

РЕШЕНИЕ

11.08.2022
433/2022

Дело № 073/06/106-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>,
- членов - заместителя начальника отдела <...>,
- специалиста-эксперта <...>,
- в присутствии - от ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника г. Ульяновска»:
(с использованием - <...> (доверенность № 38 от 15.02.2022 г.),
системы видеоконференц- - <...> (доверенность № 28 от 10.01.2022 г.)
связи), - от комиссии по осуществлению закупок:
- <...> (паспорт),
- от Агентства государственных закупок Ульяновской области:
- <...> (доверенность № 24 от 10.01.2022 г.),

рассмотрев дело № 073/06/106-433/2022 по жалобе ООО «РУС ТРЕЙД» (далее - заявитель) на действия заказчика и комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0168500000622002796 (наименование объекта закупки – «Перчатки медицинские»; заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска», далее – заказчик, уполномоченный орган - Агентство государственных закупок Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 1 627 808,00 руб., дата подведения итогов – 02.08.2022 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4841 от 05.08.2022 в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «РУС ТРЕЙД» (далее - заявитель) на действия заказчика и комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона № 0168500000622002796.

Содержание жалобы составило указание, в том числе на следующее:

- податель жалобы, изучив проект контракта на поставку медицинских перчаток, размещенный в ЕИС в сфере закупок – 02.08.2022, установил, что в нарушение пункта 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 г. № 617, проект контракта не содержит информации о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара, предложенного к поставке победителем закупки;

- заявитель указывает, что победитель закупки (ИП Румянцев В.Э.) предоставил документы на товар с иными характеристиками, не соответствующими документации об электронном аукционе, а именно: представлены документы без указания информации в соответствии с пунктами 7, 9 Постановления Правительства № 617, подтверждающие страну происхождения товара и заявка победителя подлежала отклонению на основании части 9 статьи 31, части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе;

- заявитель указывает, что победитель настоящего электронного аукциона ИП Румянцев В.Э. не состоит в реестре российской промышленной продукции Минпромторга РФ, и не имеет в указанном реестре каких-либо записей и, следовательно, не может выступать как самостоятельный поставщик и российский производитель в данной закупочной процедуре.

Вх. № 4951 и № 4968 от 10.08.2022 г. в Ульяновское УФАС России от уполномоченного органа и заказчика, соответственно, поступили возражения на жалобы, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заявка победителя содержала все документы и сведения, предусмотренные извещением и Постановлением № 617 для подтверждения соответствия установленным ограничениям. Информация о номерах реестровых записей и совокупном количестве баллов (при наличии) или регистрационном номере сертификата СТ-1 о поставляемом товаре включаются в контракт при его заключении, а не в проект контракта.

На заседании Комиссии 10.08.2022 г., которое проходило в дистанционном режиме, представители уполномоченного органа, заказчика и член комиссии по осуществлению закупок с доводами жалобы не согласились, поддержали представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:30 11.08.2022 г. для документального анализа материалов по делу.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 21.07.2022 г. было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0168500000622002796, наименование объекта закупки – «Перчатки медицинские» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 627 808,00 руб.).

Согласно протоколу проведения аукциона от 29.07.2022 г. на участие в указанной закупке поступило 20 заявок, ценовые предложения поступали от 17 участников, цена была снижена на 41,00 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов указанного электронного аукциона от 02.08.2022 г. заявки 11 участников закупки была признана несоответствующей требованиям извещения и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы и проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение признать жалобу ООО «РУС ТРЕЙД» обоснованной в части нарушения требований к содержанию контракта. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 617) утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Извещением электронного аукциона № 0168500000622002796 установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением № 617.

Пунктом 2 Постановлением № 617 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Пункт 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусматривает, что заявка на участие в закупке должна содержать информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно пункту 7 Постановления № 617 для целей реализации настоящего постановления подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств - членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов);

в) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат СТ-1), в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском

реестре промышленных товаров;

г) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Аналогичные требования установлены в пункте 9 приложения к извещению № 0168500000622002796 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке».

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.07.2022 г. заявки № 149, 139, 148, 137, 229, 150, 6, 33 признаны не соответствующими требованиям извещения и законодательства на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной систем и Постановления № 617, так как заявки содержат предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Из анализа заявок на участие в закупке № 0168500000622002796 следует, что заявки № 149, 148, 229, 150, 253, 33 содержали предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Малайзия, № 139 – КНР, № 137 – Германия, № 6, 225 - Малайзия, КНР и Германия, при этом, заявки № 188, 190, 226, 235, 255, 64, 80, 83, 95 содержат предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация, а также документы, подтверждающие страну происхождения товара в соответствии с пунктом 7 Постановления № 617 и извещением № 0168500000622002796.

Так, заявка победителя электронного аукциона № 0168500000622002796 (№ 255) содержала предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Российская Федерация, производитель ООО «СПЕЦ-И-АЛ», а также регистрационное удостоверение на предложенный к поставке товар № РЗН 2022/16511 от 02.02.2022 г. и выписку из реестра российской промышленной продукции № 396\1\2022 от 05.03.2022 г.

Учитывая изложенное, доводы заявителя о несоответствии победителя аукциона требованиям Постановления № 617 и извещением № 0168500000622002796 не находят своего фактического подтверждения, и жалоба ООО «РУС ТРЕЙД» является необоснованной в указанной части.

Относительно довода ООО «РУС ТРЕЙД» о том, что победитель электронного аукциона № 0168500000622002796 (ИП Румянцев В.Э.) отсутствует в реестре Минпромторга и не может выступать как самостоятельный поставщик и российский производитель в данной закупочной процедуре Ульяновское УФАС России поясняет следующее.

Предметом электронного аукциона является поставка товара, а не изготовление предмета закупки, поэтому участником закупки могло выступать любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям извещения об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Ведение реестра осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее - Министерство) в электронном виде путем формирования, изменения и (или) исключения реестровых записей с использованием государственной информационной

системы промышленности (далее - ГИСП).

Сведения в реестре являются общедоступными. Доступ к реестру обеспечивается через сайт gispr.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Авторизация получателей указанных сведений не требуется.

Содержащиеся в реестре сведения могут быть по запросу представлены в виде выписки любому заинтересованному лицу, в том числе организации или индивидуальному предпринимателю, сведения о которых включены в реестр (далее - выписка из реестра, заинтересованное лицо).

Так, в соответствии с пунктом 9 Порядка выписки из реестра российской промышленной продукции (по прилагаемой к Порядку форме) формируется в государственной информационной системе промышленности автоматически заинтересованным лицом самостоятельно. Указанная выписка содержит сведения, позволяющие идентифицировать промышленную продукцию и ее производителя, а также информацию о дате внесения такой продукции в реестр российской промышленной продукции и сроке действия.

Также следует отметить, что постановлением № 617 не устанавливается требование об участии в закупках исключительно производителей продукции.

В этой связи участником закупки товаров, в отношении которых Постановлением № 617 установлены ограничения допуска, может быть как производитель продукции, так и иное лицо, которое планирует поставить продукцию производителя, указанного в выписке.

2. В силу части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать информацию, предусмотренную подпунктами «а» - «е» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Пункта 9 Постановления № 617 также предусматривает, что номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) или регистрационный номер сертификата СТ-1 о поставляемом товаре включаются в контракт.

Из информации и документов, представленных на заседание Комиссии Ульяновского УФАС России, следует, что заказчиком 02.08.2022 г. в единой информационной системе размещен проект контракта без указания информации, предусмотренной пунктом 9 Постановления № 617.

Следовательно, жалоба ООО «РУС ТРЕЙД» является обоснованной в указанной части.

При этом, согласно пояснениям представителей заказчика, информация, предусмотренная пунктом 9 Постановления № 617 будет включена в контракт путем подписания сторонами дополнительного соглашения. Также заказчик отмечает, что пункта 5.3 заключаемого контракта, соответствует положениям пункта 9 Постановления № 617 и предусматривает обязанность поставщика представить заказчику документы, подтверждающие страну

происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции при поставке товара.

Учитывая, что допущенное заказчиком нарушение пункта 9 Постановления № 617 не повлияло на результат определения поставщика, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии необходимости в выдаче предписания, направленного на устранение допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РУС ТРЕЙД» обоснованной в части нарушения требований к содержанию контракта.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Учитывая, что допущенное нарушение не повлияло на результат определения поставщика, предписание не выдавать.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.