

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

ИП Васильев А.П.

<...>

**Фонд капитального ремонта общего
имущества в многоквартирных домах в
Пермском крае**

614990, г. Пермь, ул. Ленина, 66

info@fond59.ru

**Закупочная Комиссия Фонда
капитального ремонта общего
имущества в многоквартирных домах в
Пермском крае**

614990, г. Пермь, ул. Ленина, 66

info@fond59.ru

Электронная торговая площадка

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru

Дело № 059/10/18.1-230/2020

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Васильев А.П. (вх. № 002693)

«28» февраля 2020 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

в присутствии <...> (предъявлен паспорт <...> представителя ИП Васильева А.П. – <...>(по доверенности), без участия Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ИП Васильева А.П. (вх. № 002693 от 19.02.2020 г.) (далее – заявитель), на действия Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае (далее – заказчик, организатор торгов) при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края г. Добрянка (ул. Копылова, д. 59) (извещение № 205670000012000002 на официальном сайте в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru) (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

19.02.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба ИП Васильева А.П. (далее – заявитель), в которой указано на неправомерное отклонение заявки.

Фондом представлены письменные пояснения, в которых указано, что в его действиях отсутствуют какие-либо нарушения.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

При проведении рассматриваемых торгов организатор торгов руководствовался Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615.

Указанным Постановлением также утвержден Порядок проведения предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Уполномоченным органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Пермского края является Министерство жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края (далее – Министерство), на основании распоряжения Правительства Пермского края от 12.08.2016 № 229-рп.

2. Фонд является региональным оператором на территории Пермского края, который осуществляет функции, в том числе по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту в соответствии со статьей 19 Закона Пермского края № 304-ПК и Постановлением Правительства Российской Федерации № 615 от 01 июля 2016 года «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение).

Фондом в целях реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2014-2044 годы (далее - Программа), утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 24.04.2014 г. № 288-п, на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.sberbank-ast.ru> размещена документация об электронном аукционе (извещение о проведении электронного аукциона № 205670000012000002).

Извещение № 205670000012000002 и закупочная документация по электронному аукциону на оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края г. Добрянка (ул. Копылова, д. 59) (далее – Документация), размещены 21.01.2020 г. также на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <https://zakupki.gov.ru/>. Согласно извещению определены следующие даты:

- 22.01.2020 г. - дата начала подачи заявок,
- 14.02.2020 г. - дата окончания срока подачи заявок,
- 21.02.2020 г. - дата проведения аукциона.

Начальная (максимальная) цена договора (лота) составляет 11 768 769 (Одиннадцать миллионов семьсот шестьдесят восемь тысяч семьсот шестьдесят девять) рублей 23 копейки..

Шаг аукциона составляет от 0.5 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены договора.

Согласно протоколу рассмотрения заявок, поступивших на участие в аукционе от 17.02.2020 г., к участию в аукционе было допущено 2 участника: ООО «Гройтерс», ООО «Тандем».

Заявка ИП Васильева А.П. была отклонена по следующей причине: недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона. В заявке указан оф. 288, а в приложенной выписке из реестра членов СРО кв. 228. При этом, в представленной скан-копии паспорта отсутствуют достоверные сведения о месте регистрации.

В силу пункта 145 Положения, заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Аналогичные требования установлены также в разделе 4 Документации.

В соответствии с пунктом 146 Положения, заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения.

Непредставление документов, указанных в пункте 145 Положения, является безусловным основанием для недопуска комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе к участию в электронном аукционе (пункт 157 Положения).

Кроме того, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что в соответствии с пунктом 145 Положения и разделом 4 Документации, выписка из саморегулируемой организации не является обязательным для приобщения к заявке документом. Из этого следует, что данному документу не должна была быть дана оценка комиссией, проводящей рассмотрение заявок.

На обозрение Комиссии Пермского УФАС России представлены заявки участников. Из анализа заявки ИП Васильева А.П. следует, что в ней, действительно, имеется противоречие относительно места жительства. Однако данный факт не соответствует представлению участником недостоверной информации. Доказательств, доказывающих обратное, Фондом представлено не было. Кроме того, к материалам жалобы приобщено письмо Ассоциации Саморегулируемой организации «Гильдия Пермских Строителей» (исх. № 524 от 18.02.2020 г.) о том, что в выданной выписке из реестра членов СРО содержится техническая ошибка в части номера офиса.

Данные действия Закупочной комиссии Фонда образуют нарушение пункта 79 Положения, которое предусматривает, что заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Таким образом, доводы жалобы о неправомерное отклонение заявки являются обоснованными. На момент рассмотрения жалобы в системе ЕИС отсутствует информация о заключенном с победителем торгов договора.

В связи с этим, в силу ст. 23 Закона о защите конкуренции у антимонопольного органа есть право выдать предписание, направленное на устранение нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Васильева А.П. (вх. № 002693 от 19.02.2020 г.), на действия Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае при организации и проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в

многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края г. Добрянка (ул. Копылова, д. 59), обоснованной;

2. Установить в действиях Закупочной комиссии Фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае факт нарушения пункта 79 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615;
3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Зам. Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.