

РЕШЕНИЕ № 5-21/5-13

11 июня 2013 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 11.06.2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 17.06.2013 года.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. - председатель комиссии, заместитель руководителя Управления;

Осипов С.В. - член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Ягольницкая Д.С. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Коган Д.Б. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок,

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ЗАО ПГ «Проминдустрия» на действия Заказчика – ОАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» при проведении Организатором торгов - ОАО «Холдинг МРСК» открытых конкурентных переговоров без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных договоров поставки основного электротехнического оборудования на 2013 год для нужд ДЗО ОАО «Холдинг МРСК». Поставка опор деревянных пропитанных для ВЛ – 04-15 кВ.», в присутствии представителей Заказчика – Пинижанинова А.В. (по доверенности от 13.04.2013 г.), Грибанова А.В. (по доверенности от 13.04.2013 г.), представителей Заявителя – Аргасцева А.В. (по доверенности от 10.06.2013 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба от ЗАО ПГ «Проминдустрия» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – ОАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» при проведении Организатором торгов - ОАО «Холдинг МРСК» открытых конкурентных переговоров без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных договоров поставки основного электротехнического оборудования на 2013 год для нужд ДЗО ОАО «Холдинг МРСК». Поставка опор деревянных пропитанных для ВЛ – 04-15 кВ.».

Начальная (предельная) цена закупки: не объявлялась.

Суть жалобы заключается в следующем.

Организатор торгов через информационно-аналитическую и торгово –

операционную систему «Рынок продукции, услуг и технологий для электроэнергетики» «B2B-energy» проводил открытые конкурентные переговоры без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных договоров поставки основного электротехнического оборудования на 2013 год для нужд ДЗО ОАО «Холдинг МРСК». Поставка опор деревянных пропитанных для ВЛ – 04-15 кВ.».

По лоту № 9 «Поставка опор деревянных пропитанных для ВЛ-04-15 кВ для нужд ОАО «Ленэнерго», ОАО «МРСК Северо-Запада» победителем стало Закрытое акционерное общество Промышленная группа «Проминдустрия».

21 февраля 2013 г. по результатам проведенной указанной выше процедуры между Заказчиком и Заявителем было заключено рамочное соглашение.

На стадии исполнения данного соглашения представители Заказчика отказались принимать смонтированную Заявителем воздушную линию, которая возводилась с использованием опор, произведенных ЗАО «Котельничский МПЗ» и поставленных для возведения воздушной линии ЗАО ПГ «Проминдустрия».

Заявитель представил письмо заместителя директора по техническим вопросам – главного инженера филиала ОАО «МРСК Северо-Запада «Вологдаэнерго» А.В. Пинижанинова от 27.03.2013 г. исх. № 9-01-10-901 «О применении опор» адресованное директорам производственных отделений «Вологодские электрические сети», «Череповецкие электрические сети», «Тотемские электрические сети», «Великоустюгские электрические сети», «Кириловские электрические сети», согласно которому поставляемые подрядчиком опоры для ВЛ 10-0,4 кВ должны быть изготовлены одним из следующих производителей: «ООО «Сеерсъярский мачтопропиточный завод» Республика Карелия, ООО «Опора» Республика Коми (ООО «Энергооснова» г. Санкт-Петербург), ООО «Превый древопропиточный завод» г. Кириши.

Отказ в приемке смонтированной воздушной линии представителями Заказчика мотивируют ссылкой на указанное выше письмо, однако письменного подтверждения не выдается.

Таким образом, по мнению Заявителя, указанные действия руководства ОАО «МРСК Северо-Запада» в лице заместителя директора по техническим вопросам – главного инженера филиала ОАО «МРСК Северо-Запада «Вологдаэнерго» А.В. Пинижанинова нарушают принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ (далее – Закона № 223), а так же ст. 11.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135), в части запрета на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию.

Заявитель просит привлечь ОАО «МРСК Северо – Запада» к установленной законом ответственности, обязать Заказчика устранить обстоятельства нарушающие принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные п. 1 ст. 3 Закона № 223, обязать Заказчика прекратить

согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию, запрет на которые установлен Законом № 135.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной и пояснили следующее.

ОАО «МРСК Северо-Запада» Приказом ФСТ России от 03.06.2008 г. № 191-э включено в реестр субъектов естественных монополий и конкурентов не имеет, в связи с чем ст. 11.1 Закона № 135 в отношении ОАО «МРСК Северо-Запада» не применима.

Отказ в приемке объекта «Реконструкция ВЛ-10 кВ строительство ВЛ-0,4 кВ в д. Исаево» связан с наличием замечаний по объекту, в том числе в части опор, не соответствующих требованиям ГОСТ 20022.0-93.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения представителей сторон, пришла к следующему выводу.

ОАО «Холдинг МРСК» не является государственным заказчиком, положения Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) на данное предприятие не распространяются.

Процедуры размещения заказов для ОАО «Холдинг МРСК» регулируются положениями Закона № 223.

В соответствии с указанными положениями и на основании приказа ОАО «Холдинг МРСК» № 632 от 31.11.2012 г. проводились конкурентные переговоры без предварительного квалификационного отбора на право заключения рамочных договоров поставки основного электротехнического оборудования на 2013 год для нужд ДЗО ОАО «Холдинг МРСК». Поставка опор деревянных пропитанных для ВЛ – 04-15 кВ».

Заказчиками для нужд которых проводилась указанная выше процедура являлись: ОАО «МРСК Урала», ОАО «МРСК Волги», ОАО «МРСК Северо-Запада», ОАО «МРСК Северного Кавказа», ОАО «МРСК Сибири», ОАО «ТРК», ОАО «Тываэнерго», ОАО «Тюменьэнерго», ОАО «МРСК Центра», ОАО «МРСК Центра и Приволжья», ОАО «МОЭСК», ОАО «МРСК Юга», ОАО «Кубаньэнерго», ОАО «Янтарьэнерго», ОАО «Ленэнерго».

Протоколом очно - заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытых конкурентных переговоров от 08.02.2013 г. № 632/20 победителем по Лоту № 9 «Поставка опор деревянных пропитанных для ВЛ-04-15 кВ для нужд ОАО «Ленэнерго», ОАО «МРСК Северо-Запада» было определено ЗАО ПГ «Проминдустрия».

В соответствии с ч. 3 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2013 г. № 17/13, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки в следующих

случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Обжалуемые действия Заказчика не подпадают ни под один из перечисленных выше случаев. По результатам проведения указанной процедуры 21.02.2013 г. заключено Рамочное соглашение между Заказчиком – ОАО «МРСК Северо-Запада» и Заявителем.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО ПГ «Проминдустрия» необоснованной.
2. Для установления нарушений антимонопольного законодательства передать материалы дела в отдел по анализу конкуренции и контролю естественных монополий.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии
Н.В.

Мерзлякова

Члены
комиссии:

С.В. Осипов

Д.С.Ягольницкая

Д.Б.Коган

Ю.Р. Васянович

Жирнов А.А.