

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 082/01/15-69/2022

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

12.04.2022

г. Симферополь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства заместитель руководителя ****, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю 12.04.2022 № 126 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 082/01/15-69/2022,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России), рассмотрев обращение индивидуального предпринимателя главы крестьянского (фермерского) хозяйства **** (вх. № 8732 от 08.11.2021) в действия администрации Джанкойского района Республики Крым (далее по тексту - Администрация) (ОГРН 1149102092644, ИНН 9105003502, КПП 910501001) о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) по факту заключения с индивидуальным предпринимателем главой крестьянского (фермерского) хозяйства **** 15 (пятнадцати) договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 90:03:100601:125, 90:03:100601:126, 90:03:100601:127, 90:03:100601:128, 90:03:100601:129, 90:03:100601:130, 90:03:100701:355, 90:03:100701:354, 90:03:100601:131, 90:03:100701:360 90:03:100701:361, 90:03:100701:359, 90:03:100701:358, 90:03:100701:357, 90:03:100701:356 с видом разрешенного использования - сельскохозяйственное

использование, общей площадью более 1000 га., и превышает максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и ином праве у одного физического или юридического лица для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, определенные Законом Республики Крым № 66-ЗРК/2015, установила следующее.

Согласно п. 8 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности без проведения торгов.

В случае, если в орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на распоряжение земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, поступило несколько заявлений о предоставлении такого земельного участка в аренду, соответствующий земельный участок предоставляется в порядке, установленном статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ЗК РФ).

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на

официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для размещения информации о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, согласно пп. а п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

На официальном сайте www.torgi.gov.ru информация о предоставлении земельных участков, расположенных на территории Луганского сельского поселения Джанкойского района Республики Крым, не размещалась, что является нарушением требований пп. 1 п. 1 ст. 39.18 ЗК РФ.

В соответствии со ст. 14 Закона Республики Крым от 15.01.2015 №66-ЗРК/2015, сообщения о предстоящем предоставлении земельных участков подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов в официальных печатных изданиях и на сайте уполномоченного органа или органа местного самоуправления в сети Интернет.

В соответствии с частью 1.1. статьи 12.1 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ, до 1 января 2023 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя особенности регулирования имущественных и земельных отношений, а также отношений в сфере кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, отношений в области градостроительной деятельности (с учетом особенностей, предусмотренных частью 1.4 настоящей статьи) могут быть установлены нормативными правовыми актами Республики Крым и нормативными правовыми актами города федерального значения Севастополя по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

Администрация свою деятельность осуществляет на основании Положения об администрации Джанкойского района Республики Крым, утверждённого Решением Джанкойского районного совета от

05.12.2014 года № 1/6-5. В соответствии с абзацем 4 пункта 5.1 Положения об Администрации, Постановления администрации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает район, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в установленном порядке.

Пунктом 9 статьи 68 Устава муниципального образования Джанкойский район (далее по тексту - Устав), установлен следующий порядок опубликования муниципальных правовых актов:

- опубликования текста правового акта в печатных средствах массовой информации, учрежденных органами местного самоуправления района, либо иных печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории района. При опубликовании текста правового акта в иных печатных средствах массовой информации должна быть отметка о том, что данное опубликование является официальным;

- размещения текста правового акта или проекта правового акта на официальном сайте Джанкойского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - djankoiadm.ru;

- рассылки (раздачи) в централизованном порядке текста правового акта жителям района, в том числе в виде специального печатного издания;

- размещения текста правового акта на специальных информационных стендах на территории населенных пунктов района. Количество указанных стендов и места их расположения утверждаются Джанкойским районным советом и должны обеспечивать возможность беспрепятственного ознакомления с текстом муниципального правового акта жителями района;

- размещения в сетевом издании - портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>, регистрация в качестве сетевого издания Эл №ФС77-72471 от 05.03.2018);

- размещения на официальной странице (сайте) в

государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Из пояснений Администрации следует, что извещения о предоставлении земельных участков в печатных средствах массовой информации, не публиковались, в связи с тем, что согласно пункту 9 статьи 68 Устава публикация в средствах массовой информации, является одним из вариантов (способов) опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, который не является обязательным. Таким образом, так как варианты (способы) опубликования (обнародования) не являются обязательными, то Администрацией:

- рассылка (раздача) извещений в централизованном порядке о предоставлении земельных участков жителям района, не осуществлялась;
- размещение извещений на стендах, на территории населённых пунктов района, не осуществлялась;
- размещение извещений о предоставлении земельных участков на официальной странице (сайте) в государственной информационной системе (Портал Правительства Республики Крым) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялась;
- размещение извещений о предоставлении земельных участков в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru, не осуществлялась.

Согласно п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ в извещении указываются:

- информация о возможности предоставления земельного участка с указанием целей этого предоставления;
- информация о праве граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в предоставлении земельного участка для указанных в пункте 1 настоящей статьи целей, в течение тридцати дней соответственно со дня опубликования и размещения извещения подавать заявления о намерении участвовать в аукционе по продаже такого земельного участка или аукционе на право заключения договора аренды такого земельного участка;
- адрес и способ подачи заявлений, указанных в п.п. 2 п. 2 ст. 39.18

ЗК РФ;

- дата окончания приема указанных в п.п. 2 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ заявлений, которая устанавливается в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта;
- адрес или иное описание местоположения земельного участка;
- кадастровый номер и площадь земельного участка в соответствии с данными государственного кадастра недвижимости, за исключением случаев, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать;
- площадь земельного участка в соответствии с проектом межевания территории или со схемой расположения земельного участка, если подано заявление о предоставлении земельного участка, который предстоит образовать;
- реквизиты решения об утверждении проекта межевания территории в случае, если образование земельного участка предстоит в соответствии с утвержденным проектом межевания территории, условный номер испрашиваемого земельного участка, а также адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещен утвержденный проект;
- адрес и время приема граждан для ознакомления со схемой расположения земельного участка, в соответствии с которой предстоит образовать земельный участок, если данная схема представлена на бумажном носителе.

В нарушение требований пп. 4 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ ни в одном из извещений не указана конкретная дата окончания приема заявлений, при этом на сайте Администрации не отображена информация о дате и времени публикации данных извещений.

Таким образом, предоставление земельных участков без надлежащего опубликования в части отсутствия в печатном издании, и при отсутствии обязательных сведений, предусмотренных п.п. 4 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ, содержит признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции выразились в ограничении, устранении конкуренции в виде нарушения требований законодательства о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Исходя из вышеизложенного, Крымское УФАС России приходит к выводу, что в действиях Администрации имеются признаки нарушений, запрет на совершение, которых установлен статьей 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации Крымским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение о необходимости в срок до 30 марта 2022 г. прекращения действия (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на прекращение (расторжение) договоров, заключенных с индивидуальным предпринимателем главой крестьянского (фермерского) хозяйства ****, в том числе действий на признание данных договоров недействительными с применением последствий недействительности сделок и обеспечить возврат земельных участков с кадастровыми номерами: 90:03:100601:125, 90:03:100601:126, 90:03:100601:127, 90:03:100601:128, 90:03:100601:129, 90:03:100601:130, 90:03:100701:355, 90:03:100701:354, 90:03:100601:131, 90:03:100701:360, 90:03:100701:361, 90:03:100701:359, 90:03:100701:358, 90:03:100701:357, 90:03:100701:356.

В установленный срок предупреждение Крымского УФАС России Администрацией не выполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок, при

наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о наличии признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации Джанкойского района Республики Крым, выразившихся в предоставлении земельных участков индивидуальному предпринимателю главе крестьянского (фермерского) хозяйства ***** без надлежащего опубликования извещения, а также при отсутствии в извещении обязательных сведений, предусмотренных п.п. 4 п. 2 ст. 39.18 ЗК РФ.

Учитывая изложенное, предлагаю возбудить дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в отношении Администрации Джанкойского района Республики Крым.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель Комиссии,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 082/01/15-69/2022 к рассмотрению на 12 мая 2022 в 11 час. 30 мин. по адресу: Республика Крым г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, 5 этаж, каб. 515.

2. Участие в заседании комиссии будет организовано, в том числе, посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке:

(<https://fas1.tconf.rt.ru/c/1743951397>).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

- в качестве заявителя – ИП главу К(Ф)Х Коваленко Александра Васильевича (296167, Республика Крым, Джанкойский район, с. Победное, ул. Ленина, д. 2, кв. 2, ОГРНИП: 318910200035766, ИНН: 910518531650);

- в качестве ответчика – Администрацию Джанкойского района Республики Крым (296120, Республика Крым, Джанкойский район,

Яснополянское село, Первомайская улица, дом 2а, ОГРН: 1149102092644, ИНН: 9105003502, КПП: 910501001);

- в качестве заинтересованного лица – ИП главу К(Ф)Х *****.

4. Лицам, участвующим в деле, необходимо представить письменные пояснения по сути рассматриваемого дела **№ 082/01/15-69/2022**.

Сторонам предлагается принять дистанционное участие в рассмотрении дела посредством интернет-видеоконференции с использованием плагина TrueConf, который можно скачать, перейдя по ссылке, либо выполнить предлагаемые действия по установке при первом входе в конференцию.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере, на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для мобильных телефонов.

Представителям Сторон необходимо не позднее одного дня до начала заседания комиссии направлять в Крымское УФАС России на адрес электронной почты to82@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия (в теме письма обязательно указать дату время заседания, номер дела), а на заседании комиссии в дистанционном режиме продемонстрировать членам комиссии оригинал доверенности и документ, удостоверяющий личность (например, паспорт, военный билет и т.п.).