

РЕШЕНИЕ №258/11-ГЗ/Ж
19 сентября 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России от 01.10.2010 № 198) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» (вх.№3618/03 от 12.09.2011) на действия государственного заказчика – ОГБУЗ «Перинатальный центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме (2159-аэф) на право заключить гражданско-правовой договор на поставку ультразвукового аппарата экспертного класса с набором датчиков для внутриутробной диагностики нарушений развития ребенка с функциями цветового доплеровского картирования и объемной реконструкцией изображения в режиме 4D и с компьютерной программой для обработки данных и осуществление работ по его установке, пуско-наладке, инструктажу (обучению) медицинского персонала работе с товаром, осуществлению технического обслуживания товара в гарантийный период его эксплуатации для нужд ОГБУЗ «Перинатальный центр» в 2011 году (извещение №0163200000311003427),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» (далее – Заявитель, Общество), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов главным специалистом-экспертом отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, указано на нарушение государственным заказчиком законодательства в сфере размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0163200000311003427 и документация об аукционе 23.08.2011 размещены на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Подпунктом 4 пункта 5 Информационной карты аукциона предусмотрено требование к участнику размещения заказа о представлении копии лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Заявитель не согласен с данным требованием аукционной документации по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 09.01.1996 №3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» ионизирующее излучение - излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях,

торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков.

В силу пункта 4 Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.02.2004 №107, под деятельностью в области использования источников ионизирующего излучения понимается проектирование, конструирование, производство, размещение, эксплуатация, техническое обслуживание, хранение и утилизация источников ионизирующего излучения, проектирование, конструирование, изготовление и эксплуатация средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения.

Метод ультразвуковой диагностики основан на применении ультразвуковых колебаний и не связан с ионизирующим излучением.

Таким образом, по мнению Заявителя, требование о наличии у участника аукциона лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) является необоснованным, нарушающим требования части 4 статьи 11 и части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, Заявитель просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотреть жалобу по существу, обязать государственного заказчика устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказа путем внесения изменений в аукционную документацию, а именно изъять подпункт 4 пункта 5 Информационной карты.

Представитель уполномоченного органа – Главного управления государственного заказа Смоленской области, пояснила следующее.

Согласно части 3 статьи 41.7 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таких запросов Заявителем направлено не было.

Представитель государственного заказчика по сути жалобы пояснил следующее.

В целях обеспечения безопасности проведения ультразвукового исследования для пациента и врача, ОГБУЗ «Перинатальный центр» было предусмотрено условие наличия у участника аукциона лицензии на осуществления деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Данное требование обусловлено тем, что ультразвуковое исследование является лучевым методом диагностики. Для медицинского персонала работа на ультразвуковом сканере, а именно работа с ультразвуковыми датчиками и монитором аппарата, является профессиональной вредной, что подтверждено Приложением №5 к приказу Минздравмедпрома России от 14.03.1996 №90.

Учитывая возможность поставки ультразвукового аппарата, имеющего монитор с электронной лучевой трубкой, являющейся источником ионизирующего излучения, заказчик считает установленные в подпункте 4 пункта 5 Информационной карты требования обоснованные.

На основании изложенного, Представитель государственного заказчика просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов признать жалобу ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» на действия государственного заказчика – ОГБУЗ «Перинатальный центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме (2159-аэф) на право заключить

гражданско-правовой договор на поставку ультразвукового аппарата экспертного класса с набором датчиков для внутриутробной диагностики нарушений развития ребенка с функциями цветового доплеровского картирования и объемной реконструкцией изображения в режиме 4D и с компьютерной программой для обработки данных и осуществление работ по его установке, пуско-наладке, инструктаж (обучению) медицинского персонала работе с товаром, осуществлению технического обслуживания товара в гарантийный период его эксплуатации для нужд ОГБУЗ «Перинатальный центр» в 2011 году (извещение №0163200000311003427), и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и аукционная документация размещены 23.08.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Предметом договора, согласно п. 3 Информационной карты, является поставка ультразвукового аппарата экспертного класса с набором датчиков для внутриутробной диагностики нарушений развития ребенка, с функциями цветового доплеровского картирования и объемной реконструкцией изображения в режиме 4D и с компьютерной программой для обработки данных и осуществление работ по его установке, пуско-наладке, инструктаж (обучению) медицинского персонала работе с товаром, осуществлению технического обслуживания товара в гарантийный период его эксплуатации для нужд ОГБУЗ «Перинатальный центр» в 2011 году.

Подпунктом 4 пункта 5 Информационной карты аукциона предусмотрено требование к участнику размещения заказа о представлении копии лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Согласно требованиям части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 данной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 данного закона, в частности требование соответствия участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Следовательно, таким требованием может стать наличие у участника размещения заказа лицензии на соответствующие виды деятельности, в том числе на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

В силу пункта 4 Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.02.2004 №107, под деятельностью в области использования источников ионизирующего излучения понимается проектирование, конструирование, производство, размещение, эксплуатация, техническое обслуживание, хранение и утилизация источников ионизирующего

излучения, проектирование, конструирование, изготовление и эксплуатация средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения.

В соответствии с пунктом 5 вышеуказанного Положения под источниками ионизирующего излучения понимаются не относящиеся к ядерным установкам и не содержащие радиоактивные вещества радиационные источники, в которых ионизирующее излучение генерируется за счет изменения скорости заряженных частиц, аннигиляции или ядерных реакций.

Таким образом, понятия ультразвука – упругих звуковых колебаний высокой частоты, и ионизирующего излучения, с физической точки зрения различны.

Пунктом 1.1 Приказа Роспотребнадзора от 14.05.2005 № 398 «О лицензировании территориальными управлениями Роспотребнадзора деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих)» установлен перечень видов работ, в отношении которых осуществляется лицензирование указанного вида деятельности, а именно:

- размещение, эксплуатация, техническое обслуживание, хранение аппаратов рентгеновских медицинских, включая стоматологические (диагностических и терапевтических; стационарных и переносных);
- размещение, эксплуатация, техническое обслуживание, хранение дефектоскопов рентгеновских (стационарных и переносных);
- размещение, эксплуатация, техническое обслуживание, хранение приборов для рентгеноструктурного и рентгеноспектрального анализа;
- размещение, эксплуатация, техническое обслуживание, хранение приборов рентгеновских технического и технологического контроля (толщиномеров, плотномеров, уровнемеров и других; приборов для досмотра багажа и товаров);
- размещение, эксплуатация, техническое обслуживание, хранение генераторов нейтронных;
- утилизация источников ионизирующего излучения;
- эксплуатация средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения.

Таким образом, ввиду отсутствия категории ультразвуковых медицинских аппаратов в вышеуказанном перечне, производство работ с товаром, являющимся предметом рассматриваемого аукциона (ультразвуковым аппаратом экспертного класса с набором датчиков для внутриутробной диагностики нарушений развития ребенка) возможно без наличия лицензии, предусмотренной подпунктом 4 пункта 5 Информационной карты.

Следовательно, требование государственного заказчика о наличии у участника размещения заказа лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) является необоснованным.

Довод заказчика о возможности поставки монитора на электронно-лучевой трубке, являющегося источником мягкого рентгеновского излучения, также является несостоятельным ввиду того, что техническим заданием аукциона предусмотрена поставка жидкокристаллического монитора.

На основании изложенного Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что в действиях ОГБУЗ «Перинатальный центр» содержатся нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 и части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в части необоснованного установления требования к участнику размещения заказа о наличии лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих).

В результате анализа аукционной документации Комиссией иных нарушений не

выявлено.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» на действия государственного заказчика – ОГБУЗ «Перинатальный центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме (2159-аэф) на право заключить гражданско-правовой договор на поставку ультразвукового аппарата экспертного класса с набором датчиков для внутриутробной диагностики нарушений развития ребенка с функциями цветового доплеровского картирования и объемной реконструкцией изображения в режиме 4D и с компьютерной программой для обработки данных и осуществление работ по его установке, пуско-наладке, инструктаж (обучению) медицинского персонала работе с товаром, осуществлению технического обслуживания товара в гарантийный период его эксплуатации для нужд ОГБУЗ «Перинатальный центр» в 2011 году (извещение №0163200000311003427), обоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 11, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать аукционной комиссии, государственному заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов путем внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме, устраняющее нарушения положений пункта 1 части 1 статьи 11, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, продления срока подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с действующим законодательством.
4. Передать материалы настоящего дела соответствующему должностному лицу Смоленского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 50/258-ГЗ/Ж-11
о прекращении нарушения законодательства
в сфере размещения заказов

19 сентября 2011 года г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе ...

на основании своего решения от 19 сентября 2011 года, принятого по итогам рассмотрения поступившей в адрес Смоленского УФАС России жалобы ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» на действия государственного заказчика – ОГБУЗ «Перинатальный центр» при проведении открытого аукциона в электронной форме (2159-аэф) на право заключить гражданско-правовой договор на поставку ультразвукового аппарата экспертного класса с набором датчиков для

внутриутробной диагностики нарушений развития ребенка с функциями цветового доплеровского картирования и объемной реконструкцией изображения в режиме 4D и с компьютерной программой для обработки данных и осуществление работ по его установке, пуско-наладке, инструктажу (обучению) медицинского персонала работе с товаром, осуществлению технического обслуживания товара в гарантийный период его эксплуатации для нужд ОГБУЗ «Перинатальный центр» в 2011 году (извещение №0163200000311003427), в части нарушения законодательства о размещении заказов, руководствуясь ч. 9 ст.17 и ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Аукционной комиссии, государственному заказчику – ОГБУЗ «Перинатальный центр» и уполномоченному органу – Главному управлению государственного заказа Смоленской области устранить нарушения законодательства в сфере размещения заказов:

1. Внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме, устраняющее нарушения положений пункта 1 части 1 статьи 11, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
2. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с действующим законодательством в сфере размещения заказов. При этом поданные ранее заявки возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки.
3. В течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания представить в Смоленское УФАС России письменные доказательства исполнения предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.