

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 270.04-9.21 об административном правонарушении

19 декабря 2016 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Попов В.Г., рассмотрев материалы дела № 270.04-9.21 об административном правонарушении, возбуждённого 25.11.2016 г. в отношении Муниципального унитарного предприятия «Воронежская горэлектросеть» (ОГРН: 1023601577812, ИНН: 3650000268, КПП: 3666601001, дата регистрации: 29.04.2002г.; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; далее — МУП «Воронежская горэлектросеть») по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>, **установил:**

13.10.2016г. в Управление поступило обращение (вх. № 01-11/2052) ООО НПО «Спецнефтехиммаш» по вопросу правомерности действий МУП «Воронежская горэлектросеть» по уклонению от заключения в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила) срок договора оказания услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт (далее — Договор).

При этом ООО НПО «Спецнефтехиммаш» в своем обращении указало, что МУП «Воронежская горэлектросеть» нарушило требования указанных Правил и не направило в предусмотренные Правилами сроки ни проект договора, ни уведомление об отсутствии сведений и документов.

17.10.2016г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № 04-16/4145) в МУП «Воронежская горэлектросеть» о предоставлении письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы МУП «Воронежская горэлектросеть».

Согласно информации (исх. от 24.10.2016г., б/н) полученной от МУП «Воронежская горэлектросеть», 12.04.2016г. ООО НПО «Спецнефтехиммаш» обратилась в МУП «Воронежская горэлектросеть» с заявкой на технологическое присоединение производственного цеха, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Газовая, 1-а литер К (далее — производственный цех).

22.04.2016г., то есть по истечении 8 дней МУП «Воронежская горэлектросеть» направило письмо ООО НПО «Спецнефтехиммаш», в котором уведомило о необходимости исправления неточностей в заявке и предоставления недостающих сведений.

28.04.2016г. ООО НПО «Спецнефтехиммаш» предоставило в МУП «Воронежская горэлектросеть» недостающие сведения. Как сообщило МУП «Воронежская горэлектросеть», 12.05.2016г. письмом (исх. б/н) в ООО НПО «Спецнефтехиммаш» был направлен для подписания договор об осуществлении технологического присоединения № 377(копия письма с отметкой о получении имеется в материалах дела).

Также МУП «Воронежская горэлектросеть» указало, что 05.07.2016г. между ним и ООО НПО «Спецнефтехиммаш» заключен и действует договор об осуществлении технологического присоединения № 377.

В связи с этим, по фактам нарушения МУП «Воронежская горэлектросеть» абзаца

13 пункта 15 Правил было возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

При составлении протокола об административном правонарушении представителем МУП «Воронежская горэлектросеть» по доверенности <...> предоставлены письменные объяснения, согласно которым МУП «Воронежская горэлектросеть» просит освободить его от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

При подготовке дела к рассмотрению определением от 28.11.2016г. (исх. № 04-16/4596) об истребовании дополнительных сведений, необходимых для разрешения дела № 270.04-9.21 об административном правонарушении у МУП «Воронежская горэлектросеть» запрашивались Управлением следующие сведения (документы и материалы, заверенные надлежащим образом копии):

1.1. Документальные доказательства направления МУП «Воронежская горэлектросеть» письма от 22.04.2016г., б/н в ООО НПО «Спецнефтехиммаш».

1.2. Документальные доказательства получения ООО НПО «Спецнефтехиммаш» письма МУП «Воронежская горэлектросеть» от 22.04.2016г., б/н.

1.3. Документальные доказательства получения 28.04.2016г. МУП «Воронежская горэлектросеть» от ООО НПО «Спецнефтехиммаш» недостающих сведений (документов), истребованных письмом от 22.04.2016г., б/н.

Также Управлением у ООО НПО «Спецнефтехиммаш» определением от 28.11.2016г. (исх. № 04-16/4598) об истребовании дополнительных сведений, необходимых для разрешения дела № 270.04-9.21 об административном правонарушении запрашивались следующие сведения (документы и материалы, заверенные надлежащим образом копии):

1.1. Документальные доказательства получения ООО НПО «Спецнефтехиммаш» письма МУП «Воронежская горэлектросеть» от 22.04.2016г., б/н о предоставлении недостающих сведений (документов) по заявке от 12.04.2016г. на технологическое присоединение к электрическим сетям.

1.2. Документальные доказательства направления/предоставления ООО НПО «Спецнефтехиммаш» 28.04.2016г. недостающих сведений (документов) в МУП «Воронежская горэлектросеть», истребованных письмом от 22.04.2016г., б/н.

01.12.2016г. ООО НПО «Спецнефтехиммаш» предоставило запрашиваемую информацию и документы, согласно которой ООО НПО «Спецнефтехиммаш» не отрицает факт получения письма МУП «Воронежская горэлектросеть» от 22.04.2016г., а также сообщает, что отметок о приеме МУП «Воронежская горэлектросеть» недостающих сведений и информации у ООО НПО «Спецнефтехиммаш» не имеется.

08.12.2016г. МУП «Воронежская горэлектросеть» предоставило дополнительные доказательства направления (25.04.2016г.) в ООО НПО «Спецнефтехиммаш» письма от 22.04.2016г. и дополнения с отметкой о принятии (вх. 28.04.2016г.) МУП «Воронежская горэлектросеть», полученные от ООО НПО «Спецнефтехиммаш».

Рассмотрение дела № 270.04-9.21 об административном правонарушении было назначено на 08.12.2016г.

На рассмотрении настоящего дела присутствовал представитель МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

08.12.2016г. рассмотрение настоящего дела было отложено на 19.12.2016г. в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Определением об отложении рассмотрения дела № 270.04-9.21 об административном правонарушении у МУП «Воронежская горэлектросеть» запрашивались документальные доказательства получения МУП «Воронежская

горэлектросеть» 05.07.2016г. от ООО НПО «Спецнефтехиммаш» подписанного договора № 377 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

При подготовке дела к рассмотрению определением от 08.12.2016г. (исх. № 04-16/4814) об истребовании дополнительных сведений, необходимых для разрешения дела № 270.04-9.21 об административном правонарушении у ООО НПО «Спецнефтехиммаш» запрашивались следующие сведения (документы и материалы, заверенные надлежащим образом копии):

1. ООО НПО «Спецнефтехиммаш» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Управление следующие сведения (документы и материалы, заверенные надлежащим образом копии):

1.1. Документальные доказательства с указанием конкретной даты и способа получения (почтовым отправлением/нарочным) ООО НПО «Спецнефтехиммаш» письма МУП «Воронежская горэлектросеть» от 12.05.2016г., б/н, которым направлен проект договора № 377 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия № ТО-5/1347.

1.2. Информацию о том был ли подписан и заполнен (дата, подпись, печать) МУП «Воронежская горэлектросеть», направленный ООО НПО «Спецнефтехиммаш» для подписания проект договора № 377 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

1.3. Документальные доказательства даты подписания ООО НПО «Спецнефтехиммаш» договора № 377 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и даты направления подписанного ООО НПО «Спецнефтехиммаш» указанного договора в МУП «Воронежская горэлектросеть».

1.4. В случае если ООО НПО «Спецнефтехиммаш» направило в МУП «Воронежская горэлектросеть» подписанный договор № 377 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям позднее 30 дневного срока, то указать причины.

1.5. Документальные доказательства обращения ООО НПО «Спецнефтехиммаш» в МУП «Воронежская горэлектросеть» с заявлением о возобновлении рассмотрения заявки от 12.04.2016г.

15.12.2016г. МУП «Воронежская горэлектросеть» предоставило в Управление письменные пояснения, согласно которым МУП «Воронежская горэлектросеть» ведется электронный документооборот, в котором отражены все поступающие от заявителей документы. Также МУП «Воронежская горэлектросеть» сообщило, что 05.07.2016г. от ООО НПО «Спецнефтехиммаш» в МУП «Воронежская горэлектросеть» поступил подписанный Договор, поступления которого отражено в указанной программе, приложив копию файла программы.

19.12.2016г. в Управление от ООО НПО «Спецнефтехиммаш» поступила запрашиваемая определением от 08.12.2016г. № 04-16/4814 информация, согласно которой проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия были получены лично Комаровым Д.В. По пункту 2 указанного определения ООО НПО «Спецнефтехиммаш» сообщило, что не имеет возможности предоставить информацию, поскольку сотрудник не помнит фактических обстоятельств. Также ООО НПО «Спецнефтехиммаш» сообщило, что договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия были преданы нарочно. По пункту 4 ООО НПО «Спецнефтехиммаш» указало, что не имеет документальных доказательств обращения в МУП «Воронежская горэлектросеть» с заявлением о возобновлении рассмотрения заявки от 12.04.2016г.

19.12.2016г. на рассмотрении настоящего дела присутствовал представитель МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Изучив материалы дела № 270.04-9.21 об административном правонарушении, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно абзацу 1 пункта 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации). Помимо этого, пунктами 9, 10, 12 - 14 Правил предусмотрены необходимые сведения, которые должны содержаться в заявке и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на технологическое присоединение.

Абзац 1 пункта 15 Правил устанавливает, что в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Согласно абзацу 13 пункта 15 Правил, при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

Между тем, МУП «Воронежская горэлектросеть» как сетевая организация

направило в ООО НПО «Спецнефтехиммаш» уведомление о недостающих сведений и документов с нарушением установленного Правилами срока, что в конечном итоге привело к нарушению установленного абзацем 1 пункта 15 Правилами порядка подключения к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом ФСТ России от 11.04.2013 № 403-э МУП «Воронежская горэлектросеть» включено в реестр субъектов естественных монополий по виду услуг: передача электрической энергии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия МУП «Воронежская горэлектросеть» по нарушению установленного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям путем нарушения сроков рассмотрения заявки ООО НПО «Спецнефтехиммаш» на технологическое присоединение к электрическим сетям, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у МУП «Воронежская горэлектросеть» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (абзаца 13 пункта 15 Правил), в частности рассмотреть заявку ООО НПО «Спецнефтехиммаш» на технологическое присоединение к электрическим сетям в установленный Правилами срок.

Однако МУП «Воронежская горэлектросеть» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению сроков, предусмотренных абзацем 13 пункта 15 Правил. Таким образом, вина МУП «Воронежская горэлектросеть» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное МУП «Воронежская горэлектросеть» имеет

высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — ООО НПО «Спецнефтехиммаш» на своевременное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации.

Административное правонарушение, совершенное МУП «Воронежская горэлектросеть» причиняет организационный вред общественным отношениям в сфере электроэнергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения МУП «Воронежская горэлектросеть» от административной ответственности.

Одновременно с этим, учитывая и то обстоятельство, что МУП «Воронежская горэлектросеть» ранее, а именно: постановлением по делу № 218.04-9.21 (исх. от 03.10.2016г. № 04-16/3922), постановлением по делу № 273.04-9.21 (исх. от 13.12.2016г. № 04-16/4892) привлекалось к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Каких-либо обстоятельств смягчающих либо исключающих административную ответственность МУП «Воронежская горэлектросеть» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая указанные обстоятельства, считаю необходимым применить следующий размер санкции, предусмотренной частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ – 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, **постановил:**

1. Признать муниципальное унитарное предприятие «Воронежская горэлектросеть» (ОГРН: 1023601577812, ИНН: 3650000268, КПП: 3666601001, дата регистрации: 29.04.2002г.; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 150 000 (сто пятьдесят тысяч) рублей.

2. Направить муниципальному унитарному предприятию «Воронежская горэлектросеть» (ОГРН: 1023601577812, ИНН: 3650000268, КПП: 3666601001, дата регистрации: 29.04.2002г.; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65) настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366401001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 270.04-9.21