

РЕШЕНИЕ № 2/2020-КС

по делу № 023/06/54.5-53/2020о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 января 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Формула вкуса» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Детский санаторий «Голубая Волна» МЗ КК при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме: «Оказание услуг по организации и обеспечению лечебным питанием» (номер извещения 0818500000819002202) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный недопуск.

Уполномоченным органом представлены извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме, документация о конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, письменные пояснения по

существо жалобы. Отклонение заявки ООО «Формула вкуса» правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – ГКУ КК «Дирекция государственных закупок» проводился конкурс с ограниченным участием в электронной форме: «Оказание услуг по организации и обеспечению лечебным питанием» (номер извещения 0818500000819002202).

Заказчик - ГБУЗ «Детский санаторий «Голубая Волна» МЗ КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – **32 179 287, 96 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.56.1 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием в электронной форме понимается конкурс, при проведении которого информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, соответствующих предъявленным к участникам закупки единым требованиям и дополнительным требованиям.

Согласно ч.3.1 ст.56.1 Закона о контрактной системе Заказчик вправе осуществлять закупки услуг, указанных в пункте 3 части 2 настоящей статьи, с учетом положений части 2.2 статьи 56 настоящего Федерального закона.

Пункт 4 статьи 56.1 Закона о контрактной системе гласит, при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии п.1) ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

Согласно п.3) ч.4 ст.54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать: при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для

выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

В соответствии с ч.2 ст.54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих информацию, предусмотренную частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком конкурсе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

Согласно ч.6 ст.54.5 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в таком конкурсе, который подписывается всеми присутствующими на заседании конкурсной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком конкурсе. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о месте, дате, времени рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

2) об идентификационных номерах заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

3) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме, и признании его участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, конкурсной

документации, которым не соответствует заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме данного участника, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией;

4) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о допуске к участию в таком конкурсе и признании его участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе;

5) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критерию, установленному пунктом 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (при установлении этого критерия в конкурсной документации), и о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме и присвоении участнику баллов по указанному критерию, предусмотренному конкурсной документацией.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 20.12.2019 № 0818500000819002202-КОУ-1 Участник ООО «Формула вкуса» (заявка № 106501196) не допущен на основании:

Подпунктом «б» пункта 3 позиции 42 Раздела 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме» Заказчиком установлено:

№ позиции	ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ЗАЯВКИ
42	<p>1) согласие участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);</p> <p>2) предложение участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки». При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме;</p> <p>3) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:</p>

а) наименование страны происхождения товара (если позицией 26 Раздела 1 «Информационная карта» настоящей конкурсной документации установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 № 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме в случае отсутствия в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об конкурсе с ограниченным участием в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об конкурсе с ограниченным участием в электронной форме.

Первая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется.

В первой части заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме **не допускается** указание сведений об участнике конкурса с ограниченным участием в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком конкурсе, а также сведений о предлагаемой этим участником конкурса с ограниченным участием в электронной форме цене контракта.

Документация открытого конкурса в электронной форме содержит «Приложение №1 к описанию объекта закупки», где Заказчиком по поз.11, 12, 13, 36, 38 установлен ассортимент пищевых продуктов, продовольственного сырья, используемого при приготовлении питания (информация о товарах, используемых в рамках исполнения контракта), а также требования установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие).

№ п/п	Наименование продукции	Показатели (характеризующие качество и потребительские свойства продукции) ед. измерения	Значение показателя (требования к качеству, потребительским свойствам продукции)
		форма	формовой
		Требования к сырью	Из пшеничной муки высшего или 1 сорта
		Вес, кг	не менее 0,5
11	Хлеб пшеничный	Упаковка	Плѐнка
		Требования к качеству	ГОСТ производителя и согласно «Техническому

		требования к качеству и безопасности	регламенту Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «о безопасности пищевой продукции»
		форма	Формовой
		вид	С гляncем бородинского хлеба. Цвет темно-коричневый
12	Хлеб ржано-пшеничный	Вес, кг	не менее 0,6
		Упаковка	плёнка
		Требования к качеству и безопасности	ГОСТ производителя и согласно «Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «о безопасности пищевой продукции»
		Потребительские свойства	обогащение йодом
13	Хлебобулочные изделия	Вес, кг	не менее 0,3
		Требования к качеству и безопасности	ГОСТ или ТУ производителя и согласно «Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «о безопасности пищевой продукции»
		Ассортимент	Наличие
		Потребительские свойства	Восстановленный, осветленный
		предназначение	питание детей дошкольного и школьного возраста
36	Сок фруктовый	Фасовка, л	Тетрапак 0,2 или 1 или стеклoбанка 3
		Требования к качеству и безопасности	ГОСТ или ТУ производителя, согласно «Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 023/2011 «на соковую продукцию из фруктов и овощей» и согласно «Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «о безопасности пищевой продукции»
		Потребительские свойства	Смесь не должна иметь посторонние примеси, быть повреждена амбарными вредителями. Без плесени и затхлого запаха, фрукты должны быть хорошо высушены
38	Сухофрукты	Минимальное количество компонентов	не менее 8
		Фасовка, кг	Мешок, не более 25
		Требования к качеству и безопасности	ГОСТ или ТУ производителя, согласно «Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «о безопасности пищевой продукции»

В соответствии с ч.3 ст.54.5 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса в электронной форме не допускается к участию в открытом конкурсе в электронной форме в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом), или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия предложений участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, предусмотренным пунктом 3 части 4 статьи 54.4 настоящего Федерального закона и установленным в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурсной документации;

3) указания в первой части заявки участника открытого конкурса в электронной форме сведений о таком участнике и (или) о предлагаемой им цене контракта.

Отказ в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 3 настоящей статьи, не допускается (ч.4 ст.54.5 Закона о контрактной системе).

Комиссией Краснодарского УФАС при рассмотрении заявки, поданной на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме было установлено, что в первой части заявки участника ООО «Формула вкуса» (Заявка № 106501196) отсутствуют конкретные показатели, а именно:

по позиции 11 «Хлеб пшеничный» описания объекта закупки заказчиком установлено требование к показателю «Вес, кг», со значением: не менее 0,5. Предложение участника по данному показателю содержало значение: не менее 0,5.

по позиции 12 «Хлеб ржано-пшеничный» описания объекта закупки заказчиком установлено требование к показателю «Вес, кг», со значением: не менее 0,6. Предложение участника по данному показателю содержало значение: не менее 0,6.

по позиции 13 «Хлебобулочные изделия» описания объекта закупки заказчиком установлено требование к показателю «Вес, кг», со значением: не менее 0,3. Предложение участника по данному показателю содержало значение: не менее 0,3.

по позиции 36 «Сок фруктовый» описания объекта закупки заказчиком установлено требование к показателю «Фасовка, л», со значением: тетрапак 0,2 или 1 или стеклобанка 3. Предложение участника по данному показателю содержало значение: тетрапак 0,2, 1; стеклобанка, 3.

по позиции 38 «Сухофрукты» описания объекта закупки заказчиком установлено требование к показателю «Фасовка, кг», со значением: мешок, не более 25. Предложение участника по данному показателю содержало значение: мешок, не более 25.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Формула вкуса» согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 20.12.2019 № 0818500000819002202-КОУ-1 отклонена правомерно.

Заявитель на Комиссии пояснил, что Заказчиком в ЕИС не размещен документ «Инструкция по заполнению заявки», что усложняет заполнить заявку в соответствии с конкурсной документацией.

Согласно ч.4 ст.105 Закона о контрактной системе обжалование положений документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре. В случае, если

обжалуемые действия (бездействие) совершены при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, закрытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, закрытом конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, закрытом двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе, закрытом аукционе в электронной форме, при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, запросе предложений в электронной форме или при заключении контракта, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется до заключения контракта. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Формула вкуса» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0818500000819002202).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.