

РЕШЕНИЕ № Т-116/13

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «РТИ» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 28.06.2013

В полном объеме изготовлено 03.07.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев жалобу ОАО «РТИ» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» при проведении открытого конкурса по выбору системного интегратора строительства объектов вещания второго мультиплекса (номер извещения 31300284784), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ОАО «РТИ» (далее - Заявитель) на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (далее — РТРС, Заказчик) при проведении открытого конкурса по выбору системного интегратора строительства объектов вещания второго мультиплекса, номер извещения 31300284784 (далее – конкурс).

По мнению Заявителя, при проведении конкурса Заказчиком нарушен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а также порядок подсчета результатов оценки и сопоставления заявок участников конкурса при определении победителя. Как следует из жалобы, Заявитель требует признать действия Заказчика при проведении конкурса не соответствующими нормам действующего законодательства, а также отменить результаты конкурса.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении ряда организаций, в том числе государственных унитарных предприятий (часть 1 статьи 1 Закона о закупках). Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Заказчик должен разработать положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности Заказчик должен руководствоваться положениями Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» утверждено приказом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» от 22.03.2012 № 32 (далее — Положение о закупке).

На основании Положения о закупке Заказчиком утверждена документация

открытого конкурса по выбору интегратора строительства объектов вещания второго мультиплекса от 18.03.2013 (далее — конкурсная документация).

Согласно извещению о проведении конкурса, срок подачи заявок на участие в конкурсе — 28.05.2013 в 13-00 (время московское).

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе — 05.06.2013 в 13-00 (время московское).

Дата и время подведения итогов конкурса — 11.06.2013 в 13-00 (время московское).

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе от 05.06.2013, на участие в конкурсе допущены 3 участника:

1) ООО «РТИ»;

2) ООО «ТД Связь Инжиниринг» совместно с ООО «НПП Триада-ТВ», ООО «ТехноСерв АС», ООО «Российский институт мощного радиостроения», ООО «Алмаз-Антей Телекоммуникации», ОАО «Мощная Аппаратура Радиовещания и Телевидения», ООО «Телеком-проект-5», ОАО «Союз-телефонстрой»;

3) ОАО НТЦ «КОСМОС» совместно с SCREEN SERVICE BROADCASTING TECHNOLOGIES Spa, System Engineering Solutions S.r.l., ООО «Высотник-Радиострой», ЗАО «Сигнал-ЦВ».

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 11.06.2013, по итогам рассмотрения заявок участников конкурса был определен победитель — ООО «ТД Связь Инжиниринг» совместно с ООО «НПП Триада-ТВ», ООО «ТехноСерв АС», ООО «Российский институт мощного радиостроения», ООО «Алмаз-Антей Телекоммуникации», ОАО «Мощная Аппаратура Радиовещания и Телевидения», ООО «Телеком-проект-5», ОАО «Союз-телефонстрой».

По итогам проведения конкурса между Заказчиком и победителем конкурса заключен договор подряда № ДТР-197-13 от 11.06.2013 на выполнение комплекса работ по созданию сети цифрового вещания 2-го мультиплекса.

1. В отношении довода Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении подсчета результатов оценки и сопоставления заявок участников конкурса требований Положения о закупке, Комиссия ФАС России установила следующее.

Пункт 5.3. Положения о закупке устанавливает, что в случае, если несколько юридических, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, требования, установленные Заказчиком в документации о закупке к участникам закупки, предъявляются к каждому из указанных лиц в отдельности.

По мнению Заявителя каждый участник закупки, входящий в объединение нескольких юридических лиц, подающих заявку на участие в конкурсе, должен быть оценен Заказчиком в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации.

Однако, по мнению Комиссии ФАС России, данный довод является необоснованным, так как в случае подачи заявки группой лиц, участником размещения заказа выступает несколько юридических лиц, объединившихся в форме консорциума, следовательно всем требованиям, указанным в конкурсной документации Заказчика, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо, выступающее от имени группы лиц.

В тоже время, содержание пункта 5.3. Положения о закупке имеет некорректную формулировку, подразумевая ограничение права всех потенциальных участников закупки и противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации.

Таким образом, Заказчику следует изложить пункт 5.3. Положения о закупке в следующей редакции: «в случае, если несколько юридических, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного

участника закупки, требования, установленные Заказчиком в документации о закупке к участникам закупки, предъявляются в совокупности к такой группе лиц».

2. Относительно довода Заявителя о нарушении Заказчиком пункта 6.2. Положения о закупке, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Подпункт 6.2.1. пункта 6.2. Положения о закупке устанавливает обязанность заказчика указывать в конкурсной документации сведения об установленных заказчиком требованиях к качеству, техническим характеристикам товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы потребностям Заказчика.

Пункты 8, 10 раздела VI конкурсной документации Заказчика содержат требования, предъявляемые к поставляемому оборудованию, к выполнению работ, а также иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Таким образом, действия Заказчика по установлению требований, указанных в пунктах 8, 10 раздела VI конкурсной документации, соответствуют подпункту 6.2.1. пункта 6.2. Положения о закупке и не противоречат пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. В отношении довода Заявителя о нарушении Заказчиком порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, Комиссия ФАС России установила следующее.

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 7.2.1.2. Положения о закупке, конкурсная документация разрабатываемая и утверждаемая Заказчиком, должна соответствовать требованиям, установленным в Положении о закупке.

Подпункт 1 пункта 2.3. Приложения № 1 к Положению о закупке содержит требование к предельному значению баллов и весовых коэффициентов по критерию «ценовое предложение» — не менее 20 баллов.

Согласно разделу «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе» информационной карты, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации (далее — Информационная карта), по критерию «стоимость проекта» установлено предельное значение баллов и весовых коэффициентов, равное 14 баллам.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, раздел «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе» Информационной карты Заказчика не соответствует критериям, указанным в подпункте 1 пункта 2.3. Приложения № 1 Положения о закупке и противоречит части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, в письменных пояснениях к жалобе Заказчик указывает о допущенной Заказчиком технической ошибке при переносе данных (баллов) после вычисления средней арифметической оценки на основании выставленных баллов каждым членом конкурсной комиссии в протоколе оценки и сопоставления заявок от 11.06.2013 в части указания общего балла по критерию «объем привлечения заемных средств для выполнения программ подобного рода».

Вместе с тем, из пояснений представителя Заказчика следует, что общая сумма баллов по данному критерию не повлияла на на общий результат оценки по указанному критерию. На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) 24.06.2013 Заказчиком была размещена информация по оценке и сопоставлению заявок, а именно итоговая таблица оценки и сопоставления заявок участников конкурса с внесенными уточнениями.

4. Согласно пункту 8.2. Положения о закупке, а также пункту 3.12.2. конкурсной документации, договор с победителем закупки, по результатам проведения процедур закупки должен быть заключен Заказчиком не позднее 20 дней или иного указанного в извещении срока после их завершения и подписания итогового протокола.

Частью 8 статьи 4 Закона о закупках установлено, что извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Согласно Информационной карте, договор по результатам проведения конкурса должен быть заключен не более чем за 20 дней с момента размещения итогового протокола на официальном сайте.

Итоговый протокол подписан 11.06.2013 и размещен на официальном сайте 13.06.2013 (действующая редакция размещена 24.06.2013).

Договор подряда № ДТР-197-13 на выполнение комплекса работ по созданию сети цифрового вещания 2-го мультиплекса заключен 11.06.2013.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения положений Информационной карты при заключении договора по результатам проведения конкурса.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «РТИ» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» при проведении открытого конкурса по выбору системного интегратора строительства объектов вещания второго мультиплекса (номер извещения 31300284784) необоснованной по доводу ОАО «РТИ» о том, что каждый участник закупки, входящий в объединение нескольких юридических лиц, подающих заявку на участие в конкурсе, должен быть оценен ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации.

1.1. Выдать ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения порядка организации проведения торгов в части необходимости внесения изменений в пункт 5.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», утвержденного приказом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» от 22.03.2012 № 32.

2. Признать жалобу ОАО «РТИ» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» при проведении открытого конкурса по выбору системного интегратора строительства объектов вещания второго мультиплекса (номер извещения 31300284784) необоснованной по доводу ОАО «РТИ» о нарушении ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» пункта 6.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», утвержденного приказом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» от 22.03.2012 № 32.
3. Признать жалобу ОАО «РТИ» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» при проведении открытого конкурса по выбору системного интегратора строительства объектов вещания второго мультиплекса (номер извещения 31300284784) обоснованной в части нарушения порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, порядка подсчета результатов оценки и сопоставления заявок участников конкурса при определении победителя конкурса.
4. Признать ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № Т-116/13

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации проведения торгов

«03» июля 2013 г. г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании решения от 03.07.2013 № Т-116/13, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ОАО «РТИ» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» при проведении открытого конкурса по выбору системного интегратора строительства объектов вещания второго мультиплекса (номер извещения 31300284784), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок не позднее 15.07.2013 внести изменения в пункт пункт 5.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», утвержденного приказом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» от 22.03.2012 № 32, с учетом требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. В срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.