

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-34

13 февраля 2012 года
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

Калитиной Наталии Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

при участии представителя ФГБУЗ МСЧ № 118 ФМБА России – <В...> (по доверенности б/н от 10.02.2012 года),

в отсутствие представителей ЗАО «Брынцалов-А», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы должным образом,

рассмотрев жалобу ЗАО «Брынцалов-А» на действия Единой комиссии по размещению заказов ФГБУЗ МСЧ № 118 ФМБА России, при размещении Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 118 Федерального медико-биологического агентства» заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме «на право заключения государственного контракта на поставку средств, тормозящих свертывание крови для нужд ФГБУЗ МСЧ № 118 ФМБА России», реестровый номер заказа **0349100002712000010** (далее — Открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 07 февраля 2012 года обратился участник размещения заказа ЗАО «Брынцалов-А» (далее по тексту — Заявитель) с жалобой (входящий номер <...> э) на действия Единой комиссии по размещению заказов ФГБУЗ МСЧ № 118 ФМБА России (далее по тексту – Единая комиссия), при размещении Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 118 Федерального медико-биологического агентства» (далее по тексту – Заказчик) заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме «на право заключения государственного контракта на поставку средств, тормозящих свертывание крови для нужд ФГБУЗ МСЧ № 118 ФМБА России».

В жалобе Заявитель указывает на то, что ЗАО «Брынцалов-А» подало заявку на участие в Открытом аукционе в электронной форме. 25 января 2012 года Единая комиссия, рассмотрев первые части заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме, приняла решение об отклонении заявки ЗАО «Брынцалов-А» (заявка под № 2) по причине ее несоответствия требованиям технического задания в части указания единицы размера.

Заявитель настаивает на том, что поданная им заявка полностью отвечала требованиям технического задания: Заказчику требовалось 3750 флаконов, что и было предложено ЗАО «Брынцалов-А».

Сведения о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и указанные ЗАО «Брынцалов-А» в составе первой части заявки были составлены в соответствии с регистрационным удостоверением лекарственного средства на препарат «Гепарин-Ферейн».

ЗАО «Брынцалов-А» также акцентирует внимание на том, что, если предположить, что Заказчику требовалось 750 флаконов (150 упаковок), то указанная в документации об открытом аукционе в электронной форме цена на гепарин натрия превышает предельную цену производителей на гепарин натрия приблизительно в 4 раза, а предельную розничную цену в 2,2 раза.

Заявитель просит проверить правомерность действий Единой комиссии и принять соответствующие меры по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ЗАО «Брынцалов-А».

Заказчиком в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 09 февраля 2012 года представлены письменные пояснения по существу жалобы ЗАО «Брынцалов-А».

Из представленных пояснений следует, что в документации об Открытом аукционе в электронной форме, в техническом задании, указано, что Заказчику требуется 750 флаконов гепарина натрия. Для остальных медикаментов единицей измерения установлена упаковка.

После поступления жалобы ЗАО «Брынцалов-А» Заказчиком обнаружена ошибка в части указания цены за флакон гепарина натрия. Лицом, составляющим документацию об открытом аукционе в электронной форме, была ошибочно указана цена за упаковку гепарина натрия из 5 флаконов вместо цены за флакон. В результате допущенной ошибки, цена за флакон гепарина натрия оказалась действительно завышенной, на что обоснованно указывает в своей жалобе ЗАО «Брынцалов-А».

Заказчик настаивает на том, что Единая комиссия приняла правомерное решение об отклонении первой части заявки ЗАО «Брынцалов-А», поскольку данным участником было предложено 3750 флаконов гепарина натрия, в то время как Заказчику требовалось 750 флаконов.

Вместе с тем, Заказчик соглашается с доводом Заявителя об указании в документации об открытом аукционе в электронной форме завышенной цены на гепарин натрия, настаивает на том, что допущенная ошибка являлась непреднамеренной, виновное лицо подвергнуто дисциплинарному взысканию.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы Заявителя, возражения Заказчика, исследовав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Заказчиком 16 января 2012 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме **«на право заключения государственного контракта на поставку средств, тормозящих свертывание крови для нужд ФГБУЗ МСЧ № 118 ФМБА России»**.

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение медико-санитарная часть № 118 Федерального медико-биологического агентства.

Предмет аукциона: Поставка средств, тормозящих свертываемость крови для нужд ФГБУЗ МСЧ № 118 ФМБА России.

Начальная (максимальная) цена контракта: 429 500,0 рублей, указывается с учетом всех включенных расходов.

Дата окончания срока подачи заявок: «25» января 2012 года, 13 часов 00 минут,
время местное.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: «27» января 2012 года в 13.00 ч.

Аукцион в электронной форме проводится на электронной площадке по следующему адресу: <http://roseltorg.ru>.

Документация об Открытом аукционе в электронной форме утверждена директором Начальник ФГБУЗ МСЧ№118 ФМБА России <Р...>.

Требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме регламентированы статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должны содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В техническом задании Заказчиком установлены следующие требования к товару:

| № п/п | Международное непатентованное наименование (МНН) | Описание лекарственного средства | Единица измерения | Количество |
|-------|--|--|-------------------|------------|
| 1. | Альтеплаза | лиофилизат для приготовления раствора для инфузий 50 мг - флаконы /в комплекте с растворителем: вода для инъекций (флаконы) 50 мл/ - пачки картонные | упаковка | 3 |
| 2. | Варфарин | таблетки 2.5 мг, 100 шт. - флаконы | упаковка | 5 |

| | | | | |
|----|----------------|--|---------|------------|
| | | пластиковые | | |
| 3. | Гепарин натрия | раствор для внутривенного и подкожного введения 5 тыс. МЕ/мл, 5 мл – флаконы № 5 | флаконы | 750 |
| | ИТОГО: | | | 758 |

Как следует из пояснений представителя Заказчика и Заявителя требование к товару «гепарин натрия» № 5 означает, что в упаковку входит 5 флаконов гепарина натрия. Следовательно, указанные в техническом задании 750 флаконов соответствуют 150 упаковкам гепарина натрия.

Из части 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов следует, что для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Требования к содержанию первой части заявки установлены частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В силу подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, при размещении заказа на поставку товара, первая часть заявки должны содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Из существа дела следует, что ЗАО «Брынцалов-А» подало заявку на участие в Открытом аукционе в электронной форме.

Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме осуществляла Единая комиссия в составе: <М...>, <М...>, <Ч...>, <Б...>.

Результаты рассмотрения заявок, поступивших на участие в Открытом аукционе в электронной форме, оформлены протоколом № 10 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 25.01.2012 года (далее – Протокол).

Из Протокола следует, что участнику с заявкой № 2 (ЗАО «Брынцалов-А»)

отказано в допуске к участию в Открытом аукционе в электронной форме по причине несоответствия заявки требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией Мурманского УФАС исследована первая часть заявки ЗАО «Брынцалов-А», в результате чего сделан вывод о том, что участник размещения заказа предложил к поставке Гепарин-Ферейн: раствор для внутривенного и подкожного введения 5000ЕД/мл, 5 мл - флаконы № 5, в количестве 750 упаковок, что соответствует 3750 флаконам.

Следовательно, Заявителем был предложен товар в количестве, не соответствующем потребности Заказчика.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказа, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Учитывая изложенное, Единая комиссия обоснованно сделала вывод о несоответствии первой части заявки ЗАО «Брынцалов-А» документации об открытом аукционе в электронной форме.

Вместе с тем, Комиссией Мурманского УФАС установлено и Заказчиком не оспаривается, что в документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта, подлежащее отражению в соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Так, начальная (максимальная) цена составляет 429 499, 14 рублей. При этом в документации указано, что средняя цена за флакон гепарина натрия составляет 358 357, 50. Вместе с тем, ссылки на источники информации о цене данного товара указывают на то, что в обосновании цены отражена стоимость не флакона гепарина натрия, а его упаковки, то есть пяти флаконов. Следовательно, указанное Заказчиком обоснование цены контракта соответствует не 750 флаконам, а 3750 флаконам и завышено в пять раз.

Обоснования стоимости 750 флаконов гепарина натрия (150 упаковок) 358 357, 50 рублей в документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует.

Таким образом, возможно резюмировать отсутствие в документации об открытом аукционе в электронной форме обоснования начальной (максимальной) цены контракта и, следовательно, нарушение Заказчиком пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Брынцалов-А» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - Федерального государственного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 118 Федерального медико-биологического агентства» нарушения пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Федеральному государственному учреждению здравоохранения «Медико-санитарная часть № 118 Федерального медико-биологического агентства» предписание об устранении нарушения пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов путем аннулирования Открытого аукциона в электронной форме.

Резолютивная часть решения оглашена 13 февраля 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 февраля 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, К.А. Савенок

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/12-34

13 февраля 2012 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

Калитиной Наталии Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 13 февраля 2012 года по делу № 06-14/12-34, принятого по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Брынцалов-А» на действия Единой комиссии по размещению заказов ФГБУЗ МСЧ № 118 ФМБА России, при размещении Федеральным государственным учреждением здравоохранения «Медико-санитарная часть № 118 Федерального медико-биологического агентства» заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме «на право заключения государственного контракта на поставку средств, тормозящих свертывание крови для нужд ФГБУЗ МСЧ № 118 ФМБА России», реестровый номер заказа 0349100002712000010 (далее — Открытый аукцион в электронной форме), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Федеральному государственному учреждению

здравоохранения «Медико-санитарная часть № 118 Федерального медико-биологического агентства» устранить нарушения пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов путем аннулирования Открытого аукциона в электронной форме.

2. Оператору электронной площадки - 1. ОАО "Единая электронная торговая площадка" обеспечить Заказчику возможность совершения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Оператору электронной площадки, Заказчику **исполнить предписание не позднее 01 марта 2012 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде** либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: fo51@fas.gov.ru

Резолютивная часть предписания оглашена 13 февраля 2012 года.

В полном объеме предписание изготовлено 16 февраля 2012 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, К.А. Савенок