минимальная устойчивость к истиранию по Таберу должна быть не менее 10000 R по EN 438-2/DIN 53799.</p>	5 комплектов
11	Вертикальный велотренажер	<p>... Светодиодный матричный дисплей с основным окном разрешением не менее 200 точек и с не менее чем пятью информационными отдельными окнами, отображающими: "кол-во оборотов в минуту/скорость", "дистанция/продолжительность тренировки", "мощность/кол-во сжигаемых калорий", "уровень" и "частота пульса". При отображении должна поддерживаться метрическая система и показания в ваттах...</p>	10 шт.
12	Беговая дорожка	<p>... Ролики полотна – сбалансированные на вращение (откалиброванные), размером не менее 88мм. Единая кнопка управления скоростью движения полотна для мгновенной постоянной реакции на изменение скорости, без необходимости постоянных нажатий (электроника поддерживает постоянную гибкую и эластичную реакцию на удерживание кнопки управления скоростью). Также возможно мгновенное переключение скорости, без перебора промежуточных вариантов, одним нажатием. Встроенный в корпус светодиодный матричный дисплей с не менее чем пятью информационными отдельными окнами, отображающими: "скорость", "время", "наклон/снижение", "сжигание калорий" и "частота пульса", "темп". При отображении должна поддерживаться метрическая система и показания в ваттах...</p>	10 шт.

Установленные характеристики товаров не соответствуют требованиям государственных стандартов, что является нарушением п. 2) ч. 1 ст. 33

Закона о контрактной системе.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что потребность Заказчика заключается в профессиональном современном спортивном оборудовании и инвентаре, требования к которому не ограничиваются упомянутыми ГОСТами.

В свою очередь, в соответствии с требованиями п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии. При этом, аукционная документация не содержит обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В Разделе IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование	Характеристики, потребительские свойства товара	Кол-во, ед.изм.
7.	Помост для штанги	Центральная часть должна состоять из обрезиненного ламината либо клееной доски с рельефным термопластиковым покрытием, не содержащим хлор, галогены, пластификаторы, формальдегиды и тяжелые металлы.	5 комплектов

Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе не содержит порядок применения слова «либо», что не позволяет однозначно определить порядок заполнения заявки в отношении данной позиции, а также установить требования Заказчика, что вводит участников закупки в заблуждение.

В Разделе IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» аукционной документации установлены следующие характеристики товара, в частности:

№ п/п	Наименование	Характеристики, потребительские свойства товара	Кол-во, ед.изм.
10.	Скамья с отрицательным наклоном	...Угол наклона скамьи отрицательный, диапазон регулировки от -15 до -25 градусов...	5 шт.

Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе обусловлено, что в случае, если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «**от**» и «**до**», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить **конкретный(-ые) показатель (-и)** из данного диапазона не включая крайние значения. Символы «**многоточие**», «**тире**», установленные между значениями, следует читать как необходимость указания **диапазона**

значений...

Таким образом, положения Инструкции по заполнению заявки указывают на необходимость указания конкретного значения показателя при установлении требований к товару с сопровождением словами «от» и «до», в свою очередь, установленная характеристика «Угол наклона скамьи... диапазон регулировки», однозначно указывает на диапазонное значение. Иных правил Инструкция по заполнению заявки в отношении приведенных Заказчиком сочетаний слов и предлогов («диапазон» «от» «до») не содержит.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к товару по позиции 10 «Скамья с отрицательным наклоном» с учетом положений Инструкции по заполнению заявки не позволяют однозначно определить требования Заказчика, что вводит участников закупки в заблуждение.

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В Разделе IV «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» аукционной документации указано, что товар должен иметь гарантию и поддержку производителя (или его официальных представителей), **ввезен легально на территорию Российской Федерации.**

Данное требование к товару указывает на поставку товара только иностранного производства, что ограничивает число участников закупок, поставляющих товар отечественного производителя, и свидетельствует о нарушении **ч. 2 ст. 8** Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Тыновского <...> обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ФГБУ «Юг Спорт» нарушение ч. 2 ст. 8, п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33, п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчику – ФГБУ «Юг Спорт» (аукционной комиссии) выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе № 252 от 11.05.2018 г. по делу № ЭА-794/2018, повторное предписание не выдавать, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу не передавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.