

Ответчик:

Администрация
Комаричского района Брянской
области

Советская ул., 21,

п. Комаричи,
Комаричский р-н,
Брянская обл., 242400

ИНН 3218002611

ОГРН 1023202338499

КПП 324501001

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 1-24 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

12 октября 2018г.

г. Брянск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с ч.2 ст. 16 Федерального [закона](#) от 28.12.2009г. №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №381-ФЗ) государственный контроль (надзор) за соблюдением правил и требований, предусмотренных [статьями 9, 13 - 15](#) Федерального закона №381-ФЗ, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных

правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальными органами с правом выдачи соответствующих предписаний в порядке и пределах полномочий, которые установлены антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, Федерального [закона](#) №381-ФЗ Брянским УФАС России были сделаны запросы в администрацию Комаричского района Брянской области Комаричского района Брянской области (исх. №7570 от 05.09.2018г., исх. №8302 от 09.10.2018г.). В результате анализа материалов, представленных администрацией Комаричского района, установлено следующее.

Постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского муниципального района согласно приложению №1.

В соответствии с [подпунктом 18 пункта 1 статьи 15](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с [пункт 3 статьи 3](#) Федерального [закона](#) №381-ФЗ органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#), другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Как следует из постановления администрации Комаричского района от 23.12.2016 №546, схема размещения нестационарных торговых объектов утверждена в соответствии с Федеральным законом №381-ФЗ в целях создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения и обеспечения доступности товаров для населения, соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих трудовую деятельность. Данные цели соответствуют [части 1 статьи 10](#) Федерального закона №381-ФЗ. Соответственно, содержащиеся в вышеуказанном постановлении правовые нормы направлены на урегулирование общественных отношений.

Согласно части 5 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в [порядке](#), установленном для официального опубликования

муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Органом исполнительной власти Брянской области в указанной сфере является управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее – Управление).

Согласно пункту 3.37 [Положения](#) об управлении потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013г. №62, Управление устанавливает порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом Управления от 24.11.2016 №589, в срок не позднее 10 дней после утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и внесения в нее изменений орган местного самоуправления представляет в уполномоченный орган исполнительной власти Брянской области в сфере регулирования торговой деятельности (управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области) схему размещения нестационарных торговых объектов на бумажном и электронном носителях.

Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденная постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, в адрес Управления не направлялась, что подтверждено письмом администрации Комаричского района от 10.10.2018г. №3303-и.

В соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона №381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, бездействие администрации Комаричского района при ненаправлении в адрес Управления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденной постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, для ее размещения на официальном сайте уполномоченного органа, противоречит требованиям, установленным частью 5 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ и, как следствие, может привести к нарушениям правил осуществления торговой деятельности, установленных федеральным законом Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, бездействие администрации Комаричского района, выразившееся в ненаправлении в адрес Управления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденной постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, для ее размещения на официальном сайте Управления, содержит признаки нарушения статьи 15 Федерального закона №381-ФЗ.

На основании изложенного издан приказ Брянского УФАС России от 12.10.2018г. № 238 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Комаричского района Брянской области ст.15 Федерального закона №381-ФЗ, руководствуясь ч.13 ст.44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 1-24 к рассмотрению **на 24 октября 2018г. в 11 часов 45 минут** по адресу: г. Брянск, ул. Дуки, д.80, каб. 502.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-24 в качестве ответчика администрацию Комаричского района Брянской области (242400, Брянская обл., Комаричский район, п. Комаричи, ул. Советская, д.21, ИНН 3218002611, ОГРН 1023202338499, КПП 324501001).

Председатель Комиссии

...