

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-336/19

30 мая 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ФТИ им. А.Ф. Иоффе (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «Компания Балтфуд» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № (от 21.05.2019 вх. №15162-ЭП/19) ООО «Компания Балтфуд» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФТИ им. А.Ф. Иоффе при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания для ДОЛ ФТИ им. Иоффе (ЭЗК223-15/19) (извещение № 31907833259), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 апреля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31907833259 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания для ДОЛ ФТИ им. Иоффе (ЭЗК223-15/19), включая документацию на проведение запроса котировок (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке ФТИ им. А.Ф. Иоффе (далее – Положение о закупках), версия 7 от

25.04.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 279 319 ,90 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.04.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.05.2019 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.05.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://www.sberbank-ast.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «Компания Балтфуд» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 16.05.2019 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Компания Балтфуд» на основании пп. 1 п. 20 Раздела 6 Главы III. Положения о закупках, как несоответствующую требованиям Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/17415/19 от 24 мая 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства .

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФТИ им. А.Ф. Иоффе относится к бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 16.05.2019,

закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Компания Балтфуд» со следующим обоснованием:

«в составе приложенных документов отсутствует часть заявки, содержащая сведения о поставляемом товаре, предусмотренные Приложением №1 к Извещению о проведении запроса котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства, такие как: наименование, описание, количество товара, наличие/отсутствие торговой марки. Основание для отказа в допуске: пп. 1 п. 20 Раздела 6 Главы III. Положения о закупке».

Частью 19 ст. 3.3 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

В соответствии с Приложением №1 к извещению о Закупке заявка подготавливается в соответствии с формой заявки, приведенной в Приложении №4 к настоящему извещению о проведении запроса котировок в электронной форме.

Приложением №4 к извещению о Закупке утверждена форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 10.3 извещения о Закупке закупочная комиссия рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с Положением о закупке и принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с Положением о закупке;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с Положением о закупке;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с разделом 5 главы II Положения о закупке.
- 5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе

котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Представители Организатора торгов пояснили, что заявке на участие в Закупке ООО «Компания Балтфуд» среди прочих документов не содержалось формы заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО «Компания Балтфуд» также выявлено, что в составе заявки ООО «Компания Балтфуд» в нарушение требований Приложения №4 к извещению о Закупке обществом не представлена заполненная форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, которая была приложена Заявителем на ЭТП в разделе «Документы, связанные с ценовым предложением».

При этом, согласно Приложению №4 к извещению о Закупке форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме не содержала сведений о цене предложения и предназначалась для представления в единой части заявки.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО «Компания Балтфуд» согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок от 16.05.2019 принято в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 21.05.2019 вх. №15162-ЭП/19) ООО «Компания Балтфуд» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФТИ им. А.Ф. Иоффе при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания для ДОЛ ФТИ им. Иоффе (ЭЗК223-15/19) (извещение № 31907833259), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ФТИ им. А.Ф. Иоффе нарушений,

допущенных при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.05.2019 вх. №15162-ЭП/19) ООО «Компания Балтфуд» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФТИ им. А.Ф. Иоффе (ИНН 7802072267, ОГРН 1037804006998) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку продуктов питания для ДОЛ ФТИ им. Иоффе (ЭЗК223-15/19) (извещение № 31907833259) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.