

Заключение № 05-04.1/14-18 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

05.12.2018

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии,

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП «Тепловая компания», Заказчик, Заявитель) от 23.11.2018 № 7012/ИП/04 (вх. Омского УФАС России от 27.11.2018 № 10412) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Трубная Снабженческая Компания - Регион» (ИНН 7728290467) (далее – ООО «ТСК - Регион», Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителей МП «Тепловая компания» - <...> (Доверенность № 5040-ИП/04 от 12.09.2017, личность удостоверена паспортом), <...> (Доверенность № 754-ИП/04 от 07.02.2018, личность удостоверена паспортом),

при участии представителей ООО «ТСК – Регион» - <...> (Доверенность б/н от 03.12.2018, личность удостоверена паспортом), <...> (Доверенность б/н от 03.12.2018, личность удостоверена паспортом), <...> (Доверенность б/н от 03.12.2018, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. 27.11.2018 в Омское УФАС России поступило обращение МП «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «ТСК - Регион» (ИНН 7728290467) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Заявителя, об уклонении Ответчика от заключения договора на поставку труб стальных.

Как следует из представленных Заказчиком документов, информации, размещенной в единой информационной системе, МП «Тепловая компания» проведен открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных (реестровый номер <...> .268.18) (далее – Запрос котировок, Закупка) с начальной (максимальной) ценой договора 994 207, 20 рублей, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее – Положение о закупке).

Согласно протоколу № ПЗК 268/18 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 30.10.2018 (подписан и размещен в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее – ЕИС) – 30.10.2018) на участие в Запросе котировок поступило 3 заявки: ОАО «Оммет», ООО «ТСК – Регион», ООО «ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЁ». Все участники процедуры закупки допущены к участию в Закупке.

По результатам рассмотрения заявок участников Закупки Заказчиком принято решение признать ООО «ТСК – Регион» победителем Запроса котировок. Заявка ООО «ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЁ» признана претендентом № 2, ООО «Оммет» признана претендентом № 3.

Согласно ч. 11 ст. 16 Положения о закупке победитель электронной процедуры Заказчиком признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, установленные Положением о закупке и Документацией, он (победитель) не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя.

По состоянию на 08.11.2018 ООО «ТСК – Регион» в адрес МП «Тепловая компания» подписанный договор не представило, однако срок на его подписание истек 06.11.2018.

В связи с уклонением ООО «ТСК – Регион» от заключения Договора, МП «Тепловая компания» принято решение (протокол № ППУ 268/18 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме от 08.11.2018) заключить договор с участником Закупки, заявке которого присвоен второй номер <...>. Этот участник признается победителем Запроса котировок и в проект договора Заказчиком включаются условия исполнения данного договора, предложенные этим участником (ч. 13 ст. 16 Положения о закупке).

Между МП «Тепловая компания» и ООО «ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЁ» 20.11.2018 заключен Договор № 9100/2/18 на поставку товара.

На основании изложенного МП «Тепловая компания» просит внести сведения об ООО «ТСК - Регион» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. На заседании Комиссии 05.12.2018 представители Ответчика с доводами Заявителя не согласились, высказались согласно возражению, отметив следующее.

Заказчик 17.10.2018 в ЕИС разместил приложение к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку труб стальных (далее – Извещение). В установленные сроки ООО «ТСК – Регион» направило в адрес Заказчика заявку на участие в Запросе котировок.

В соответствии с протоколом № ПЗК 268/18 от 30.10.2018 ООО «ТСК – Регион» признано победителем Закупки.

Согласно положениям Документации и Положения о закупке Заказчиком в установленные сроки (01.11.2018) посредством электронно-торговой площадки РТС – тендер размещен проект договора на поставку труб стальных. Срок подписания договора на поставку труб стальных был установлен до 06.11.2018. ООО «ТСК – Регион» планировало заключить договор с МП «Тепловая компания» в установленный срок.

Однако, в процессе заключения договора на поставку труб стальных путем использования электронно-цифровой подписи (далее – ЭЦП), работником отдела электронных торгов ООО «ТСК – Регион» было выявлено нарушение работоспособности устройства ЭЦП.

Данная неисправность устройства выражена в повреждении головной части флеш-карты ЭЦП, что повлекло за собой невозможность использования ключа ЭЦП по назначению.

С целью восстановления работоспособности устройства, работник отдела электронных торгов ООО «ТСК – Регион» обратилась в сервисный центр СКБ «Контур».

Однако устранить повреждения ЭЦП в ускоренном режиме не удалось, что повлекло за собой невозможность заключения договора в установленные Документацией сроки.

Намерения уклониться от заключения договора у ООО «ТСК – Регион» отсутствовали. ООО «ТСК – Регион» сообщает, что незаключение договора в установленные сроки связано с форс-мажорными обстоятельствами, не зависящими от воли Ответчика.

На основании изложенного, Ответчик просит не включать сведения об ООО «ТСК – Регион» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. 27.11.2018 в Омское УФАС России из МП «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке				
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОК
ООО «ТСК – Регион»	Россия	115280, г. Москва	ул. Ленинская Слобода, д. 19 офис 21 R4	7728290467	30.10.2018	-	Протокол № ПЗК 268-18 от 30.10.2018 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов	поставка труб стальных	24.20.1

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211, правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно ч. 1 ст. 16 Положения о закупке по результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных ст. 16 Документации, с иным участником данной закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным Документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с ч. 2 ст. 16 Положения о закупке и п. 6.4.1 Документации в течение 5 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола Заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС проект договора, который составляется путем включения в проект договора цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке.

В силу ч. 3 ст. 16 Положения о закупке в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком в ЕИС проекта договора победитель закупки подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора.

Согласно ч. 7 ст. 16 Положения о закупке в течение 3 рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, Заказчик обязан разместить в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени

Заказчика.

В соответствии с ч. 11 ст. 16 Положения о закупке и п. 6.4.5 Документации победитель электронной процедуры признается Заказчиком, уклонившимся от заключения договора, в случае, если в установленные сроки он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя.

В силу ч. 13 ст. 16 Положения о закупке и п. 6.4.6 Документации в случае, если победитель закупки признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается победителем закупки и в проект договора, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, Заказчиком включаются условия исполнения данного договора, предложенные этим участником.

Согласно ч. 17 ст. 16 Положения о закупке и п. 6.4.9 Документации сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, направляются в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков согласно Постановлению № 1211

В соответствии с протоколом № ПЗК 268/18 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и подведения итогов от 30.10.2018 ООО «ТСК – Регион» признано победителем Запроса котировок, с предложенной суммой договора – 894 740, 00, в том числе НДС.

ООО «ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ» присвоено второе место, с предложенной суммой исполнения договора – 950 376, 56 в том числе НДС (18%).

Из представленного в материалы дела протокола № ППУ 268/18 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме от 08.11.2018 следует, что 01.11.2018 Заказчиком опубликован проект договора на поставку труб стальных.

В установленные Положением о закупке и Документацией сроки (до 06.11.2018) подписанный со стороны победителя Запроса котировок договор в адрес Заказчика не поступил. По состоянию на 08.11.2018 подписанный договор со стороны победителя Закупки также не поступил.

Заказчик, руководствуясь положениями Документации и Положения о закупке, 19.11.2018 заключил договор № 9100/2/18 на поставку товара с участником Закупки, заявке которого присвоено второе место (ООО «ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ»).

На основании ч. 17 ст. 16 Положения о закупке и п. 6.4.9 Документации МП «Тепловая компания» направило сведения в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков согласно Постановлению № 1211.

Необходимо отметить, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его *недобросовестное поведение*.

Согласно ч. 1 [ст. 401](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией за *недобросовестное поведение* поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в *намеренном уклонении от заключения договора*, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

ООО «ТСК – Регион» в материалы настоящего дела представило информационное письмо (исх. № 11 от 05.12.2018) индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>), оказывающего аутсорсинговые услуги ООО «ТСК – Регион» по договору № 171006 от 06.10.2017 (далее – Договор).

В информационном письме ИП <...>, подтверждает факт обращения сотрудника тендерного отдела ООО «ТСК – Регион» с жалобой о невозможности подписания договоров на электронно-торговой площадке «РТС – тендер» посредством ЭЦП. Жалоба сотрудника поступила во второй половине дня 06.11.2018.

При детальном рассмотрении поступившей жалобы на работу ЭЦП 07.11.2018, ИП <...>, выявил некорректную работу головной части флеш-карты ЭЦП и сбой криптографического модуля. Данные неисправности устранены путем переустановки программного обеспечения и восстановления контактов во флеш-карте.

Комиссия Омского УФАС России, рассмотрев вышеуказанные обстоятельства, пришла к выводу, что ситуацию с неисправной работой ЭЦП можно отнести к обстоятельствам, не зависящим от воли Ответчика.

С учетом вышеуказанных обстоятельств, при рассмотрении обращения МП «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «ТСК – Регион» в реестр недобросовестных поставщиков факт намеренного уклонения Ответчика от заключения договора не установлен.

По результатам проверки представленных МП «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «ТСК – Регион» (ИНН 7728290467), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП «Тепловая компания»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ТСК – Регион» (ИНН 7728290467) – победителе запроса котировок в электронной форме на поставку труб стальных (извещение № 31807033860, размещенное на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») – в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.