

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-10/26-14

26 марта 2014 года	г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

- председателя комиссии:
- Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя - начальника отдела контроля монополистической деятельности;
 - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;
- членов комиссии:
- Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
 - Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/26-14 по жалобе ООО «СК Акварис» на действия аукционной комиссии Администрации Кожевниковского сельского поселения Томской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (модульных котельных по адресам: с.Кожевниково, ул. Гагарина 36-а, ул. Гагарина 20-а, пер. Дзержинского 7-а, ул. Первомайская 27, ул. Комарова 4, ул. Гагарина 17),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступила жалоба ООО «СК Акварис» на действия аукционной комиссии Администрации Кожевниковского сельского поселения Томской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (модульных котельных по адресам: с.Кожевниково, ул. Гагарина 36-а, ул. Гагарина 20-а, пер. Дзержинского 7-а, ул. Первомайская 27, ул. Комарова 4, ул. Гагарина 17).

В своей жалобе ООО «СК Акварис» указало, что планировало принять на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды муниципального имущества (модульных котельных по адресам: с.Кожевниково, ул. Гагарина 36-а, ул. Гагарина 20-а, пер. Дзержинского 7-а, ул. Первомайская 27, ул. Комарова 4, ул. Гагарина 17), однако не подавала заявки на участие в торгах из-за высокой начальной цены лота (арендная плата в месяц без учёта НДС в размере 305 032, 83 руб). В последующем 11.03.2014 организатором торгов были внесены изменения и

согласно Протоколу № 2-01А/14 о несостоявшихся торгах цена лота была уменьшена и составила 101 677,61 руб. в месяц. Данные изменения внесены после приёма заявок, что является нарушением п.106 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утверждённых Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила),

Кроме того заявитель считает, что решение о заключении договора аренды с участником аукциона ООО «Служба тепловой энергии» по цене, ниже указанной в заявке, нарушает п. 151 Правил.

Представитель Администрации Кожевниковского сельского поселения пояснил, что изменения в аукционную документацию не вносились.

При разработке аукционной документации секретарём аукционной комиссии была допущена техническая ошибка в извещении о проведении аукциона: вместо начальной цены лота в размере 305032,83 рублей в квартал без учёта НДС, указана как начальная цена лота в месяц. Данная ошибка выявлена 21.03.2014, предприняты шаги к исправлению Протокол № 2-01А/14 от 11.03.2014, отменён 21.03.2014.

Комиссия Томского УФАС России, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и заслушав пояснения представителей сторон, установила следующее:

17 февраля 2014 года Администрация Кожевниковского сельского поселения объявила о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (модульных котельных по адресам: с.Кожевниково, ул. Гагарина 36-а, ул. Гагарина 20-а, пер. Дзержинского 7-а, ул. Первомайская 27, ул. Комарова 4, ул. Гагарина 17) (далее - аукцион).

Извещение № 170214/0136686/01 о проведении аукциона размещено в сети Интернет по адресу: <http://www.torgi.gov.ru>.

Проведение аукциона осуществляла Аукционная комиссия, состав которой утверждён Распоряжением Администрации Кожевниковского сельского поселения от 11.01.2011 № 3.

Указанный аукцион проводился в соответствии с Правилами и Документацией о проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, находящегося в собственности Администрации Кожевниковского сельского поселения (модульных котельных по адресам: с. Кожевниково, ул. Гагарина 36-а, ул. Гагарина 20-а, пер. Дзержинского 7-а, ул. Первомайская 27, ул. Комарова 4, ул. Гагарина 17) (далее-Документации).

Согласно извещению о проведении аукциона начальная цена лота (размер арендной платы в месяц без учёта НДС) составила 305 032, 83 руб.

На участие в аукционе подана 1 заявка от ООО «Служба тепловой энергии».

11.03.2014 Аукционная комиссия Администрации Кожевниковского сельского поселения, указав в п. 2 Протокола №2-01А\14 о несостоявшихся торгах начальную цену договора аренды 101677,61 руб/мес, признала Аукцион не состоявшимся в соответствии с п. 148 Правил и приняла решение о заключении договора аренды муниципального имущества по лоту №1 – 305032,83 в квартал без учёта НДС с единственным участником аукциона ООО «Служба тепловой энергии» (п. 5 Протокола №2-01А\14), уменьшив сумму арендной платы в 3 раза, т.е. фактически внесла изменения в извещение о проведении аукциона после приёма заявок и приняла решение о заключении договора аренды по цене менее начальной (минимальной) цены, указанной в извещении о проведении аукциона.

Согласно п.106 Правил - организатор аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором аукциона, специализированной организацией на официальном сайте торгов. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в извещение о проведении аукциона до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

Согласно п. 151 Правил - в случае если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе либо признания участником аукциона только одного заявителя, с лицом, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией об аукционе, а также с лицом, признанным единственным участником аукциона, организатор аукциона обязан заключить договор на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в аукционе и документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении аукциона.

Таким образом, Аукционная комиссия Администрации Кожевниковского сельского поселения, заявив в извещении о проведении аукциона начальную цену лота (размер арендной платы в месяц без учёта НДС) 305 032, 83 руб., проведя процедуру рассмотрения заявок, внося изменения в извещение о проведении аукциона после приёма заявок и приняв решение о заключении договора аренды по цене менее начальной (минимальной) цены, указанной в извещении о проведении аукциона, нарушила п. 106, п. 151 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества».

Доводы представителя Администрации Кожевниковского сельского поселения о допущенной технической ошибке в аукционной документации не влияют на квалификацию нарушения).

Антимонопольный орган рассматривает по правилам ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции). Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель). Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1 ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (части 2, 4, 20 ст.18.1 Закона).

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст.18.1, ст.23, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК Акварис» на действия аукционной комиссии Администрации Кожевниковского сельского поселения Томской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (модульных котельных по адресам: с.Кожевниково, ул. Гагарина 36-а, ул. Гагарина 20-а, пер. Дзержинского 7-а, ул. Первомайская 27, ул. Комарова 4, ул. Гагарина 17) обоснованной.

2. Признать, что Аукционная комиссия Администрации Кожевниковского сельского поселения, внеся изменения в извещение о проведении аукциона после приёма заявок и приняв решение о заключении договора аренды по цене менее начальной (минимальной) цены, указанной в извещении о проведении аукциона, нарушила п. 106, п.151 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества».

3. Выдать Администрации Кожевниковского сельского поселения предписание об аннулировании торгов (открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (модульных котельных по адресам: с.Кожевниково, ул. Гагарина 36-а, ул. Гагарина 20-а, пер. Дзержинского 7-а, ул. Первомайская 27, ул. Комарова 4, ул. Гагарина 17).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Члены Комиссии:

Р.Ш. Губанова

В.Г. Лосев

А.Д. Рылов

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 05-10/26-14

26 марта 2014 года

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области
по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в

составе:

председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя, начальника отдела контроля монополистической деятельности;

членов комиссии: -Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;

-Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

-Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти.

руководствуясь п. 3.1 ч. 1 статьи 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 26 марта 2014 по делу № 05-10/26-14 по жалобе ООО «СК Акварис» на действия аукционной комиссии Администрации Кожевниковского сельского поселения Томской области при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (модульных котельных по адресам: с.Кожевниково, ул. Гагарина 36-а, ул. Гагарина 20-а, пер. Дзержинского 7-а, ул. Первомайская 27, ул. Комарова 4, ул. Гагарина 17),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Кожевниковского сельского поселения в срок до 5 апреля 2014 года прекратить нарушение п. 106, п. 151 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества», утверждённых Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67, выразившееся во внесении изменения в извещение о проведении аукциона после приёма заявок и принятии решения о заключении договора аренды по цене менее начальной (минимальной) цены, указанной в извещении о проведении аукциона, а именно: аннулировать торги (открытый аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества (модульных котельных по адресам: с. Кожевниково, ул. Гагарина 36-а, ул. Гагарина 20-а, пер. Дзержинского 7-а, ул. Первомайская 27, ул. Комарова 4, ул. Гагарина 17),

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Члены Комиссии:

Р.Ш. Губанова

В.Г. Лосев

А.Д. Рылов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.
Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.