

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-180/17

30 марта 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей Банка ВТБ 24 (ПАО) (далее – Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ООО «Компания «Чистый дом» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.03.2017 № 6608-ЭП/17) ООО «Компания «Чистый дом» на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ 24 (ПАО) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию помещений и прилегающей территории подразделений филиала №7806 ВТБ 24 (ПАО) в г. Архангельске и Архангельской области (участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №31704792963), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31704792963 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию помещений и прилегающей территории подразделений филиала №7806 ВТБ 24 (ПАО) в г. Архангельске и Архангельской области (участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг в ВТБ 24 (ПАО) (далее – Положение о закупках), версия 11 от 06.07.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 415 850,88 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.02.2017 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2017 в 23:59 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190000, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д. 29, литер «А»

2. По мнению Заявителя закупочной комиссией Организатора торгов (далее — Закупочная комиссия) принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО «Компания «Чистый дом» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель указывает, что согласно протоколу № 31704792963-02 рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «Компания «Чистый дом» по причине несоответствия заявки требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/7899/17 от 23.03.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ВТБ 24 (ПАО) относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Следуя протоколу № 31704792963-02 рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки Закупочная комиссия приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО «Компания «Чистый дом» со следующим обоснованием:

«подпункт а) пункта 3.12.2.7. Документации по запросу котировок: не соответствие заявки требованиям документации по запросу котировок по своему существу, составу и оформлению, согласно пункту 14 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок», а именно:

- Участник представил Выписку из ЕГРЮЛ от 12.10.2015, что не соответствует требованиям подпункта 1.2. пункта 12 Раздела 2 Документации о закупке, т.к. выписка из единого государственного реестра юридических лиц (выписка из ЕГРЮЛ) должна быть получена не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня публикации извещения о проведении запроса котировок».

Согласно пп. 1.2 п. 12 раздела 2 Документации в перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям, предъявляемым Участникам запроса котировок, и включаемых Участником в состав Заявки на участие в запросе котировок включены документы о государственной регистрации:

- для российских юридических лиц – выписка из единого государственного реестра юридических лиц (выписка из ЕГРЮЛ), для российских индивидуальных предпринимателей – выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (выписка ЕГРИП), полученные не ранее чем за 6 месяцев (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр) до дня публикации извещения о проведении запроса котировок.

Процедура Закупки проводилась в электронной форме на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП».

В соответствии с п. 3.3.4 раздела 1 Документации установлено, что все документы, входящие в состав Заявки на участие в запросе котировок должны быть предоставлены Участником запроса котировок через ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат *.pdf, формат: один файл – один документ). Все файлы Заявки на участие в запросе котировок, размещенные Участником запроса котировок на ЭТП, должны иметь наименование либо комментарий, позволяющие идентифицировать содержание

данного файла Заявки на участие в запросе котировок, с указанием наименования документа, представленного данным файлом. Допускается размещение на ЭТП документов, сохраненных в архивах, при этом размещение на ЭТП архивов, разделенных на несколько частей, открытие каждой из которых по отдельности невозможно, не допускается.

Как указано в п. 3.12.2.3 раздела 1 Документации, в соответствии с установленными в документации по запросу котировок требованиями, критериями отбора являются:

а) соответствие Заявки требованиям документации по запросу котировок по существу по своему составу, согласно пункту 14 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок», и оформлению;

б) достоверность сведений и действительность документов, приведенных в Заявке;

в) соответствие Участника запроса котировок требованиям, установленным в пункте 12 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок»;

г) соответствие заявленных Участником запроса котировок субподрядчиков (в случае установления требований), требованиям, установленным в пункте 15 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок»;

д) соответствие предлагаемых Участником запроса котировок товаров, работ, услуг требованиям, установленным в пункте 13 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок»;

е) соответствие предлагаемых Участником запроса котировок договорных условий (в том числе не превышения объявленной Начальной (максимальной) цены договора/единицы Продукции) требованиям, установленным в пунктах 4, 5, 9 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» или иным условиям Проекта договора (раздел 5 настоящей Документации).

Согласно пп. а) п. 3.12.2.7 раздела 1 Документации Закупочная комиссия в отношении каждого Участника запроса котировок принимает решение о допуске к дальнейшему участию в запросе котировок, либо об отказе в допуске в случае несоответствия Заявки требованиям подпункта а) пункта 3.12.2.3 по составу, содержанию и оформлению.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявителем была представлена заявка в электронном виде, которая не содержала файлов, наименование которых означало бы предоставление в заявке

выписки из ЕГРЮЛ.

Ввиду отсутствия указанных файлов Закупочной комиссией на основании пп. а) п. 3.12.2.4 Документации было принято решение затребовать у Заявителя отсутствующую выписку из ЕГРЮЛ путем направления соответствующего запроса, однако, со стороны Заявителя ответа на указанный запрос Организатора торгов не последовало.

Представитель Организатора торгов также указал, что Закупочная комиссия обратилась к электронному кабинету ООО «Компания «Чистый дом» на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» для выгрузки имеющейся выписки из ЕГРЮЛ Заявителя, однако, размещенная Заявителем в личном кабинете электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» выписка была датирована 12.10.2015.

В дальнейшем, Закупочной комиссией было выявлено, что в заявке ООО «Компания «Чистый дом» содержалась актуальная выписка из ЕГРЮЛ от 01.12.2016 в электронном виде, вместе с тем, приложенный Заявителем файл с выпиской из ЕГРЮЛ не позволял идентифицировать его как содержащий выписку, т. к. файл имел наименование «Учредительные документы».

Также, опись документов заявки ООО «Компания «Чистый дом» не содержала отметки о представленной выписке из ЕГРЮЛ.

При изучении заявки ООО «Компания «Чистый дом» Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Заявителем была представлена выписка из ЕГРЮЛ, прикрепленная к архиву «Учредительные документы» и не упомянутая в описи документов заявки.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что приложенная Заявителем в заявке выписка из ЕГРЮЛ, обозначенная в заявке как «Учредительные документы», формально не была оформлена в соответствии с требованиями Документации в виде, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит принятое Закупочной комиссией решение об отказе в допуске к участию в Закупке заявки ООО «Компания «Чистый дом» соответствующим требованиям Документации.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также принято во внимание, что на участие в Закупке Закупочной комиссией было допущено 7 заявок, которые были ранжированы по цене с присуждением первого места заявке ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие – плюс» с ценой предложения 2 723 236,30 руб., являвшейся наиболее выгодной среди поступивших предложений с учетом предложения Заявителя.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и по доводам жалобы не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 21.03.2017 № 6608-ЭП/17) ООО «Компания «Чистый дом» на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ 24 (ПАО) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию помещений и прилегающей территории подразделений филиала №7806 ВТБ 24 (ПАО) в г. Архангельске и Архангельской области (участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №31704792963), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ 24 (ПАО) нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.03.2017 № 6608-ЭП/17) ООО «Компания «Чистый дом» на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ 24 (ПАО) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию помещений и прилегающей территории подразделений филиала №7806 ВТБ 24 (ПАО) в г. Архангельске и Архангельской области (участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) (извещение №31704792963) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.