

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ООО «Мир Машин»

614500, Пермский край, Пермский район,
п. Хмели, ул. Шоссе Космонавтов, 304 Д/1,
оф. 11

info@mir-machin.ru

ООО «НОВОГОР-Прикамье»

614022, г. Пермь, ул. Чернышевского, д. 28

palyanova@novogor.perm.ru

**Закупочная комиссия ООО «НОВОГОР-
Прикамье»**

614022, г. Пермь, ул. Чернышевского, д. 28

palyanova@novogor.perm.ru

Электронная торговая площадка

ООО «ЭТП ГПБ»

info@etpgpb.ru

Дело № 059/07/3-235/2020

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Мир Машин» (вх. № 002853)

«03» марта 2020 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

в присутствии представителей: ООО «Мир Машин» - <...> (по доверенность), ООО «НОВОГОР-Прикамье» - <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Мир Машин» (ИНН: 5902050023) (вх. № 002853) (далее – заявитель) на ООО «НОВОГОР-Прикамье» (ИНН: 5902817382), Закупочную комиссию ООО «НОВОГОР-Прикамье» (далее – организатор торгов) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на электронной торговой площадке на право заключения договора на поставку автотранспорта и спецтехники в 2020г. для нужд ООО "НОВОГОР-Прикамье" и АО "ПКС-Тепловые сети" (извещение № 31908662812, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

21.02.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, доводы которой сводятся к неправомерному допуску заявки победителя.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы, а также отзыв на жалобу, в котором ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении закупки.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных

документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Новая городская инфраструктура Прикамья» (далее – Положение) и Закупочной документацией на проведение запроса котировок в электронной форме на электронной торговой площадке на право заключения договора на поставку автотранспорта и спецтехники в 2020г. № закупки РКСМ-991 (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 13.12.2019 г., дата окончания приема заявок - 30.12.2019 г., дата подведения итогов - 28.02.2020 г.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Так, пп. 1.1. пункта 40 Документации предусмотрено, что участник закупки при заполнении форм документов, включаемых в Заявку согласно Приложению № 3 Закупочной документации, должен указать:

- наименование;
- количественные и качественные характеристики;
- товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии);
- продекларировать наименование страны происхождения продукции;
- стоимостные характеристики (расчет стоимости продукции, в том числе – цену за единицу продукции);
- функциональные характеристики (потребительские свойства);
- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным Технической документацией согласно Приложению №1.1. к Закупочной документации, к Извещению (если это установлено в п. 37).

Во время заседания было установлено, что предметом спора является лот № 9.

Согласно Приложению №1.1 к закупочной документации, применительно к 9 лоту, предметом закупки является экскаватор-погрузчик CASE 695ST или эквивалент, соответствующий опросному листу заказчика №10 (Приложение №1.2), в котором отражены основные характеристики к закупаемому товару.

Согласно части 4 статьи 10 Закона о закупках, в документации о конкурентной

закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Так, в пункте 36 Документации указано, что заявка на участие в закупке, должна состоять из одной части (в том числе и ценового предложения). Непосредственно перед подачей заявки Участник должен разделить подготовленные документы на отдельные папки: первую папку, вторую папку и третью папку (ценовое предложение) в соответствии с требованиями к составу заявки, установленному в Приложении №3.

В частности первая папка должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В составе первой папки должны быть предоставлены документы по предмету закупки:

- Копии документов, подтверждающих соответствие предлагаемой к поставке продукции требованиям, установленным в Технической документации Заказчика согласно Приложению 1.2: сертификаты, лицензии, паспорта на предлагаемую продукцию.

- Либо Декларация соответствия предложения Участника требованиям Заказчика, изложенным в требованиях Технического задания/Опросного листа (размещено Приложение 1.2.).

Каждый документ должен быть сохранен в отдельный файл. Весь пакет файлов может быть заархивирован в формат «RAR» «или «ZIP»..

Основания для отклонения заявок закреплены в пункте 42 Документации. В частности, заявка участника отклоняется от участия в закупке на любом этапе ее проведения по такому основанию, как несоответствие заявки участника требованиям, установленным в закупочной документации (в т. ч. Технической документации).

Протоколом № 920 от 30.12.2019 г. установлено, что на момент окончания срока подачи заявок было подано 4 заявки на участие в запросе котировок по спорному лоту № 9, при этом все 4 заявки были признаны соответствующими требованиям извещения, Документации и допущены к участию. Победителем в указанной закупке стало ООО «СтройСервис ДВ».

Как следует из материалов закупки, участником закупки под номером 3 (ООО «СтройСервис ДВ») в составе заявки представлено техническое предложение о поставке экскаватора-погрузчика ELAZ-BL-888 с основными характеристиками, отраженными в данном предложении.

При оценке конкурсной комиссией технического предложения ООО «СтройСервис ДВ» было установлено, что часть характеристик предложенного товара не является идентичным техническим характеристикам товара, указанным в опросном листе заказчика №10. Однако данные характеристики, по мнению организатора торгов, являются эквивалентными заявленным, то есть предложенный участником закупки товар является эквивалентом, что соответствует требованиям Приложения №1.1 к закупочной документации.

Позиция Закупочной комиссии ООО «НОВОГОР-Прикамье» сводится к тому, что из

сравнительного анализа технических характеристик отклонение по некоторым параметрам от заявленных заказчиком характеристик, не влияет на функциональные возможности и эксплуатационные свойства закупаемого товара, из чего комиссией сделан вывод о его эквивалентности. Таким образом, согласно материалам закупки заявка участника закупки под номером 3 отвечает требованиям закупочной документации, в частности, Приложению №1.1 и Приложению №.1.2 (опросному листу №10). Соответственно, основания для отклонения данной заявки от участия в закупке, по мнению организатора торгов отсутствовали.

Между тем, на обозрение Комиссии Пермского УФАС России были представлены заявки всех участников. Исследовав данные заявки, члены Комиссии пришли к следующим выводам.

Требования к функциональным характеристикам поставляемого товара содержатся в Приложении 2 (Опросный лист № 10).

Исходя из указанных в нем требований, следует, что предлагаемый ООО «СтройСервис ДВ» экскаватор-погрузчик ELAZ-BL-888 отличается от требуемого экскаватора-погрузчика CASE 695ST на 15 позиций, в частности:

Наименование МТР:		Экскаватор-погрузчик		Экскаватор-погрузчик, ELAZ- BL-888
№ п/п	Наименование параметра характеристики	Размерность	Требования заказчика	Предложение поставщика
1. Основные характеристики				
1.3.	Мощность двигателя не менее	кВт (л .с)	82 (110)	74,5
1.4.	Максимальный крутящий момент при 1400сб./мин. не менее	Нм	500	410
1.11.	Блокировка дифференциала переднего моста	да/нет	да	нет
1.19.	Дорожный просвет под аутригерами, не менее	мм	440	400
1.20.	Опорная площадь одной лапы аутоигеоа. не менее	м2	0,14	0,14
1.24.	Тип насоса	-	аксиально-поршневой	тандемный шестеренчатый
1.26.	Производительность гидравлической системы не менее/не более	л/мин	155/165	154
2. Комплектация				
2.8.	Система плавного хода	да/нет	да	нет
2.9.	Кондиционер	да/нет	да	нет
2.10.	Прорезиненные защитные	да/нет	да	нет

	ограждения моторного отсека			
2.11.	Металлический капот и боковины	да/нет	да	нет
2.21.	РВД, предназначенные для работы в температурных до -45 град С	да/нет	да	нет
2.22.	Морозоустойчивые уплотнения гидравлических узлов и соединений, наличие	да/нет	да	нет
2.23.	Функция плавающий ковш	да/нет	да	нет
2.8.	Система плавного хода	да/нет	да	нет

Кроме того, Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что в Документации отсутствовало понятие «эквивалент» и условия признания предлагаемого товара эквивалентным требуемому. Из этого следует, что Закупочная комиссия ООО «НОВОГОР-Прикамье» не могла признать предлагаемый ООО «СтройСервис ДВ» товар эквивалентным требуемому.

Исходя из указанных обстоятельств, Закупочная комиссия ООО «НОВОГОР-Прикамье» должна была, в соответствии с пунктом 42 Документации, отстранить участника ООО «СтройСервис ДВ» поскольку его заявка не соответствует требованиям, установленным в закупочной документации (Приложению 1.2). Однако, ООО «СтройСервис ДВ» было допущено до участия в закупке и стало победителем.

Таким образом, данные действия нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках). В рассматриваемом споре имеет место также нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, которая предусматривает, что требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Следовательно, заявленный довод о неправомерном допуске заявки победителя необходимо признать обоснованным.

В связи с тем, что по спорной закупке был заключен договор Комиссией антимонопольного органа было принято решение о выдаче предписания о принятии мер, направленных на недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции при проведении торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мир Машин» (ИНН: 5902050023) (вх. № 002853) на ООО «НОВОГОР-Прикамье» (ИНН: 5902817382), Закупочную комиссию ООО «НОВОГОР-Прикамье» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на электронной торговой площадке на право заключения договора на поставку автотранспорта и спецтехники в 2020г. для нужд ООО "НОВОГОР-Прикамье" и АО "ПКС-Тепловые сети" (извещение № 31908662812, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru), **обоснованной**;
2. Установить в действиях Закупочной комиссии ООО «НОВОГОР-Прикамье» факт нарушения п. 2, ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать Закупочной комиссии ООО «НОВОГОР-Прикамье» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Зам. Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.