

Решение № РНП-55-150/2015

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

24 апреля 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Мясная гора» (далее – ООО «Мясная гора», Общество), представленные бюджетным дошкольным образовательным учреждением города Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» (далее – БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления», заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 29.12.2014 № 2014.398640, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку мяса и субпродуктов для бюджетных учреждений Центрального административного округа города Омска (извещение № 0152300011914001468) (далее – электронный аукцион, договор от 29.12.2014 №2014.398640),

в присутствии представителей:

заказчика – <...>, заведующего; <...> (доверенность от 24.04.2015);

Общества – <...> (доверенность от 02.06.2015);

Департамента образования Администрации города Омска – <...> (доверенность от 14.04.2015);

в отсутствие представителя уполномоченного органа – Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска, надлежащим образом уведомленного о месте, дате, времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 3593 от 13.04.2015) материалы аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 29.12.2014 № 2014.398640.

Из представленных материалов и информации следует, что 14.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный

сайт) уполномоченным органом было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152300011914001468 и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 19250591,83 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 05.12.2014 на участие в аукционе поступило девять заявок, все участники закупки допущены к участию.

В протоколе проведения электронного аукциона от 08.12.2014 указано, что в аукционе приняли участие три участника, наименьшая цена контракта 16074244,15 руб. была предложена участником № 5 - ООО «Мясная гора», при этом снижение начальной (максимальной) цены составило 16,5%.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 11.12.2014 следует, что заявки признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе. ООО «Мясная гора» признано победителем.

29.12.2014 между заказчиком и ООО «Мясная гора» был заключен договор № 2014.398640 на поставку товара.

04.03.2015 на официальном сайте размещено решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора № 2014.398640 от 29.12.2014.

09.04.2015 на официальном сайте размещена информация об одностороннем расторжении контракта в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных договором, стороной договора.

2. В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения заказчиком договора и проведения на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия считает, что **сведения об ООО «Мясная гора» подлежат включению в реестр**, учитывая следующее.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

В силу части 9 указанной статьи заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 8.5 договора было предусмотрено: *«Расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны*

договора от исполнения договора в соответствии с гражданским законодательством».

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе **решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).** Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. **Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления** либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующей за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Из вышеуказанного обращения заказчика следует: *«10.02.2015 ООО «Мясная гора» поставило в адрес БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» мясо говядины бескостной ненадлежащего качества, что является нарушением условий договора.*

Согласно заключению Главного управления ветеринарии Омской области от 20.02.2015 и протоколу испытаний от 17.02.2015, проведенным Главным управлением ветеринарии Омской области в пробах продукции (мясо говядины) установлено превышение максимально допустимого уровня КМАФАнМ и повышенное содержание микробов при микроскопировании мазков-отпечатков. Остаток продукции согласно действующему законодательству подлежит утилизации.

04.03.2015 БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления»

направило в адрес ООО «Мясная гора» акт (претензию) о нарушении условий договора и начислении штрафных санкций с приложением копии указанного заключения Главного управления ветеринарии Омской области.

04.03.2015 БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения договора и разместило его на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, в это же день указанное решение было направлено ООО «Мясная гора» заказным письмом по адресу поставщика, указанному в договоре, телеграммой, а также по электронной почте (ooo_miasolyb@mail.ru).

26.03.2015 в адрес БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» поступило уведомление о вручении ООО «Мясная гора» решение об одностороннем отказе от исполнения договора.

09.04.2015 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора № 2014.398640 от 29.12.2014 было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

При этом из приложенных к данному обращению материалов следует, что 05.03.2015 заказчику из почтового отделения связи № 99 г. Омска поступило уведомление следующего содержания: «Телеграмма поданная вами по квитанции 42/38901 адресу Губкина 22/1 ООО Мясная гора <...> не доставлена учреждение принять отказалось специалист <...>».

Вышеуказанная хронология свидетельствует о том, что заказчиком был соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Комиссия установила, что вышеуказанное почтовое отправление было направлено заказчиком 04.03.2015 по почте заказным письмом по адресу Общества, указанному в договоре: г. Омск, Губкина проспект, д.22, корпус 1, с указанием в уведомлении о вручении наименования организации и данных директора: «<...> ООО «Мясная гора».

Согласно уведомлению о вручении, данное почтовое отправление было получено 17.03.2015 бухгалтером <...>.

Кроме того, 12.03.2015 решение об одностороннем отказе от исполнения договора № 2014.398640 от 29.12.2014 было повторно направлено заказчиком по почте заказным письмом по адресу Общества, указанному в договоре: 644035, г. Омск, Губкина проспект, д. 22, корпус 1, с указанием в уведомлении о вручении наименования организации - ООО «Мясная гора», которое было получено 23.03.2015 <...>.

На заседании Комиссии представитель Общества сообщил, что <...> не является работником ООО «Мясная гора», при этом состоит ли <...> в трудовых отношениях ООО «Мясная гора», пояснить не может.

Указанное обстоятельство Комиссией не принимается во внимание в связи с нижеизложенным.

Изучив содержание представленной заказчиком копии журнала телефонограмм БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 пристра и оздоровления», Комиссия установила, что в период с 12.01.2015 по 06.02.2015 <...> принимала по телефону заявки заказчика на поставку мяса, рыбы, овощей и фруктов для **ООО «Скорпион»** и **ООО «Мясная гора»** с указанием даты поставки и количества поставляемого товара, которые были исполнены указанными Обществами.

В частности, 06.02.2015 Кузьминой Е.В. по телефону получена заявка заказчика для **ООО «Мясная гора»** на поставку мяса 10.02.2015 в количестве 39,910 кг.

Из представленных заказчиком дополнений к вышеуказанному обращению следует: «10.02.2015 **ООО «Мясная гора»** поставила БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 пристра и оздоровления» мясо говядины бескостной ненадлежащего качества согласно **товарно-транспортной накладной № 912 от 10.02.2015** в количестве 39,910 кг. Из-за ненадлежащего качества был произведен отказ от мяса говядины на кости в количестве 19,37 кг (мясо темного цвета, поверхность липкая)».

На запрос Омского УФАС России (исх. от 17.04.2015 № 03-4054э) **ООО «Мясная гора»** представлены (вх. № 3979 от 23.04.2015) письменные пояснения, в которых, в частности указано: «Общество надлежащим образом исполняло свои обязательства по договору, осуществляло поставки мясной продукции в адрес Заказчика:

- 12.01.2015 на сумму 3565,71 рублей (товарная накладная № 39),
- 16.01.2015 на сумму 2693,30 рублей (товарная накладная № 256),
- 19.01.2015 на сумму 4782,83 рублей (товарная накладная № 315),
- 23.01.2015 на сумму 2074,62 рублей (товарная накладная № 461),
- 27.01.2015 на сумму 7801,51 рублей (товарная накладная № 315),
- 30.01.2015 на сумму 4782,83 рублей (товарная накладная № 554),
- 03.02.2015 на сумму 6897,42 рублей (товарная накладная № 717),
- 06.02.2015 на сумму 7191,98 рублей (товарная накладная № 836),
- **10.02.2015** на сумму 5532,04 рублей (**товарная накладная № 912**)».

При этом к данным пояснениям приложена, в том числе копия товарной накладной № 912 от 10.02.2015, в котором указано количество принятого заказчиком мяса – 20,540 кг.

Из представленной заказчиком копии ветеринарной справки 255 № 4206362 от 10.02.2015 следует, что мясо говядина в отрубках и мясо говядина б/к в отрубках произведена **ООО «ТК МясоЛюб»** 09.02.2015.

Кроме того, согласно сведениям о регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, размещенным на официальном сайте Федеральной налоговой службы (<http://egrul.nalog.ru>), <...> (ИНН <...>) является единственным учредителем и директором **ООО «Мясная гора»** (ИНН 5501254171), **ООО «Огурчик-помидорчик»** (ИНН 5501225639), **ООО «Торговая**

Компания «МясоЛюб» (ИНН 5501233799) ООО Торговая Компания «Огурчик-помидорчик» (ИНН 5501245240). При этом местом нахождения всех указанных организаций, в том числе **ООО «Скорпион»** (ИНН 5501241870, единственный учредитель и директор - <...>), является адрес: 644035, г. Омск, Губкина проспект, д. 22, корпус 1.

Данные обстоятельства, по мнению Комиссии, свидетельствует о наличии между указанными юридическими лицами отношений связанности (аффилированности), следовательно, независимо от того, в какой из перечисленных организаций состоит в трудовых отношениях <...>, вручение вышеназванного почтового отправления <...> признается **надлежащим уведомлением** ООО «Мясная гора» о расторжении договора № 2014.398640 от 29.12.2014 в связи с односторонним отказом заказчика от его исполнения.

Комиссия также отмечает, что из вышеуказанных письменных пояснений Общества следует: *«По состоянию на 16.02.2015 за БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» имелась задолженность перед ООО «Мясная Гора» за поставленную продукцию в размере 43502,04 рублей, в связи с чем Поставщик направил в адрес Заказчика претензии.*

В соответствии с п. 3.2.2 Договора Заказчик обязан оплатить поставленный товар.

В соответствии с п. 4.6. Договора оплата товара производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 дней с момента приемки каждой партии товара и подписания сторонами товарной накладной на основании выставленного поставщиком счета-фактуры (счета).

То есть по первой поставке - до 12.02.2015 года.

В установленный срок Заказчик оплату за поставленную продукцию не произвел.

В соответствии со ст. 328 ГК РФ, в случае непредоставления обязанной стороной обусловленного договором исполнения обязательства либо наличия обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства либо отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Если обусловленное договором исполнение обязательства произведено не в полном объеме, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения в части, соответствующей непредоставленному исполнению.

В связи с образовавшейся задолженностью в адрес БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» с помощью электронной почты была направлена претензия от 13.02.2015 исх. № 2-15/1 с требованием погасить имеющуюся задолженность.

В виду наличия задолженности, ООО «Мясная Гора» с 16.02.2015 приостановило поставки продукции в адрес БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления», о чем направило Заказчику соответствующее уведомление от

14.02.2015 исх. № 2-16/1 электронным письмом, при этом повторно было предложено погасить имеющуюся задолженность до 19.02.2015.

В уведомлении Поставщик указал, что при неоплате со стороны БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» в течение 3-х дней задолженности за поставленную продукцию ООО «Мясная Гора» будет вынуждено отказаться от дальнейшего исполнения договора.

16.02.2015 указанные претензия и уведомление о приостановлении поставки продукции высланы заказным письмом в адрес БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления», которое согласно уведомлению получено Заказчиком 18.02.2015.

В соответствии со ст. 532 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным в случаях:

неоднократного нарушения сроков оплаты товаров;

неоднократной невыборки товаров.

Договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон.

В соответствии с п. 8, 19 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О контрактной системе в сфере закупок» расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с изложенным, ООО «Мясная Гора» уведомило БДОУ г. Омска «Детский сад №261 присмотра и оздоровления» об одностороннем отказе от исполнения контракта на поставку мясной продукции в адрес Заказчика с момента получения уведомления по электронной почте, а именно, 19.02.2015.

Соответствующее уведомление было направлено Заказчику 20.02.2015 заказным письмом исх. № 2-29, которое было получено БДОУ г. Омска «Детский сад №261 присмотра и оздоровления» 27.02.2015.

В период с 26.03.2015 по 08.04.2015 БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» погасило имеющуюся задолженность в полном объеме.

Кроме этого, Заказчиком пропущен трехдневный срок для обращения с заявлением о включении в Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренного ч. 6 ст. 104 44-ФЗ».

В соответствии с частью 19 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании части 20 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения, **направляется заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении** по адресу заказчика, указанному в контракте, **а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о его вручении заказчику.** Выполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований настоящей части считается надлежащим уведомлением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подтверждения о вручении заказчику указанного уведомления.

Комиссия отмечает, что ООО «Мясная гора» не представлены документы, подтверждающие факт направления уведомления от 19.02.2015 исх. № 2-29 об одностороннем отказе от исполнения контракта в адрес заказчика одним из вышеуказанных способов (помимо заказного письма с уведомлением о вручении).

Таким образом, Обществом не был соблюден процессуальный порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный частью 20 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

При этом Комиссия считает необоснованным вышеуказанное утверждение ООО «Мясная гора» о том, что заказчиком нарушен предусмотренный частью 6 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе срок направления информации об Обществе для включения в реестр в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, исходя из следующего.

Согласно части 6 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик **в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта** направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную **частью 3** настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин

одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

09.04.2015 на официальном сайте размещена информация об одностороннем расторжении от 29.12.2014 № 2014.398640 в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных договором.

Вышеуказанное обращение заказчика поступило в адрес Омского УФАС России **13.04.2015.**

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Мясная гора» (ИНН 5501254171) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года в связи с односторонним отказом БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» от исполнения договора от 29.12.2014 № 2014.398640.

2. Сведения о единственном учредителе и директоре общества с ограниченной ответственностью «Мясная гора» <...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года в связи с односторонним отказом БДОУ г. Омска «Детский сад № 261 присмотра и оздоровления» от исполнения договора от 29.12.2014 № 2014.398640.

3. Признать в действиях ООО «Мясная гора» нарушение требований части 20 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель Председателя Комиссии <...>

Член Комиссии <...>