

## РЕШЕНИЕ № 036-10/18.1-673/2020

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия организатора торгов – администрацию Эртильского муниципального района Воронежской области

Резолютивная часть решения объявлена 09.06.2020

Решение в полном объеме изготовлено 10.06.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела;

Сисева Н.И.- член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Грибанова Н.А. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

посредством проведения интернет-видеоконференции с использованием плагина VideoMost ActiveX control или VideoMost plugin, с участием заявителя: <...> и представителя – администрации Эртильского муниципального района Воронежской области: <...>,

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – администрацию Эртильского муниципального района Воронежской области при организации и проведении открытого аукциона по лоту №1: право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 36:32:4500006:137, расположенном по адресу: Воронежская обл., Эртильский р-н, с. Щучье; лоту №2: право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 36:32:4500012:139, расположенном по адресу: Воронежская обл., Эртильский р-н, с. Щучье (извещение на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах № 270420/0120666/01), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

### **у с т а н о в и л а:**

01.06.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба <...> (далее - заявитель) на действия организатора торгов – администрацию Эртильского муниципального района Воронежской области (далее - организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона по лоту №1: право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 36:32:4500006:137, расположенном по адресу: Воронежская обл., Эртильский р-н, с. Щучье; лоту №2: право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 36:32:4500012:139, расположенном по адресу: Воронежская обл., Эртильский р-н, с. Щучье (извещение на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах № 270420/0120666/01).

Заявитель не согласен с действиями организатора торгов в части отказа в принятии электронной заявки, которую он подавал посредством электронной почты с применением электронно-цифровой подписи.

При этом заявитель ссылается на то, что в условиях применения режима самоизоляции изменялся режим работы администрации и по его мнению целесообразным является подача электронной заявки.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения и сообщил о том, что в администрации режим работы на время объявления Президентом Российской Федерации выходных дней и введения режима самоизоляции в администрации не изменялся,

в связи с тем, что администрация является органом государственной власти, а при осуществлении приема заявок организатор торгов руководствовался положениями Земельного кодекса Российской Федерации.

В результате рассмотрения настоящего дела и исследования всех имеющихся доказательств и материалов, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

27.04.2020 организатором торгов - администрацией Эртильского муниципального района Воронежской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах было опубликовано извещение № 270420/0120666/01.

В соответствии с ч.1 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В извещении о проведении вышеуказанного аукциона, организатором торгов был установлен следующий порядок подачи и приема заявок:

- заявки подаются, начиная с даты начала приема заявок до даты окончания приема заявок, указанных в извещении, путем вручения их организатору торгов;
- заявка считается принятой организатором аукциона, если ей присвоен регистрационный номер <...> о чем на заявке делается соответствующая отметка;
- заявки подаются и принимаются одновременно с полным комплектом требуемых для участия в аукционе документов.

Время и место приема заявок по рабочим дням с 08 часов 00 минут до 12 часов 00 минут и с 13 часов 00 минут до 17 часов 00 минут по адресу: Воронежская область, Эртильский район, г. Эртиль, пл. Ленина, д.1, 2 этаж, к.207.

Дата начала приема заявок - 28.04.2020, дата и время окончания приема заявок - 27.05.2020.

В связи с тем, что администрация Эртильского муниципального района Воронежской области является органом государственной власти, а в соответствии с Указами Президента от 25.03.2020, 02.04.2020, 28.04.2020 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней», государственным органам субъектов Российской Федерации необходимо обеспечить численность сотрудников для функционирования этих органов и организаций.

На официальном сайте администрации Эртильского муниципального района в разделе «новости» размещен Указ губернатора Воронежской области от 13.05.2020 № 184-у «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Воронежской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), где в абз.4 п.п. е. п.4 гражданам предписано при посещении органов местного самоуправления муниципальных образований Воронежской области использовать средства индивидуальной защиты органов дыхания (маски, респираторы).

Сведений о том, что режим работы администрации был изменен в период приема заявок по рассматриваемому аукциону Комиссией Воронежского УФАС России установлено не было.

Заявителем, доказательств того, что у него отсутствовала возможность подачи заявки на бумажном носителе или ему чинились какие-то препятствия при подаче заявок, Комиссии Воронежского УФАС России представлено не было.

Кроме того, заявитель, при рассмотрении жалобы пояснил, что в период приема заявок имел возможность визуального осмотра участка, но так, как проживает в другом населенном пункте не имел возможности привести заявку нарочно.

Вместе с тем, документальное свидетельство о вручении заявки организатору торгов может быть зафиксировано почтовым идентификатором при отправлении заказного письма.

Сведений о невозможности отправить заявку посредством заказной почты заявителем не представлено.

Комиссия Воронежского УФАС России при рассмотрении жалобы учитывает тот факт, что Земельный кодекс Российской Федерации не содержит норм, регулирующих проведение аукциона по передаче земельного участка в электронной форме и порядок подачи заявок в электронной форме. Аукцион проводится организатором на условиях, указанных в извещении.

На участие в рассматриваемом аукционе было подано и зарегистрировано девять заявок, что свидетельствует о работе сотрудников администрации в период подачи заявок с 27.04.2020 по 27.05.2020.

Учитывая тот факт, что аукцион по передаче земельного участка не является электронным аукционом, проводится путем подачи письменных заявок от участников, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях администрации Эртильского муниципального района Воронежской области нарушения требований Земельного кодекса Российской Федерации при отказе в приеме электронной заявки.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – администрацию Эртильского муниципального района Воронежской области при организации и проведении открытого аукциона по лоту №1: право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 36:32:4500006:137, расположенном по адресу: Воронежская обл., Эртильский р-н, с. Щучье; лоту №2: право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 36:32:4500012:139, расположенном по адресу: Воронежская обл., Эртильский р-н, с. Щучье (извещение на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о торгах № 270420/0120666/01) необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

Н.И. Сисева

Н.А. Грибанова